

UNIVERSITA' DEGLI STUDI DI MILANO – BICOCCA - Progest

Corso di laurea in programmazione e gestione delle politiche dei servizi sociali
Corso: **LA LEGISLAZIONE SOCIALE E SANITARIA**
Anno accademico 2007 – 2008
Lezioni dei mesi di Aprile-Giugno

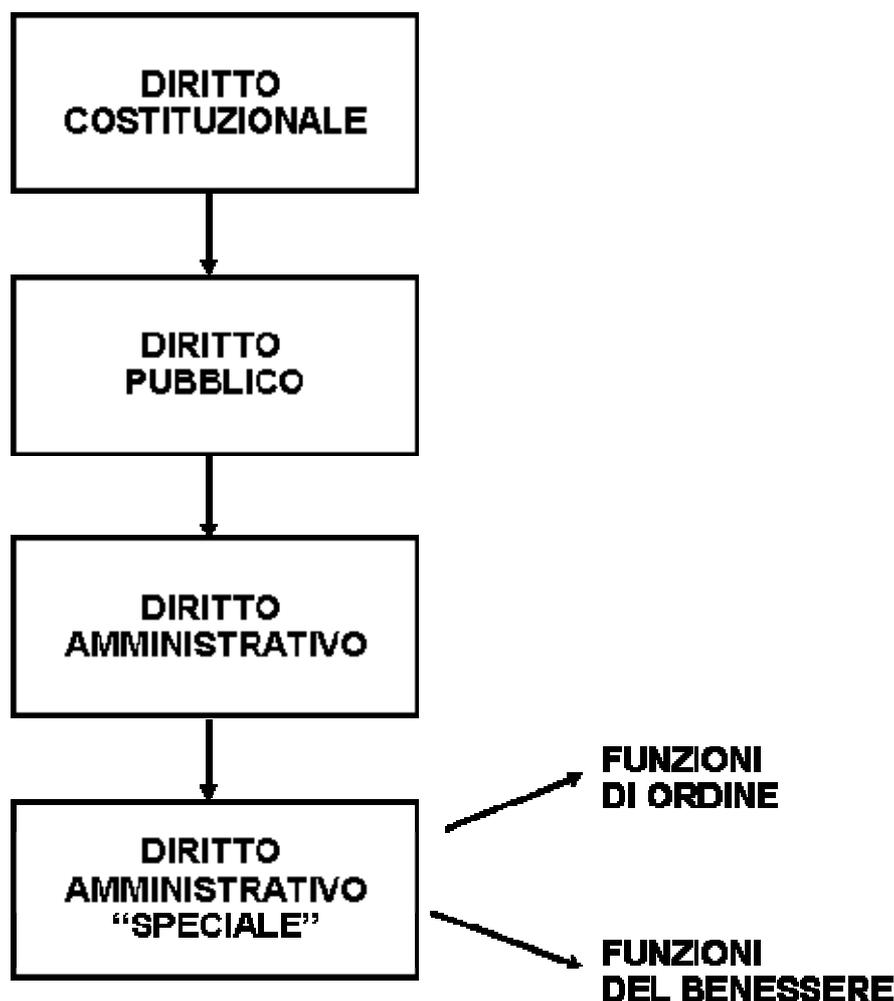
DOSSIER DIDATTICO N. 3, 6 giugno 2008

- **Ripresa del filo delle lezioni precedenti**
- **le grandi riforme in Italia in prospettiva storica:**
 - **periodizzazione sui tempi lunghi**
 - **periodizzazione dal 1978**
 - **i mutamenti istituzionali degli anni '90**
- **le politiche legislative sanitarie in Italia:**
 - **il Servizio Sanitario Nazionale sotto il profilo del diritto amministrativo**
 - **mappa**
 - **matrice**
 - **decisioni**
 - **connessioni inter-istituzionali**
 - **i rapporti fra Comuni e Asl**

