

**Paolo Ferrario, Dispensa didattica n. 6  
POLITICHE SOCIALI DELLA REGIONE LOMBARDIA:  
LA RETE DEI SERVIZI SANITARI**  
28 Febbraio 2011

**RIASSUNTO PER PUNTI DEI TEMI TRATTATI  
NELLE PRECEDENTI UNITA' DIDATTICHE**

- Asse didattico del laboratorio: il rapporto fra Politiche sociali e legislazione
- Polis → Politica → Politica pubblica → Politica sociale → Politiche sociali → Servizi (da "servus") → Politica dei servizi sociali
- Paradigmi di analisi: schema dei rapporti **stato/mercato**; schema **socioculturale**; schema della analisi **istituzionale**
- la **distribuzione delle funzioni di politica sociale** nello stato italiano attraverso la griglia della **riforma costituzionale del 2001**
- il concetto di **regolazione** ( istruzioni per il funzionamento di un sistema)
- la regolazione istituzionale della **politica sanitaria** e della **politica dei servizi sociali**
- ulteriore griglia: dal concetto di **Funzione** a quello di: **Funzionamento** e **Funzionalità**
- **la Mappa/Rete** delle istituzioni
- **la Rete locale** alla luce della recente legislazione italiana
- analisi sistematica delle **istituzioni del Terzo settore** alla luce delle regole
- criteri di analisi: obiettivi, risorse, domanda, offerta, decisioni, connessioni ...
- lo **schema Input/Output** per l'analisi delle riforme
- la **distribuzione del sistema di welfare nell'assetto istituzionale italiano**: previdenza, servizi sanitari, servizi sociali, servizi sociosanitari, servizi sociali della amministrazione giudiziaria
- i **processi attuativi della riforma dei servizi sociali** (L. 328/200): accentuato particolarismo regolativo su scala regionale

SEGUE **RIASSUNTO PER PUNTI DEI TEMI TRATTATI NELLE PRECEDENTI UNITA' DIDATTICHE**

- presentazione di: ***La riforma dei servizi sociali in Italia: l'attuazione delle legge 328 e le sfide future***, a cura di Cristiano Gori, Carocci editore, 2004, pag. 279
- la metafora del gioco degli scacchi per l'analisi delle regole del sistema dei servizi alla persona
- le regole come indicatori delle politiche sociali
- l'analisi dei testi regolativi
- la matrice del singolo testo
- la mappa dei flussi di finanziamento delle politiche sociali
- l'individuazione del settore socio-sanitario

## IL REPERIMENTO DELLE LEGGI DI SETTORE

Il libro Paolo Ferrario, [\*\*Politica dei servizi sociali: strutture, trasformazioni, legislazione\*\*](#), Carocci Faber

Tratta in **5 monografie** le seguenti aree problematiche relative leggi di settore:

*Parte terza: Aree problematiche e reti dei servizi*

### 6. Politiche e servizi per la famiglia e i minori

- 6.1. Introduzione
- 6.2. Trasformazioni della famiglia
- 6.3. Indicatori di tutela materno-infantile
- 6.4. Situazioni di rischio nell'infanzia e adolescenza
- 6.5. Famiglia, affidi e adozioni
- 6.6. Reti di offerta per la famiglia e l'infanzia: dagli anni '60 agli anni '80
- 6.7. Reti di offerta per la famiglia e l'infanzia: gli anni '90

#### **Legislazione statale**

Bibliografia

### 7. Politiche e servizi per l'handicap

- 7.1. Introduzione
- 7.2. Aspetti sociali e culturali
- 7.3. Indicatori quantitativi e qualitativi
- 7.4. La legislazione sull'invalidità civile
- 7.5. Politiche per l'integrazione scolastica
- 7.6. Politiche per il lavoro
- 7.7. La legge quadro sull'handicap
- 7.8. I servizi socio-sanitari

#### **Legislazione statale**

Bibliografia

### 8. Politiche e servizi per le tossicodipendenze

- 8.1. Introduzione
- 8.2. Le dimensioni socio-culturali del disagio individuale
- 8.3. Tossicodipendenti e famiglie
- 8.4. Controllo sociale della devianza
- 8.5. Droghe e dipendenze
- 8.6. Consumatori e modalità d'uso
- 8.7. Le politiche legislative sulle tossicodipendenze
- 8.8. I servizi sociali e sanitari
- 8.9. Aids: immagini sociali, politiche e servizi alla persona

#### **Legislazione statale**

Bibliografia

### 9. Politiche e servizi per la salute mentale

- 9.1. Introduzione
- 9.2. Malattie mentali e sistemi socio-culturali
- 9.3. Origini della psichiatria e dei manicomi
- 9.4. La prima legislazione sui manicomi
- 9.5. La modernizzazione psichiatrica
- 9.6. La riforma psichiatrica
- 9.7. I processi di chiusura degli ospedali psichiatrici
- 9.8. Sistema dei servizi psichiatrici e Progetti Obiettivo
- 9.9. La riabilitazione psichiatrica

### **Legislazione statale**

Bibliografia

## **10. Politiche e servizi per gli anziani**

- 10.1. Introduzione
- 10.2. Indicatori socio-demografici
- 10.3. Età della vita, pensionamento e problema della morte
- 10.4. Relazioni sociali e condizioni di salute
- 10.5. Politiche e legislazione dei servizi
- 10.6. I servizi residenziali
- 10.7. Servizi domiciliari e Progetti Obiettivo Anziani

### **Legislazione statale**

Bibliografia

L'aggiornamento di questo manuale avviene tramite:

