

**Paolo Ferrario, Dispensa didattica su:
LA DISTRIBUZIONE DELLE FUNZIONI DELLE POLITICHE
SOCIALI E AVVIO DELLA ANALISI DELLE POLITICHE REGIONALI**

14 febbraio 2011

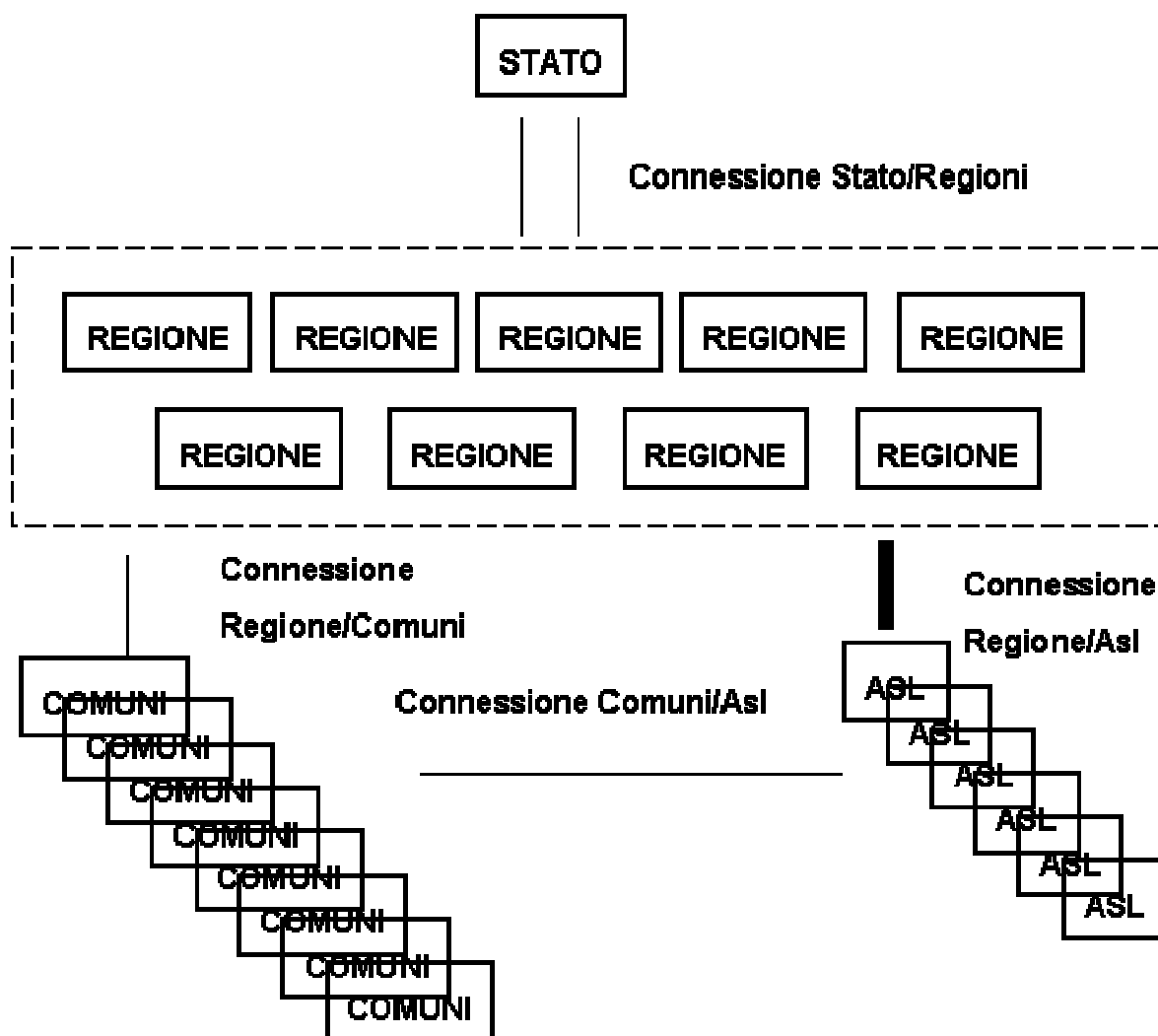
**RIASSUNTO PER PUNTI DEI TEMI TRATTATI
NELLE PRECEDENTI UNITA' DIDATTICHE**

- Asse didattico del laboratorio: il rapporto fra Politiche sociali e legislazione
- Polis → Politica → Politica pubblica → Politica sociale → Politiche sociali → Servizi (da "servus") → Politica dei servizi sociali
- Paradigmi di analisi: schema dei rapporti **stato/mercato**; schema **socioculturale**; schema della analisi **istituzionale**
- la **distribuzione delle funzioni di politica sociale** nello stato italiano attraverso la griglia della **riforma costituzionale del 2001**
- il concetto di **regolazione** (istruzioni per il funzionamento di un sistema)
- la regolazione istituzionale della **politica sanitaria** e della **politica dei servizi sociali**
- ulteriore griglia: dal concetto di **Funzione** a quello di: **Funzionamento** e **Funzionalità**
- **la Mappa/Rete** delle istituzioni
- **la Rete locale** alla luce della recente legislazione italiana
- analisi sistematica delle **istituzioni del Terzo settore** alla luce delle regole