- i miei corsi di aggiornamento professionale
- il sito [www.segnalo.it](http://www.segnalo.it)
- il blog <http://polser.wordpress.com/>

in particolare su [segnalo.it](http://www.segnalo.it) occorre accedere alla voce

### **POLITICHE/LEGGI**

**e poi alla voce**

**ANTOLOGIE LEGISLATIVE  
per argomenti  
ad uso didattico e professionale**

per esempio, se andate su [Famiglie e Minori](#)

trovate la seguente pagina in continuo aggiornamento:

|             |  |                          |
|-------------|--|--------------------------|
| <b>2010</b> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• <a href="#">Legge 15 marzo 2010 n. 38, Disposizioni per garantire l'accesso alle cure palliative e alla terapia del dolore</a></li> </ul>   |                          |
| <b>2006</b> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• <a href="#">Legge 8 febbraio 2006, n. 54, Disposizioni in materia di separazione dei genitori e affidamento condiviso dei figli (G.U. n. 50 del 01.03.2006)</a></li> <li>• <a href="#">Legge 9 gennaio 2006, n. 7, Disposizioni concernenti la prevenzione e il divieto delle pratiche di mutilazione genitale femminile (G.U. n. 14 del 18.01.2006)</a></li> <li>• <a href="#">Finanziaria 2007/2009, Dossier su finanziamenti per famiglie, infanzie e adolescenza</a></li> </ul> |                          |
| <b>2005</b> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• <a href="#">Le proposte di legge sui Pacs</a></li> </ul>  |                          |
| <b>2004</b> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• <a href="#">Legge 19 febbraio 2004, n. 40, Norme in materia di procreazione medicalmente assistita (G.U., n. 45 del 24 febbraio 2004) e successivo Referendum</a></li> </ul>  |                          |
| <b>2003</b> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• D.P.R. 2 luglio 2003, Approvazione del Piano nazionale di azione e di interventi per la tutela dei diritti e lo sviluppo dei soggetti in età evolutiva per il biennio 2002/2004, ai sensi dell'art. 2 della legge 23 dicembre 1997, n. 451 (Sup. G.U. n. 254 del 31.10.2003)</li> </ul>   |                          |
| <b>2003</b> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• <a href="#">LEGGE 28 marzo 2003, n. 53 Delega al Governo per la definizione delle norme generali sull'istruzione e dei livelli essenziali delle prestazioni in materia di istruzione e formazione professionale</a></li> </ul>  |                          |
| <b>2001</b> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• <a href="#">DECRETO 26 marzo 2001, n. 151 Testo unico delle disposizioni legislative in materia di tutela e sostegno della maternità e della paternità</a></li> </ul>   |                          |
| <b>2001</b> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• <a href="#">LEGGE 28 marzo 2001 n.149, Modifiche alla legge 4 maggio 1983, n. 184, recante «Disciplina dell'adozione e dell'affidamento dei minori», nonché al titolo VIII del libro primo del codice civile</a></li> </ul>   |                          |
| <b>2001</b> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• <a href="#">Legge 4 aprile 2001 n. 154, Misure contro la violenza nelle relazioni familiari</a></li> </ul>  | <b>Abusi familiari</b>   |
| <b>2000</b> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• <a href="#">Piano d'azione del Governo per l'infanzia e l'adolescenza 2000-2002</a></li> <li>• <a href="#">RELAZIONE SULLA CONDIZIONE DELL'INFANZIA E DELL'ADOLESCENZA IN ITALIA, 2000</a></li> <li>• <a href="#">Decreto Ministero della sanità 24 aprile 2000, Adozione del progetto obiettivo materno-infantile relativo al Piano sanitario nazionale 1998-2000</a></li> </ul>   | <b>Piano</b>             |
| <b>2000</b> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• <a href="#">Legge 8 marzo 2000 n. 53, Disposizioni per il sostegno della maternità e della paternità, per il diritto alla cura e alla formazione e per il coordinamento dei tempi della città</a></li> </ul>  | <b>Tempi delle città</b> |
| <b>1998</b> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• <a href="#">LEGGE 3 agosto 1998 n. 269 Norme contro lo sfruttamento della prostituzione, della pornografia, del turismo sessuale in danno di minori, quali nuove forme di riduzione in schiavitù' n. 269</a></li> </ul>   | <b>Prostituzione</b>     |
| <b>1998</b> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• <a href="#">Progetto Obiettivo materno infantile del Piano sanitario 1998-2000</a></li> <li>• <a href="#">PIANO D'AZIONE DEL GOVERNO PER L'INFANZIA E L'ADOLESCENZA 1997/1998</a></li> </ul>  | <b>Piano</b>             |
| <b>1991</b> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• <a href="#">L. 27 maggio 1991, n. 176, Ratifica ed esecuzione della</a></li> </ul>  | <b>Diritti Minori</b>    |

|                        | <a href="#">convenzione sui diritti del fanciullo, fatta a New York il 20 novembre 1989</a>  |                                  |
|------------------------|--|----------------------------------|
| <b>1983</b>            | <ul style="list-style-type: none"><li>• <a href="#">Legge 4 maggio 1983, N. 184, Disciplina dell'adzione e dell'affidamento dei minori</a></li></ul>                                     | <b>Adozione</b><br><b>Affidi</b> |
| <b>1978</b>            | <ul style="list-style-type: none"><li>• <a href="#">L. 22 maggio 1978, n. 194, Norme per la tutela sociale della maternità e sull'interruzione volontaria della gravidanza</a></li></ul> | <b>Aborto</b>                    |
| <b>1975</b>            | <ul style="list-style-type: none"><li>• <a href="#">Legge 19 maggio 1975 n. 151, Riforma del diritto di famiglia</a></li></ul>   | <b>Famiglia</b>                  |
| <b>1971</b>            | <ul style="list-style-type: none"><li>• <a href="#">Legge 6 dicembre 1971 n. 1044, Piano quinquennale per l'istituzione di asili-nido comunali con il concorso dello Stato</a></li></ul> | <b>Asili nido</b>                |
| <b>1970</b>            | <ul style="list-style-type: none"><li>• <a href="#">Legge 31 maggio n. 898 1970, Disciplina dei casi di scioglimento del matrimonio</a></li></ul>  | <b>Divorzio</b>                  |
| <b>1942 e seguenti</b> | <ul style="list-style-type: none"><li>• <a href="#">Codice civile</a></li></ul>  | <b>Famiglia</b>                  |