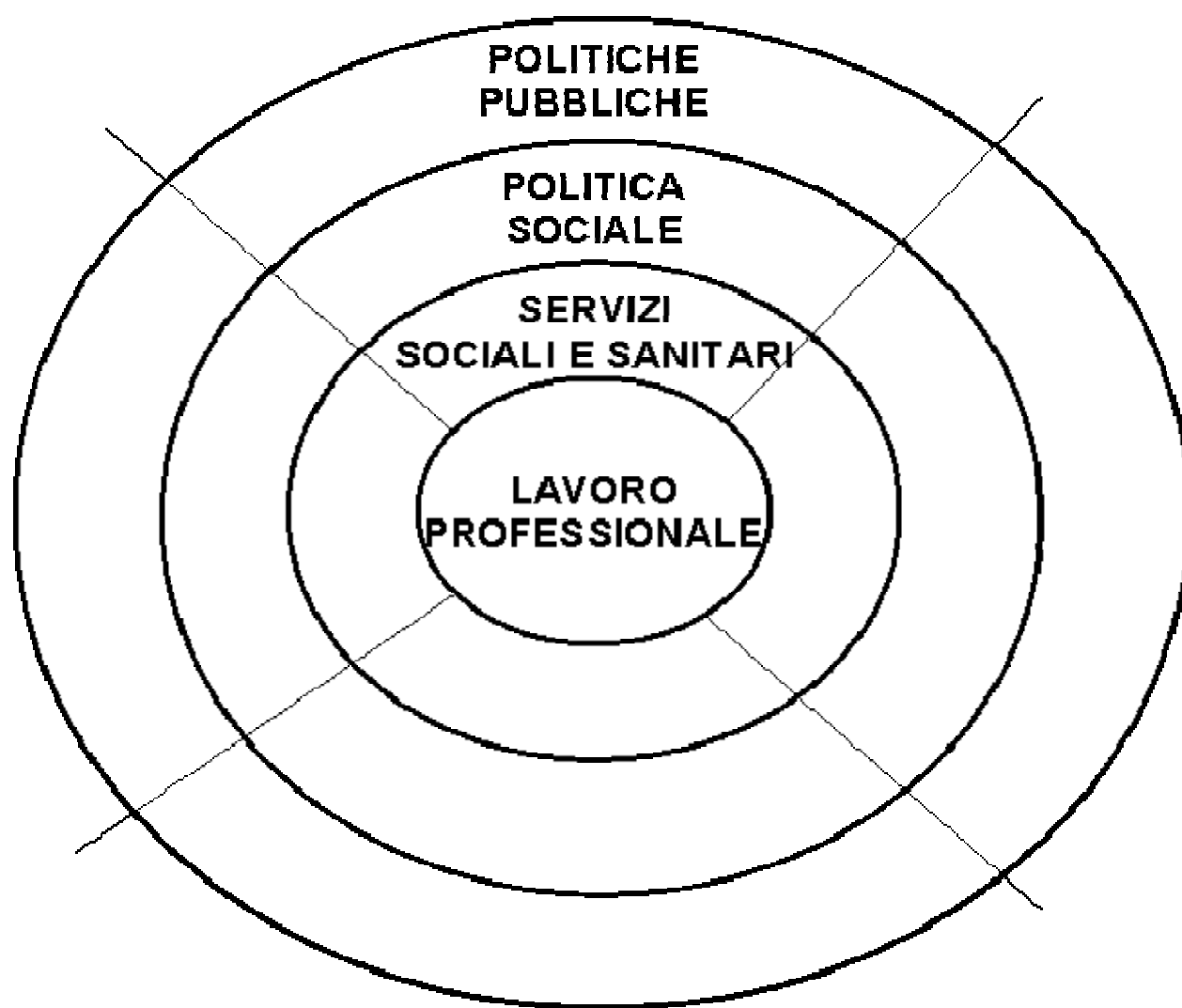
ENTI E CONNESSIONI INTERISTITUZIONALI

LA MAPPA/RETE FORNISCE Una RAPPRESENTAZIONE VISIVA

- DEGLI ENTI
- DELLA LORO COLLOCAZIONE TERRITORIALE
- DELLE CONNESSIONI FRA GLI ENTI



POLITICHE E SERVIZI SOCIOSANITARI: CONNESSIONI



Esercitazione d'aula

- SULLA BASE DELLA VOSTRA ESPERIENZA FORMATIVA QUALI **ARGOMENTI** DI POLITICA SOCIALE APPLICATA AI SERVIZI ALLA PERSONA AVETE INCONTRATO NEI VOSTRI PRECEDENTI ANNI DI STUDIO?
- QUALI LEGGI/DECRETI AVATE **LETTO**?
-

TEMI

- Programmazione;
- Carta dei servizi ;
- Piano di zona;
- Voucher (titolo per l'acquisto);
- Accreditamento;
- Valutazione;
- "terzo settore";
- Servizi per anziani;
- Riforma sanitaria.

LEGGI

- 328/00
- Costituzione

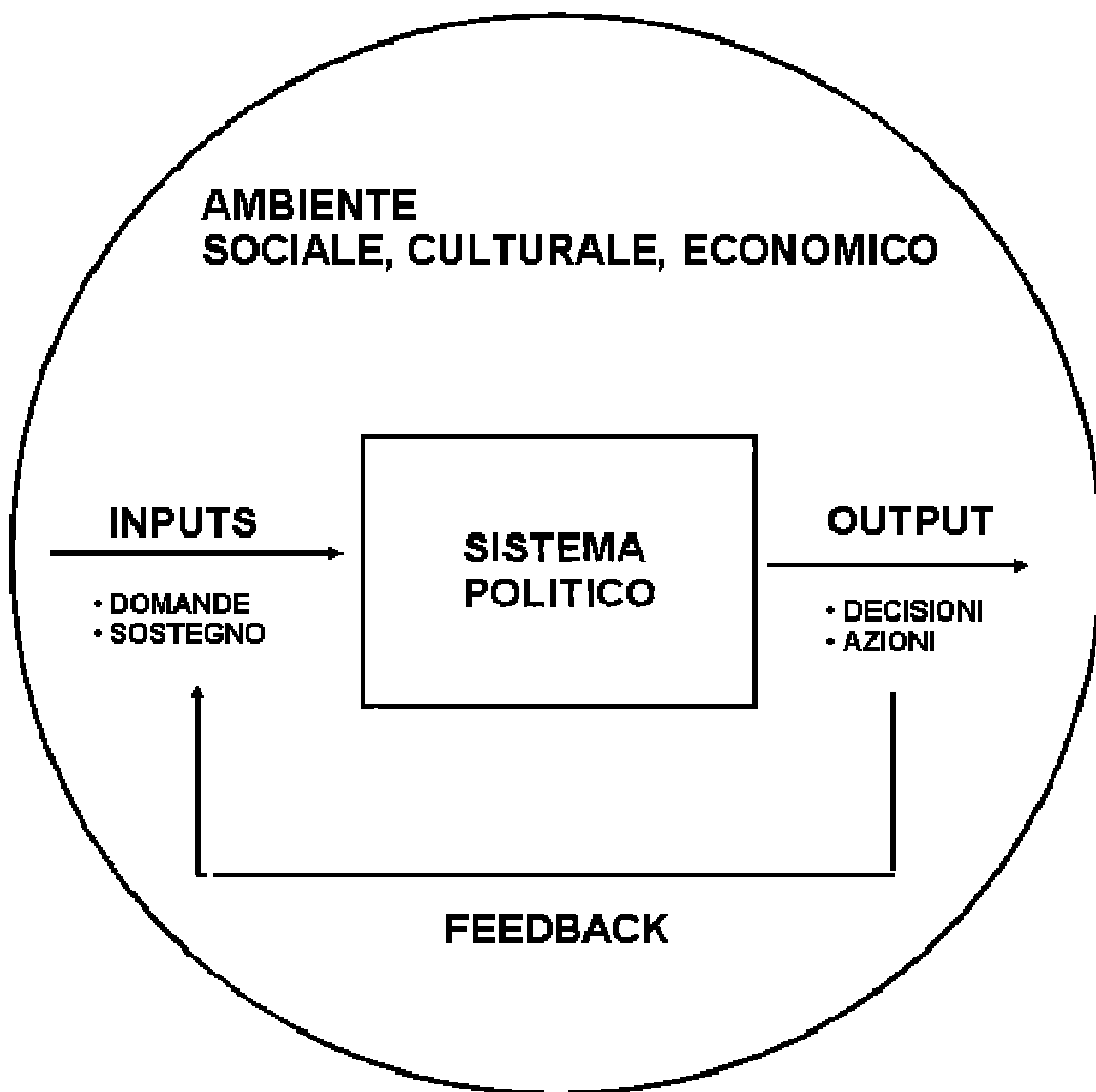
**TUTTI QUESTI ARGOMENTI
SONO LEGGIBILI ALLA LUCE DELLA
ANALISI DIRETTA DELLE REGOLE NORMATIVE
ossia della lettura professionale dei testi normativi**

- **Analisi storica**
- **Porre domande al testo: come funziona? Quali strumenti per raggiungere gli obiettivi ? ...**
- **Analisi dei singoli enti**
- **Individuazione dei punti chiave**
- **Ricerca delle definizioni**
- **Analisi delle connessioni interistituzionali**
- **Analisi delle procedure**
-