Dove possibile i link delle singole leggi rinviano al sito:

<http://www.normattiva.it/static/index.html>

dove le leggi presenti nella banca dati potranno essere consultate nelle tre seguenti modalità:

- nel loro testo originario, come pubblicato nella Gazzetta Ufficiale;
- nel testo vigente, e quindi effettivamente applicabile, alla data di consultazione della banca dati;
- nel testo vigente a qualunque data pregressa indicata dall'utente.

Infine:

in tema di diritto di famiglia e risvolti di politica sociale suggerisco questa novità bibliografica:

- **[Diritto di famiglia e servizi sociali, di Leonardo Lenti e Joelle Long, Laterza editori, 2011, p. 358](#)**

**REGIONE LOMBARDIA: FASI DI SVILUPPO DELLE  
 POLITICHE DEI SERVIZI SOCIO-SANITARI**

|           |  |
|-----------|--|
| 1973-1980 | LEGGI DI SETTORE: ANZIANI, ASILI NIDO, CONSULTORI, HANDICAP, ...   |
| 1980      | ASSETTO ISTITUZIONALE ED ORGANIZZATIVO DELLE USSL - Unità Socio- Sanitarie Locali  |
| 1982-1986 | PRIME DEFINIZIONI DELL' ORGANIZZAZIONE DEI SERVIZI SOCIALI A LIVELLO LOCALE  |
| 1986      | LEGGE DI RIORDINO DEI SERVIZI SOCIO-ASSISTENZIALI: LR n. 1 1986  |
| 1988-1989 | <ul style="list-style-type: none"> <li>- PRIMO PIANO SOCIO-ASSISTENZIALE</li> <li>- PROGRAMMI DI ZONA DEI SERVIZI</li> </ul>   |
| 1989-     | VARIE PROROGHE DEL 1° PIANO SOCIO – ASSISTENZIALE  |
| 1993      | PRIMA RIZONIZZAZIONE DELLE ASL   |
| 1997      | ESPLICITAZIONE DEL MODELLO DI POLITICA SOCIO-SANITARIA: RIORGANIZZAZIONE delle AZIENDE SANITARIE LOCALI e delle AZIENDE OSPEDALIERE LR n. 31/1997  |
| 2000      | RIORDINO DEL SISTEMA DELLE AUTONOMIE LOCALI  |
| 2001-2004 | <ul style="list-style-type: none"> <li>• ATTUAZIONE PER VIA AMMINISTRATIVA DELLA LEGGE 328/2000: "GOVERNO" DEL FONDO SOCIALE</li> <li>• SOSTEGNO ALLE FUNZIONI SOCIALI ed EDUCATIVE DELLE PARROCCHIE</li> <li>• PIANO SOCIO-SANITARIO REGIONALE 2002-2004</li> <li>• RIORDINO DELLE IPAB E LORO TRASFORMAZIONE IN ASP Aziende Servizi alla Persona o FONDAZIONI, Lr 1/2003</li> <li>• SERVIZI PER DISABILI: SEPARAZIONE CSE/CDD</li> </ul> |
| 2004-2008 | <ul style="list-style-type: none"> <li>• POLITICHE REGIONALI PER I MINORI: ESPLICITAZIONE DEL MODELLO dei 3 sottosistemi Lr 34 2004</li> <li>• PIANO SOCIO-SANITARIO REGIONALE 2007-2009</li> </ul>  |
| 2008      | "GOVERNO DELLA RETE DEGLI INTERVENTI E DEI SERVIZI ALLA PERSONA IN AMBITO SOCIALE E SOCIO-SANITARIO LR n. 3/2008 e DGR attuative   |
| 2009      | TESTO UNICO delle leggi regionali in materia di SANITA' LR n. 33 2009  |

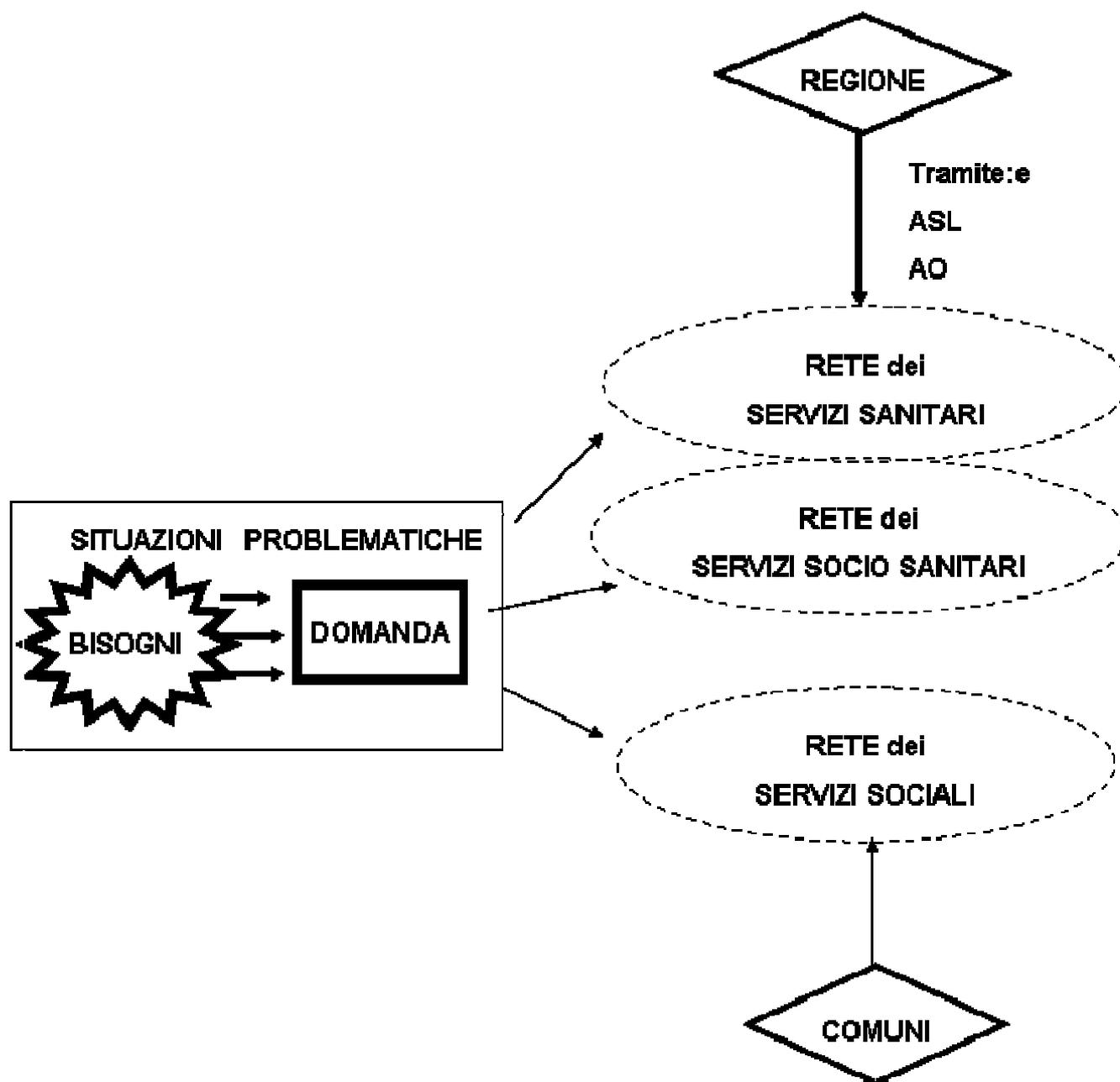
## **REGIONE LOMBARDIA IL MODELLO DI POLITICA DEI SERVIZI RINTRACCIABILE NELLA LR N. 33/2009 e LR N. 3/2008**

**RETE di OFFERTA DEI  
- SERVIZI SANITARI  
- SERVIZI SOCIOSANITARI  
- SERVIZI SOCIALI,**

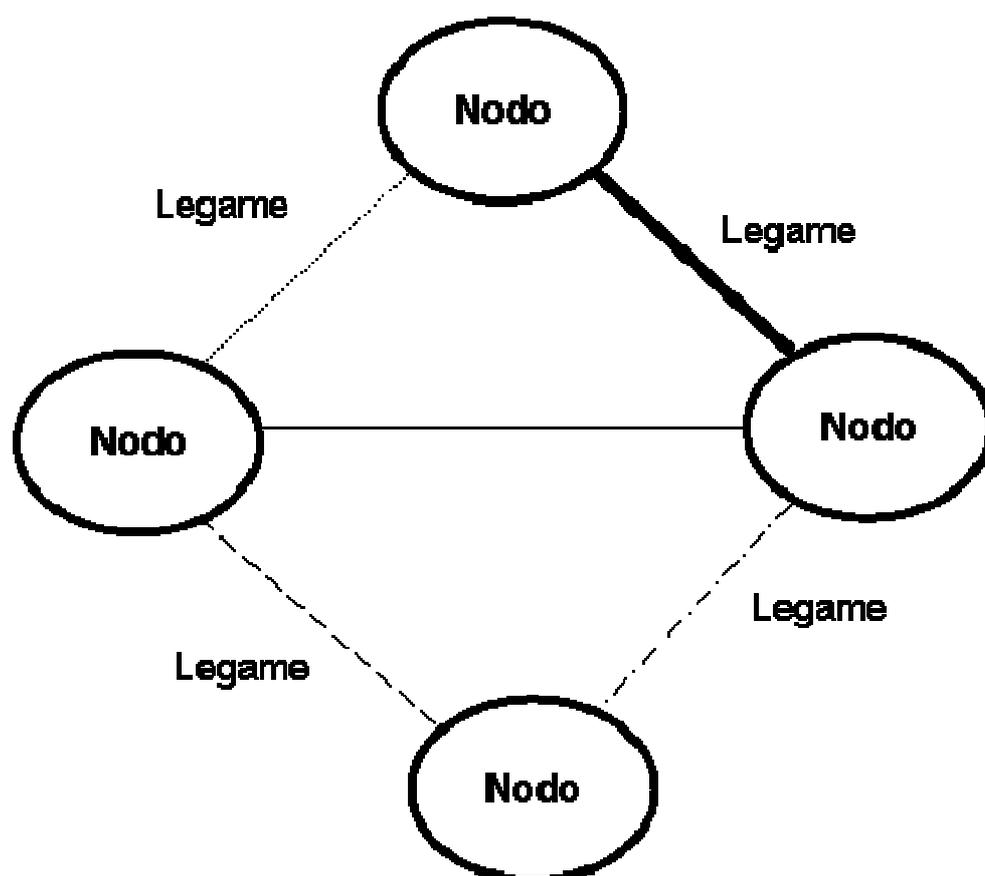


- RETE DI 15 Asl
- DIPARTIMENTO ASSI ALL'INTERNO DEL SISTEMA ASL
- LEGAME COMUNI – ASL  
RESO DIFFICILE DALLE DIMENSIONI DEMOGRAFICHE DELLE ASL E RELATIVI DISTRETTI
- PIANI SOCIO-SANITARI
- FORTE ARTICOLAZIONE DEI FLUSSI DI SPESA:
  - SOCIALE
  - SANITARIA
  - SOCIO-SANITARIA