CRITERI DI ANALISI DELLE POLITICHE SOCIALI APPLICATE AI SERVIZI ALLA PERSONA

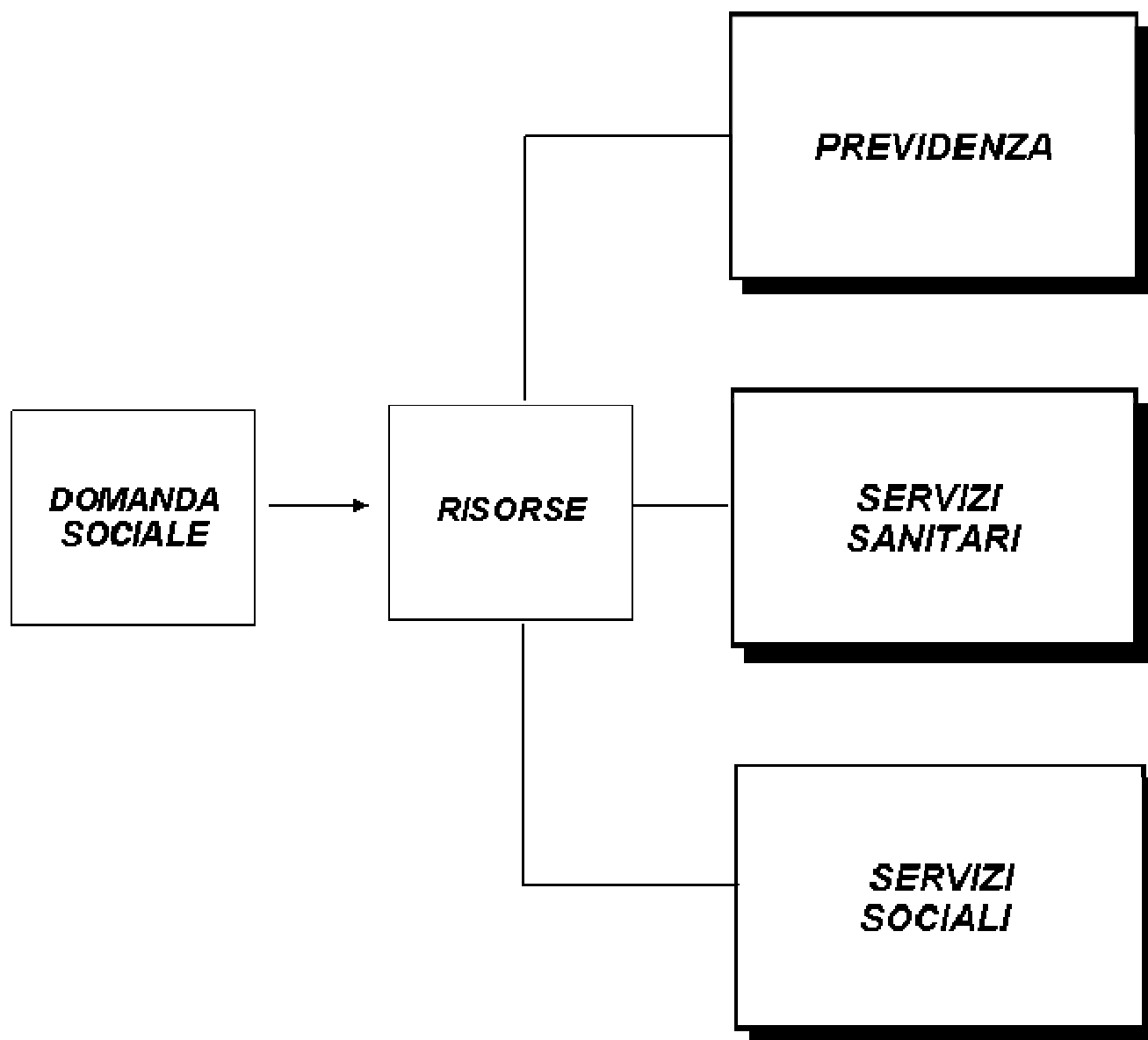
- **OBIETTIVI**
- **RISORSE**
- **DOMANDA**
- **OFFERTA**
- **DECISIONI**
- **TERRITORIO**
- **CONNESSIONI FRA SOGGETTI ISTITUZIONALI**

SISTEMA POLITICO: FLUSSI INPUT - OUTPUT

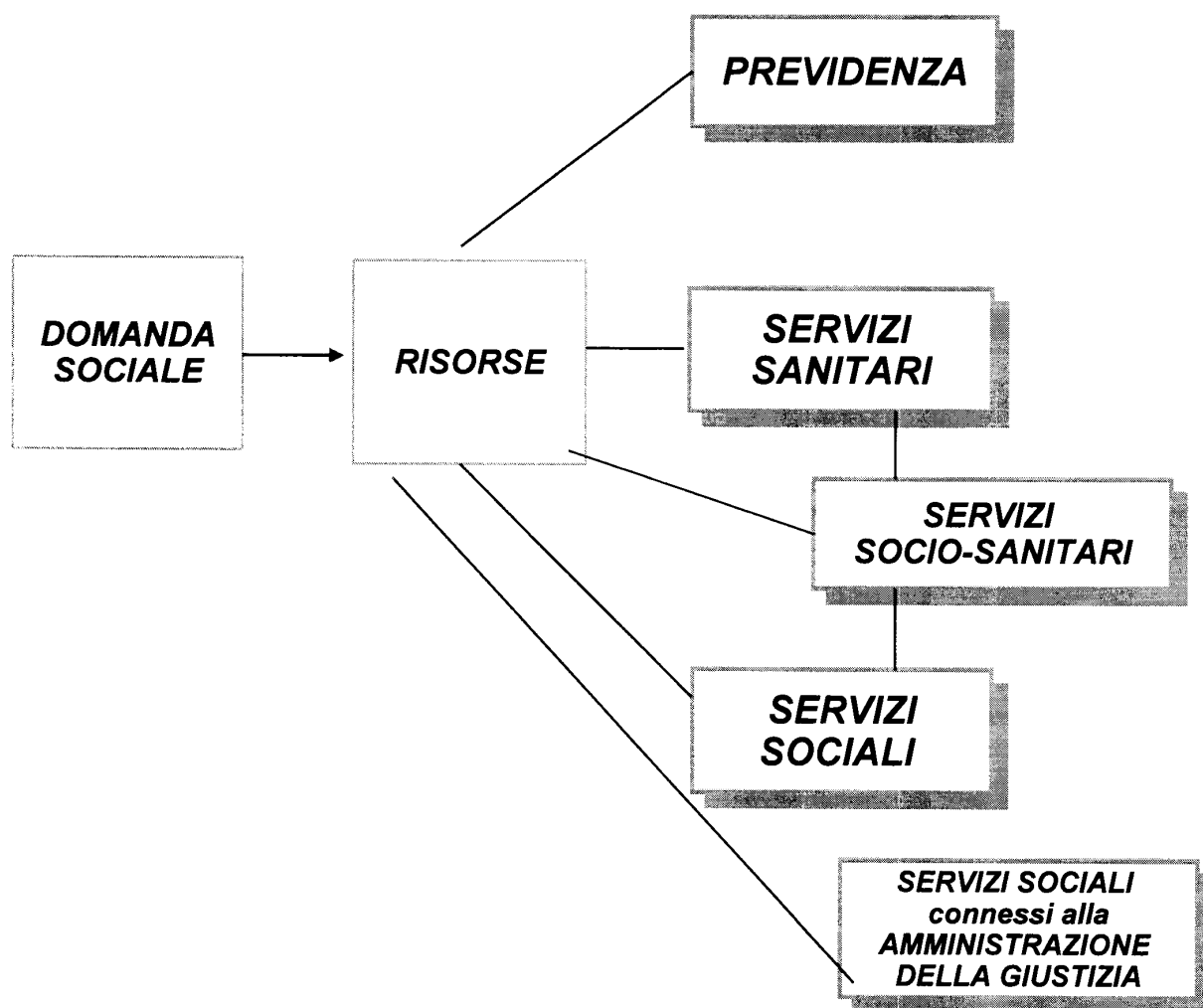


fonte: Easton 1965

IL SISTEMA DI WELFARE IN ITALIA: COMPONENTI DOPO LA RIFORMA



DISTRIBUZIONE PIU' ANALITICA DEL SISTEMA DI WELFARE IN ITALIA:



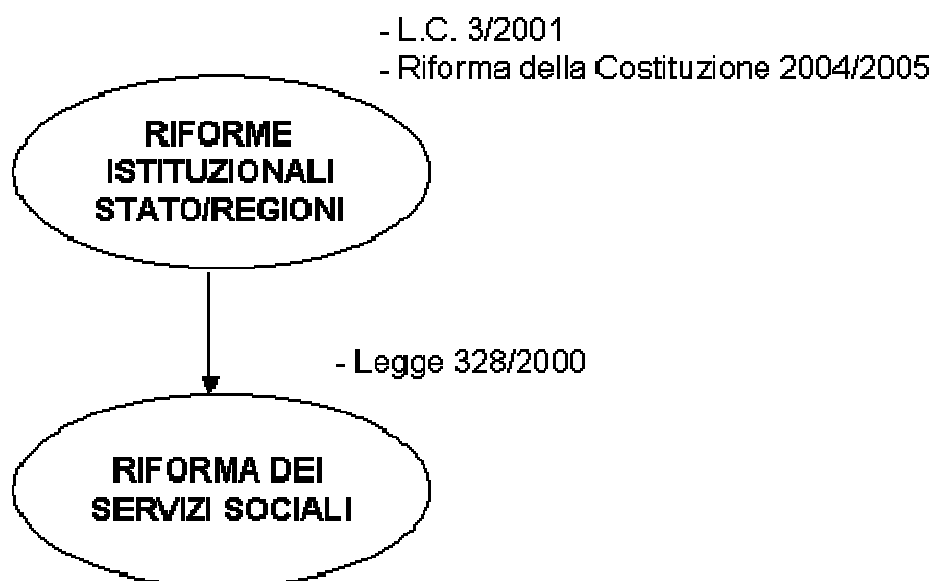
LA LEGGE 328/2000

E LE RIFORME DELLA COSTITUZIONE

NEL PERIODO 2001-2005



LE RIFORME DELLA COSTITUZIONE DEL PERIODO 2001-2005 MODIFICANO ANCHE IL SIGNIFICATO DELLE REGOLE-QUADRO DELLA LEGGE 328/2000

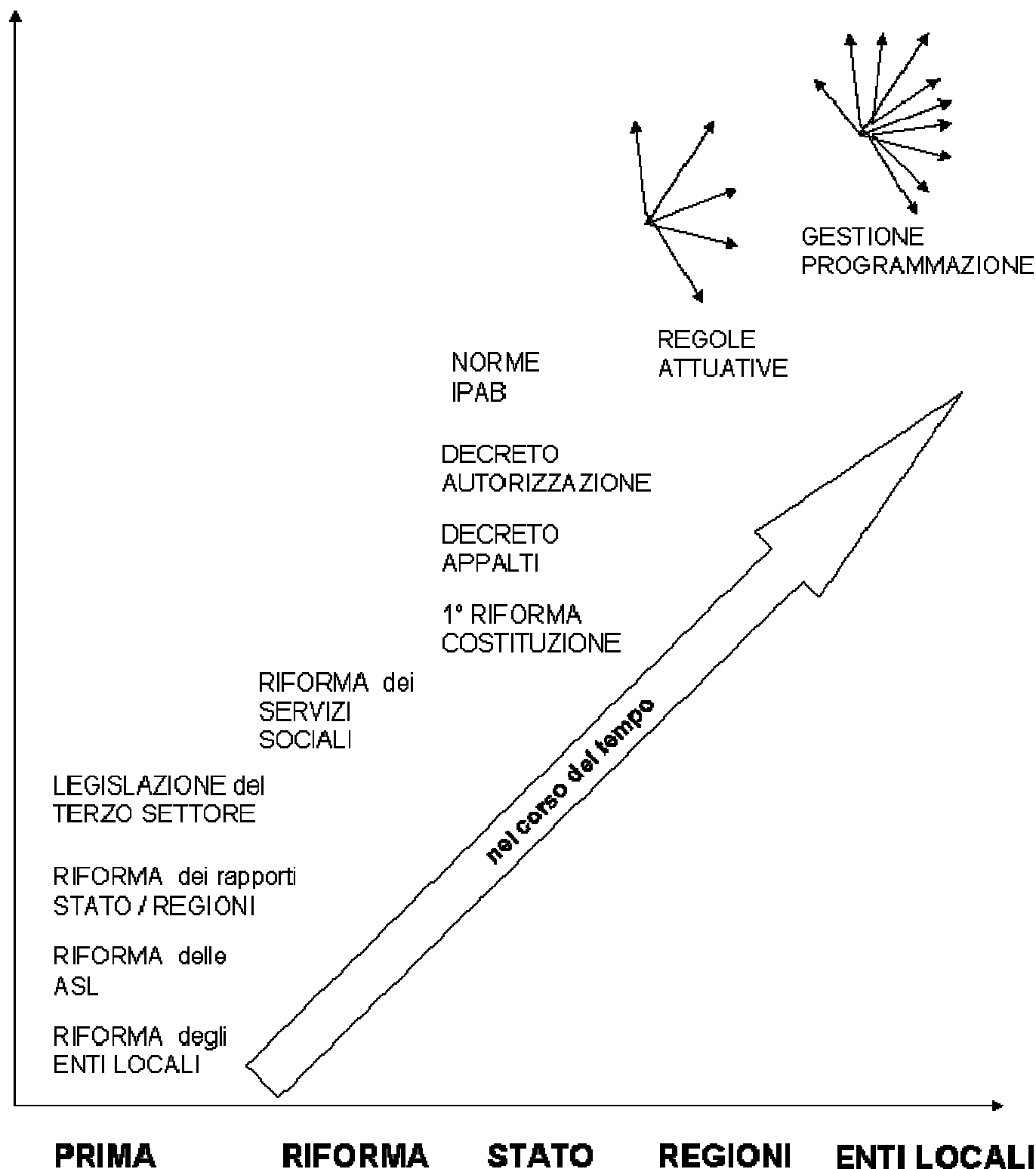


IN PARTICOLARE:

- **SI ATTENUA LA SUA FORZA DI “LEGGE QUADRO”**
- **MA SI MANTENGONO E RAFFORZANO:**
 - **LE SUE FUNZIONI SULLA “CULTURA DEI SERVIZI”**
 - **LE SUE FUNZIONI DI ORIENTAMENTO**

ARTICOLAZIONE DEI PROCESSI REALIZZATIVI DELLA RIFORMA DEI SERVIZI SOCIALI

Sull'asse orizzontale sono indicati, in serie temporale, i soggetti istituzionali;
Sull'asse verticale sono indicate le specifiche politiche legislative ed amministrative



PROCESSI DI ATTUAZIONE DELLA RIFORMA DEI SERVIZI SOCIALI e SOCIOEDUCATIVI

PRIMA DELLE RIFORME DEL 2000	LE RIFORME DEL 2000 e 2001	REGIONI 22 livelli decisionali	ENTI LOCALI Circa 8000 livelli decisionali
ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI 1990-2000			
RIFORME AMMINISTRATIVE DELLE ASL 1992- 1999			
RIFORME DEL RAPPORTO STATO/REGIONI 1997/1998			
REGOLAZIONE del cosiddetto "TERZO SETTORE"			
	RIFORMA DEI SERVIZI SOCIALI L. 328/2000		
	PIANO NAZIONALE DEI SERVIZI SOCIALI		
	INDIRIZZI PER AFFIDAMENTI E APPALTI		
	INDIRIZZI PER AUTORIZZAZIONE e ACCREDITAMENTO		
	RIFORMA DELLE IPAB		
	RIFORMA DELLA COSTITUZIONE in tema di rapporti fra STATO e REGIONI		
		PIANI REGIONALI	PIANI DI ZONA dei SERVIZI SOCIALI
		LEGGI in materia di SERVIZI SOCIALI	DELIBERE ATTUATIVE

POLITICHE LEGISLATIVE CONNESSE ALL'ATTUAZIONE DELLA RIFORMA DEI SERVIZI SOCIALI DEL 2000

- Legge, 18/11/2000 n. 328, *Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali*
- Legge costituzionale, 18/10/2001 n. 3, *Modifiche al titolo V della parte seconda della Costituzione*
- Decreto Presidente Consiglio dei ministri, 15/12/2000, *Riparto tra le Regioni dei fondi destinati al potenziamento dei servizi a favore delle persone che versano in stato di povertà estrema e senza fissa dimora*
- Decreto Presidente Consiglio dei ministri, 14/02/2001, *Atto di indirizzo e coordinamento in materia di prestazioni socio-sanitarie*
- Conferenza Stato-Regioni - Provvedimento 22 febbraio 2001, 22/02/2001, *Accordo tra il ministro della solidarietà sociale e le regioni e le prov. Aut. di Trento e Bolzano per la individuazione della figura e del relativo profilo professionale dell'operatore socio-sanitario e per la definizione dell'ordinamento didattico*
- Decreto Presidente Consiglio dei ministri, 30/03/2001, *Atto di indirizzo e coordinamento sui sistemi di affidamento dei servizi alla persona ai sensi dell'art. 5 della legge 8 novembre 2000 n. 328*
- Legge, 30/03/2001 n. 152, *Nuova disciplina per gli istituti di patronato e di assistenza sociale*
- Conferenza Stato-Regioni - Accordo 19 aprile 2001 tra il ministero per la solidarietà sociale, le Regioni e le Province autonome di Trento e Bolzano, 19/04/2001, *Realizzazione dei servizi di informazione sulle attività e sulla rete dei servizi attivati nel territorio in favore delle famiglie*
- Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 20 aprile 2001, *Individuazione dei 259 comuni che proseguono la sperimentazione del reddito minimo di inserimento (RMI)*
- Decreto del Presidente della repubblica, 03/05/2001, *Piano nazionale degli interventi e dei servizi sociali 2001-2003*
- Decreto Legislativo 3 maggio 2000 n. 130, *Indicatore situazione economica equivalente (ISEE)*
- Decreto Legislativo, 04/05/2001 n. 207, *Riordino del sistema delle istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza, a norma dell'art. 10 della legge 328/2000*
- Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 20 maggio 2001, *Riparto delle risorse afferenti il Fondo nazionale per le politiche sociali 2001*
- Presidenza del Consiglio dei ministri - Dipartimento della solidarietà sociale Decreto, 21/05/2001 n. 308, *Regolamento concernente "Requisiti minimi strutturali e organizzativi per l'autorizzazione all'esercizio dei servizi e delle strutture a ciclo residenziale e semiresidenziale, a norma dell'art. 11 della legge 328/2000"*
- Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 29 novembre 2001, *Definizione dei livelli essenziali di assistenza*. Il Decreto ha recepito l'intesa tra governo, regioni e province autonome del 22 novembre 2001
- Decreto del Ministero della salute 12 dicembre 2001, *Sistema di garanzie per il monitoraggio dell'assistenza sanitaria*