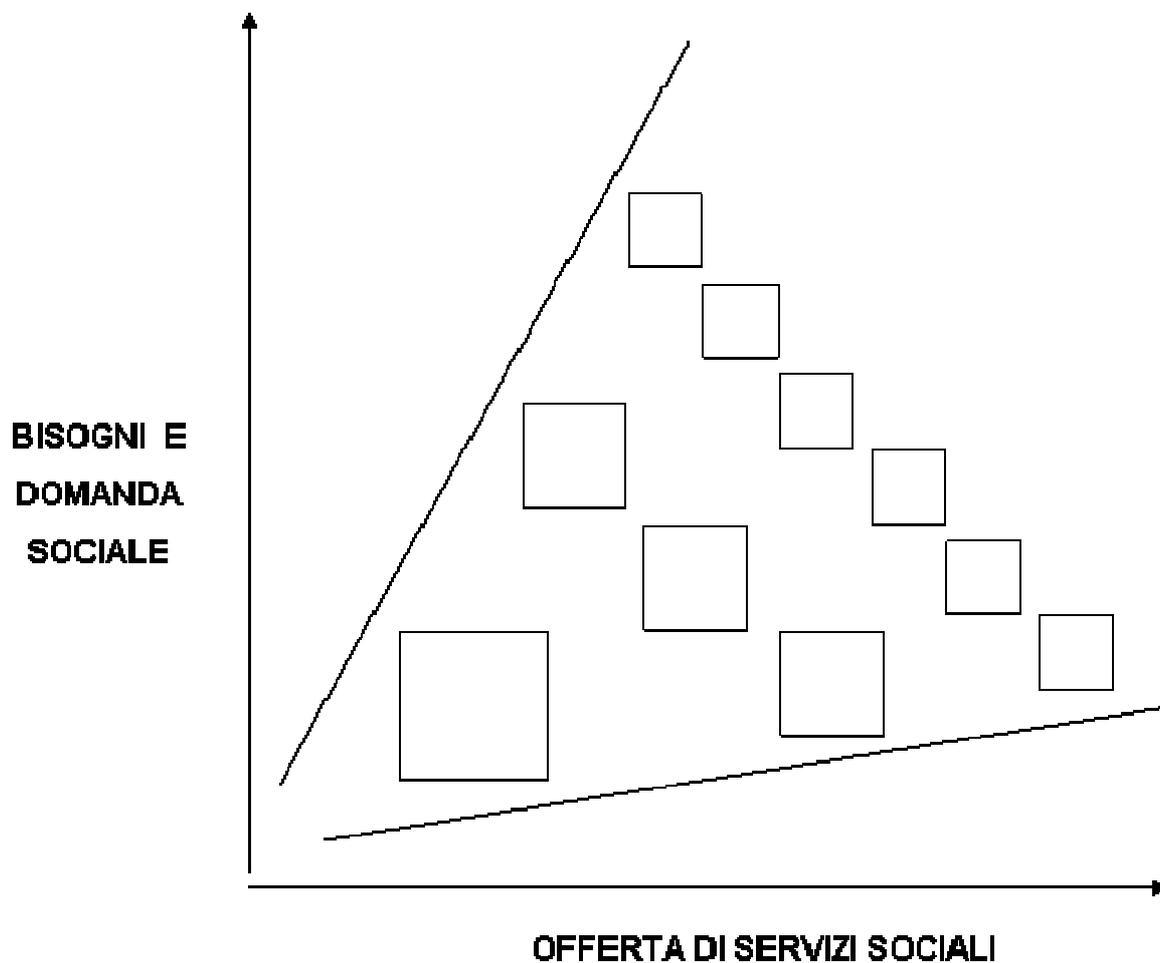
# REGIONE LOMBARDIA IL SISTEMA SOCIO SANITARIO



## LA METAFORA DELLA RETE: NODI E LEGAMI



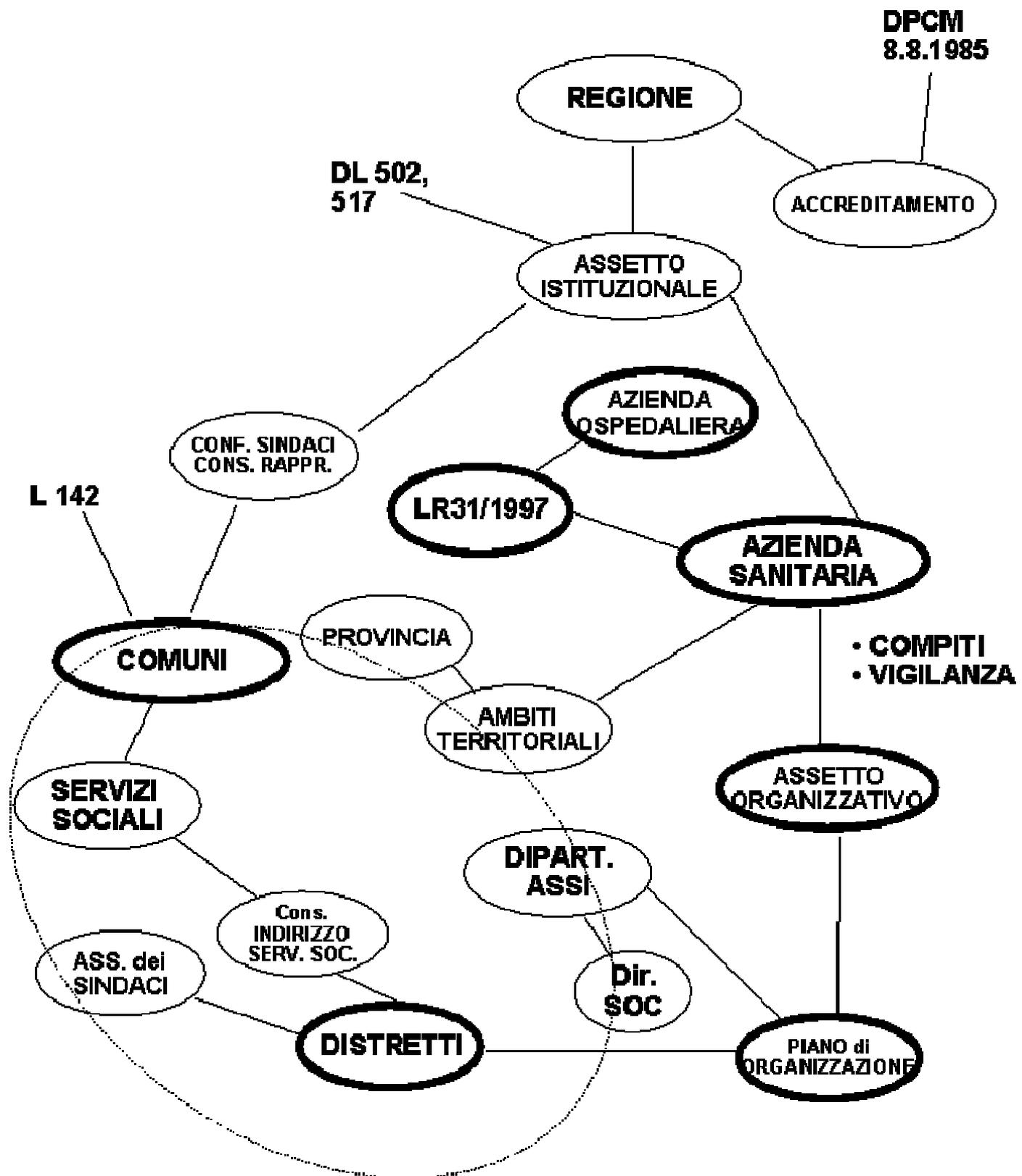
## PROCESSI DI INCREMENTO DELLE RETI



## **REGIONE LOMBARDIA - L.R. 31/1997 NORME PER IL RIORDINO DEL SERVIZIO SANITARIO REGIONALE E SUA INTEGRAZIONE CON LE ATTIVITA' DEI SERVIZI SOCIALI**

| <b>PUNTI CHIAVE</b>   | <b>ARTICOLI<br/>/COMMI</b> |
|---|----------------------------|
| <b>SISTEMA ISTITUZIONALE</b>  |                            |
| • ASSETTO DELLE AZIENDE SANITARIE - ASL:                            |                            |
| • REGIONE   | 1/3,4,5                    |
| • AMBITI TERRITORIALI   | 2/2,3                      |
| • ORGANI AMMINISTRATIVI   | 7                          |
| • AZIENDE OSPEDALIERE   | 3; 12                      |
| • RELAZIONI INTER-ISTITUZIONALI:                                    |                            |
| • PROVINCE  | 6/4,5,6                    |
| • COMUNI  | 1/6; 2/6c,d; 6/7           |
| • CONFERENZA DEI SINDACI e CONSIGLIO DI RAPPRESENTANZA              | 6/7,8                      |
| • CONSIGLIO DI INDIRIZZO DEI SERVIZI SOCIALI                        | 8/13                       |
| • ASSEMBLEA DEI SINDACI DISTRETTUALE                                | 9/6                        |
| • CONVENZIONI   | 3/8,9                      |
| • VIGILANZA E CONTROLLO   | 2/7                        |
| • ACCREDITAMENTO  | 1/1e; 4/2; 12              |
| • UNIVERSITA'   | 6                          |
| <b>ORGANIZZAZIONE</b>   |                            |
| • COMPITI, FUNZIONI   | 2/4,5,6                    |
| • PIANO DI ORGANIZZAZIONE   | 8/1                        |
| • DIPARTIMENTI, SERVIZI, UNITA' OPERATIVE                           | 8/5                        |
| • DISTRETTI   | 9; 8/2,14                  |
| • DIMENSIONI DEMOGRAFICHE   | 9/5                        |
| • CONSIGLIO DI INDIRIZZO DEI SERVIZI SOCIALI                        | 8/13                       |
| • ASSEMBLEA DEI SINDACI   | 9/6                        |
| • OSPEDALI  | 8/3; 4                     |
| • RESIDENZE SANITARIE ASSISTENZIALI - RSA                           | 4/2,4,5,6                  |
| <b>SERVIZI SOCIALI</b>  |                            |
| • DIPARTIMENTO PER LE ATTIVITA' SOCIO-SANITARIE<br>INTEGRATE - ASSI | 2/6,7;<br>8/5,10,14; 10/5  |
| • DIRETTORE SOCIALE   | 10/2,3,4,5 8/14            |
| • INTEGRAZIONE DEI SERVIZI SOCIO-SANITARI                           | 6; 1/1d,6                  |
| • ASL E COMUNI  | 1/6; 2/8,9                 |
| • CONCORSO ECONOMICO DEGLI UTENTI                                   | 6/2,3                      |
| <b>PROGRAMMAZIONE E FINANZIAMENTO</b>                               |                            |
| • PIANO SANITARIO, PIANO SOCIO-ASSISTENZIALE, PIANO                 | 1/5,7,8                    |