ACCENTUATO PARTICOLARISMO REGOLATIVO

- **ATTENUAZIONE DELLA FORZA DELLE LEGGI STATALI (lo Stato mantiene, tuttavia, un ruolo fondamentale in materia di finanziamento e di diritti di cittadinanza)**
- **ACCENTUAZIONE DI RUOLO DELLE LEGISLAZIONI REGIONALI**
- **PROGRESSIVA TENDENZA ALLA LOCALIZZAZIONE DELL'OFFERTA DI SERVIZI ALLA PERSONA**
- **CRESCENTE AMMINISTRAZIONE TRAMITE ATTI DIRIGENZIALI**
- **ACCENTUAZIONE DEI RUOLI E DELLE CAPACITA' PROFESSIONALI E DIRIGENZIALI A LIVELLO LOCALE, CON PARTICOLARE RIFERIMENTO A:**
 - **FORME DI GESTIONE DEI SERVIZI**
 - **ELABORAZIONE ED AGGIORNAMENTO DEI PIANI DI ZONA**
 - **COMPETENZE PROFESSIONALI NELLO SVOLGERE LE ATTIVITA' DI SERVIZIO**

**SOTTO I PROFILI STRETTAMENTE METODOLOGICI E TECNICI
 PER SEGUIRE I PROCESSI ISTITUZIONALI DI ATTUAZIONE DELLA LEGGE 328/2000
 OCCORRE FARE RIFERIMENTO AD UNA "MATRICE" DI QUESTO TIPO:**

PROCESSI-CHIAVE CONTENUTI NELLA LEGGE 328/2000	Leggi colle- gate	Stato: Decreti attuati vi	Regioni: - LR - DCR, DGR	Atti Ammini- strativi degli ee.ll.
• SOGGETTI IN CAMPO: - PUBBLICI, con particolare riferimento a Comuni, Asl, Ipab ... - DI "TERZO SETTORE": imprenditoriale o di volontariato - PRIVATI				
• LIVELLI ESSENZIALI				
• TUTELA FASCE DEBOLI				
• RUOLO DELLO STATO				
• RUOLO DELLE REGIONI				
• RUOLO DEGLI ENTI LOCALI				
• "GOVERNO" DEI FLUSSI DI SPESA				
• FORME DI GESTIONE DEI SERVIZI E GESTIONE ASSOCIATA				
• CONTRATTI PER LA GESTIONE, CON PARTICOLARE RIFERIMENTO A: - APPALTI - ACCREDITAMENTO				
• BUONI SERVIZIO				
• CARTA DEI SERVIZI SOCIALI				
• FONDO NAZIONALE				
• FONDI REGIONALI				
• PIANI REGIONALI (sociali; sanitari)				
• PIANI ZONALI DEI SERVIZI SOCIALI				

LOMBARDIA,
ab. 9.826.141

SVEZIA,
ab. 8.946.193

SVIZZERA,
ab. 7.248.984

CAMPANIA,
ab. 5.824.662

OLANDA,
ab. 6.768.000

LAZIO,
ab. 5.681.868

DANIMARCA,
ab. 5.268.775

SICILIA,
ab. 5.042.992

VENETO, ab.
4.540.853

PIEMONTE,
ab. 4.289.731

REGIONI	n. Province	n. Comuni	n. Asl	n. Distret ti/ Ambiti
PIEMONTE , ab. 4.289.731	8	1206	22	66
VALLE D'AOSTA , ab. 120.589	1	74	1	
LOMBARDIA , ab. 9.121.714	11	1545	15	96
VENETO , ab. 4.540.853	7	581	21	73
FRIULI - VENEZIA GIULIA	4	219	6	20
TRENTINO ALTO ADIGE – BOLZANO , ab. 465.264	1	116	4	24
TRENTINO ALTO ADIGE – TRENTO , ab. 477.899	1	223	1	13
LIGURIA , ab. 1.621.016	4	235	4	
EMILIA ROMAGNA , ab. 4.008.663	9	341	13	40
TOSCANA , ab. 3.547.604	10	287	12	52
UMBRIA , ab. 840.482	2	92	4	12
MARCHE , ab. 1.469.195	4	246	13	37
LAZIO , ab. 5.302.302	5	378	12	51
ABRUZZO , ab. 1.281.283	4	305	6	42
MOLISE , ab. 327.177	2	136	4	16
CAMPANIA , ab. 5.782.244	5	551	13	107
PUGLIA , ab. 4.086.608	5	258	12	45
BASILICATA , ab. 604.807	2	131	5	34
CALABRIA , ab. 2.043.288	5	409	11	34
SARDEGNA , ab. 1.648.044	4	377	8	23
SICILIA , ab. 5.076.700	9	390	9	62