## MAPPA DELLA LR 31/1997



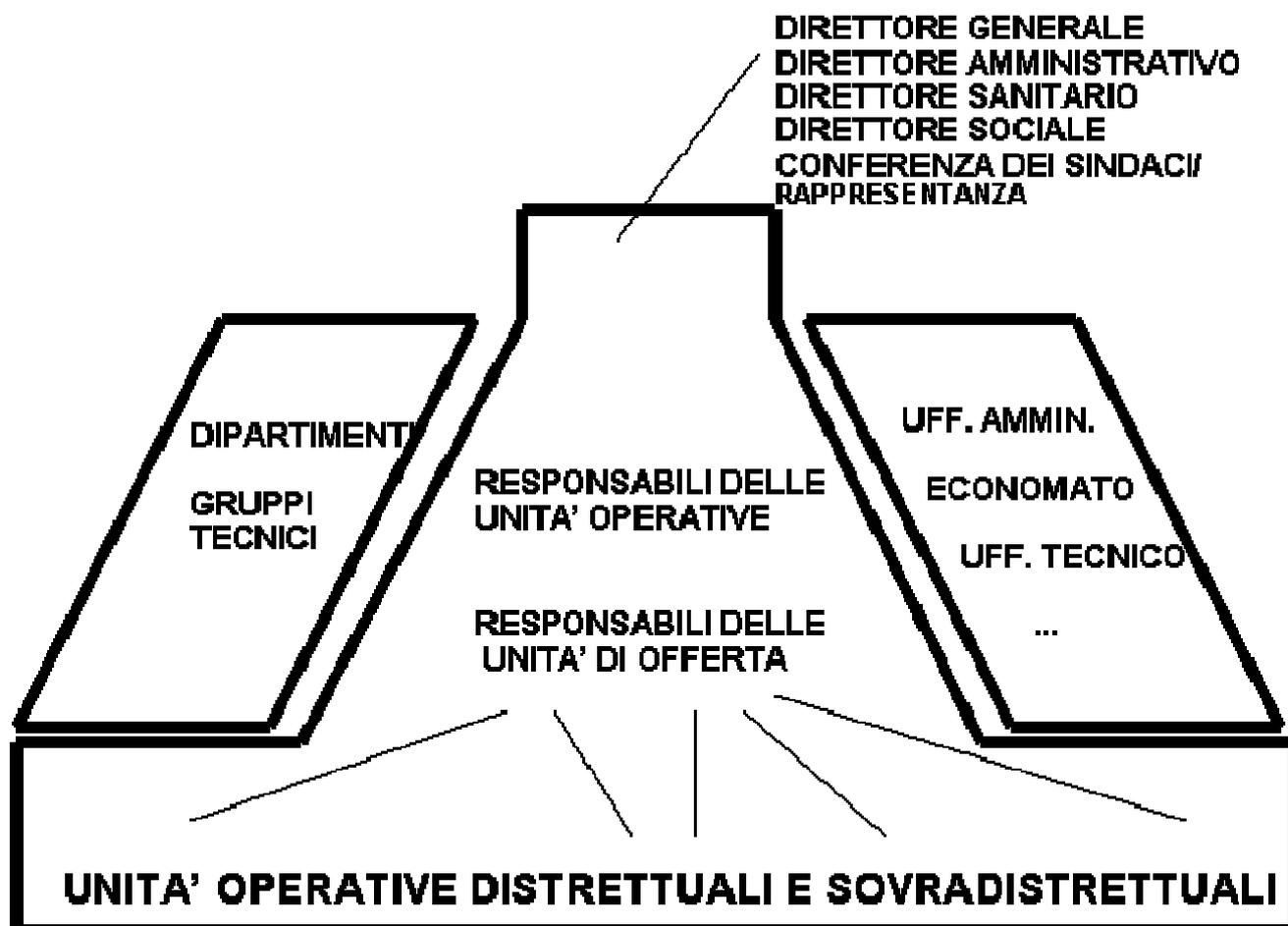
**Legge Regionale 30 dicembre 2009 n. 33**  
**Testo unico delle leggi regionali in materia di sanità**

**PUNTI CHIAVE**

**Articoli**

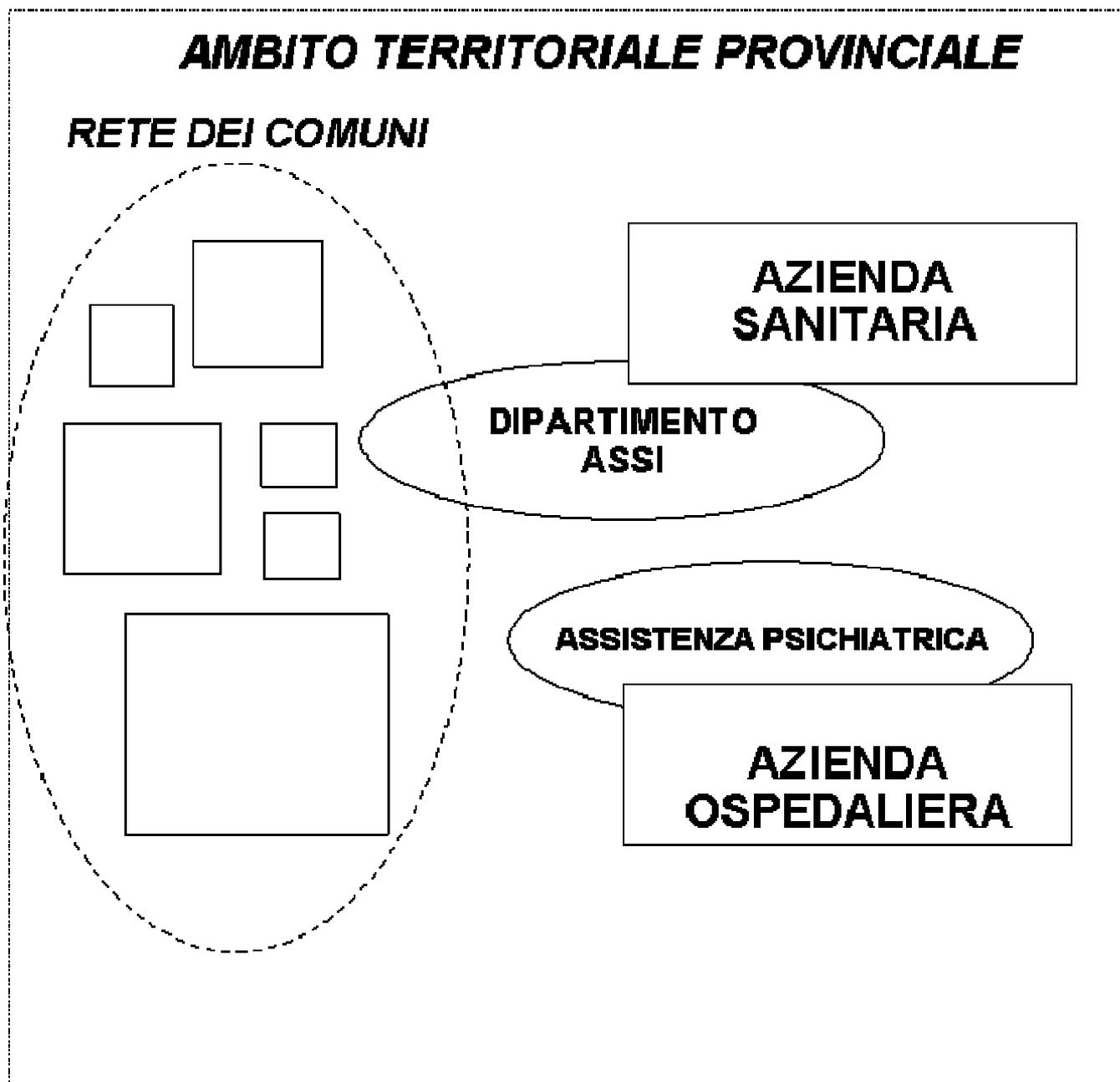
| <b>PUNTI CHIAVE</b>                       | <b>Articoli</b> |
|---|-----------------|
| <b>SISTEMA ISTITUZIONALE</b>              |                 |
| • <b>OBIETTIVI</b>                        | <b>2</b>        |
| • <b>DIRITTI</b>                          | <b>16</b>       |
| • <b>CARTA DEI SERVIZI</b>                | <b>16, 22</b>   |
| • <b>LEA</b>                              | <b>3</b>        |
|   |                 |
| <b>ORGANIZZAZIONE</b>                     |                 |
| • <b>ASL</b>                              | <b>4</b>        |
| • <b>ORGANI</b>                           | <b>12, 15</b>   |
| • <b>PIANO DI ORGANIZZAZIONE</b>          | <b>13</b>       |
| • <b>DIPARTIMENTI, SERVIZI</b>            | <b>13</b>       |
| • <b>DISTRETTI</b>                        | <b>14</b>       |
| • <b>SALUTE MENTALE</b>                   | <b>53, 54</b>   |
| • <b>AZIENDE OSPEDALIERE</b>              | <b>5</b>        |
| • <b>FONDAZIONI OSPEDALIERE</b>           | <b>6</b>        |
| • <b>RESIDENZE SANITARE ASSISTENZIALI</b> | <b>10</b>       |
| • <b>ACCREDITAMENTO</b>                   | <b>9</b>        |
| • <b>VIGILANZA E CONTROLLO</b>            | <b>18</b>       |
|   |                 |
| <b>SERVIZI SOCIALI</b>                    |                 |
| • <b>DIPARTIMENTO ASSI</b>                | <b>13</b>       |
| • <b>ASL E COMUNI</b>                     | <b>11</b>       |
|   |                 |
| <b>PROGRAMMAZIONE</b>                     |                 |
| • <b>FINANZIAMENTO</b>                    | <b>19</b>       |
| • <b>PIANO SOCIO SANITARIO REGIONALE</b>  | <b>3</b>        |
| • <b>RAPPORTO CON I COMUNI</b>            | <b>11</b>       |

## L'ORGANIZZAZIONE ASL



# **REGIONE LOMBARDIA**

## **POSIZIONE FUNZIONALE DEL DIPARTIMENTO ASSI**



## **LEGGE REGIONALE N. 31/1997** **LA SCELTA CHIAVE DI POLITICA LEGISLATIVA**

CONCORRONO ALLA REALIZZAZIONE

DELLA INTEGRAZIONE SOCIO-SANITARIA

GLI **ENTI PUBBLICI**,

GLI **ENTI NON PROFIT**,

E I **SOGGETTI PRIVATI**,

SECONDO LE SPECIFICHE LORO PECULIARITA'.

E' PROMOSSA

LA **PIENA PARITA' DI DIRITTI E DI DOVERI**

FRA **SOGGETTI EROGATORI ACCREDITATI DI DIRITTO PUBBLICO**

E **DI DIRITTO PRIVATO**,

NELL'AMBITO DELLA **PROGRAMMAZIONE REGIONALE**

Fonte: art. 1 , comma 1, punto e)

IL LEGISLATORE LOMBARDO

PIU' VOLTE AFFERMA CHE

IL SISTEMA SOCIO-SANITARIO DELLA REGIONE

E' BASATO SUL METODO **PAC**:

- **P**ROGRAMMAZIONE (dei servizi)
- **A**CCQUISTO (di servizi da parte dei soggetti erogatori)
- **C**ONTROLLO (dell'esistenza e mantenimento degli standard)

Il successivo Grafico mostra questa scelta di politica legislativa

In forma di Mappa

# REGIONE LOMBARDIA IL SISTEMA SOCIO - SANITARIO