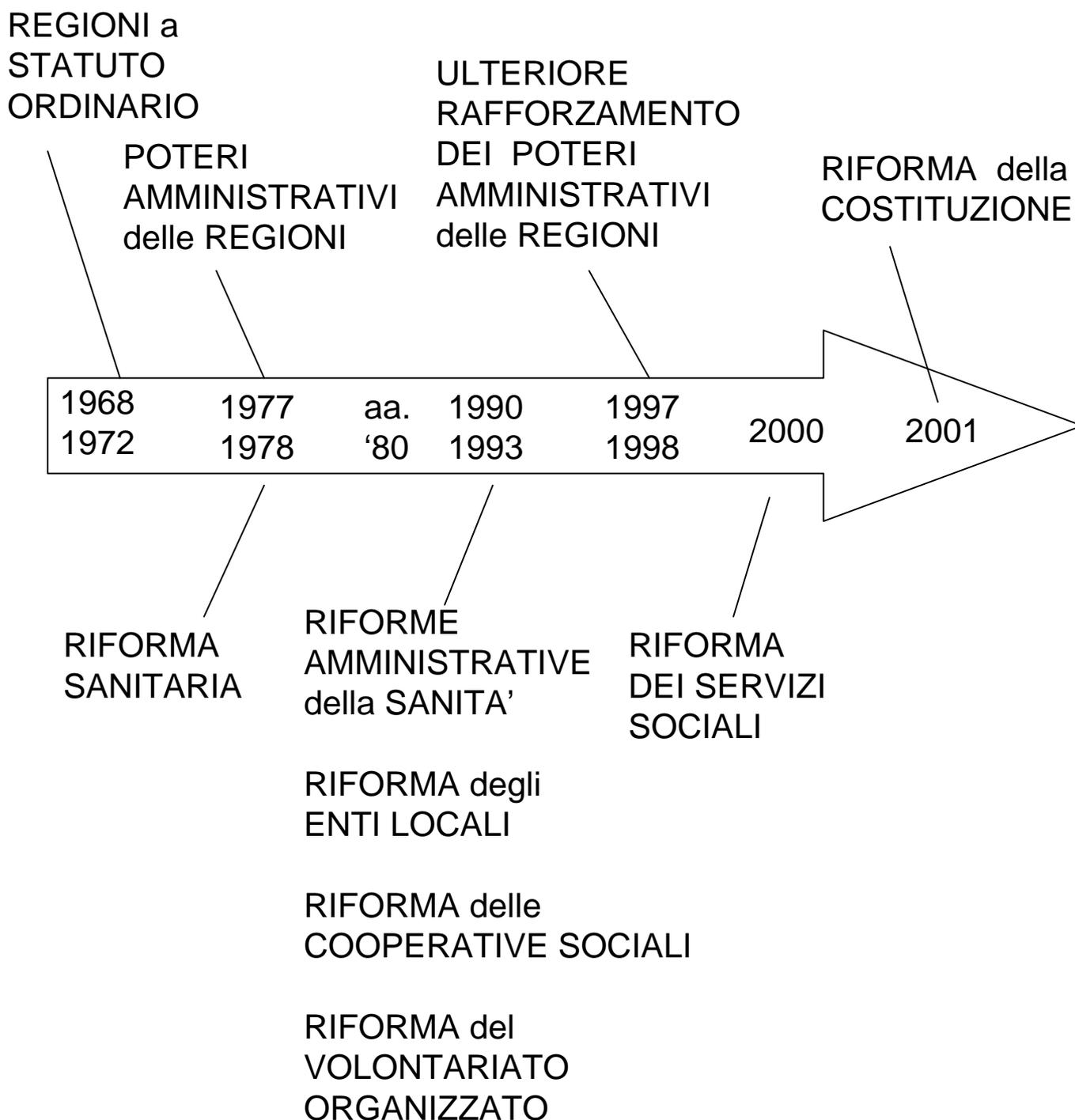
L'Aula Virtuale del corso è a questo indirizzo Web:
<http://www.segnalo.it/AULEVIRT/2008-progest/indexaula-2008.htm>

In questa unità didattica esaminiamo
il Servizio Sanitario Nazionale
dal punto di vista del Diritto amministrativo

Diritto amministrativo:
è un ramo del DIRITTO PUBBLICO
le cui norme regolano
le attività di perseguimento degli INTERESSI PUBBLICI
della PUBBLICA AMMINISTRAZIONE
e i rapporti tra questa e i cittadini
detti *privati*
nella terminologia pubblicistica ed amministrativistica



POLITICHE DELLE RIFORME IN PROSPETTIVA STORICA



ITALIA

PERIODIZZAZIONE DELLE POLITICHE DEI SERVIZI SOCIALI

PERIODI	EVENTI ISTITUZIONALI
1972 – 1977	<ul style="list-style-type: none">• PRIMO ASSETTO ISTITUZIONALE DELLE REGIONI A STATUTO ORDINARIO• AZIONE LEGISLATIVA DELLE REGIONI SECONDO IL MODELLO DELLE “LEGGI REGIONALI ATTUATIVE”
ANNI '80	<ul style="list-style-type: none">• POLITICHE REGIONALI SUL RIORDINO AMMINISTRATIVO DEI SERVIZI SOCIALI IN ASSENZA DI UNA LEGGE QUADRO• E' UNA “FASE PRAGMATICA” DI RODAGGIO DELLE AMMINISTRAZIONI REGIONALI
1990 -1997	<ul style="list-style-type: none">• CONNESSIONE DELLE RIFORME DEGLI ENTI LOCALI, DELLE ASL, DELLE COOPERATIVE SOCIALI, DEL VOLONTARIATO ORGANIZZATO
1997-1998	<ul style="list-style-type: none">• SECONDO ASSETTO ISTITUZIONALE DELLE REGIONI A STATUTO ORDINARIO SUL MODELLO “MASSIMO DECENTRAMENTO AMMINISTRATIVO A COSTITUZIONE INVARIATA• INTRODUZIONE NELLA LEGISLAZIONE DEL “PRINCIPIO DI SUSSIDIARIETA’”
2000	<ul style="list-style-type: none">• RIFORMA DEI SERVIZI SOCIALI
2000 - 2001	<ul style="list-style-type: none">• RIFORMA DI PARTE DEL TITOLO V DELLA COSTITUZIONE• ULTERIORE RAFFORZAMENTO DEL RUOLO LEGISLATIVO DELLE REGIONI E DI QUELLO AMMINISTRATIVO DEI COMUNI
2001-	<ul style="list-style-type: none">• PROCESSI AMMINISTRATIVI E PROGRAMMATORI DI ATTUAZIONE DELLA RIFORMA DEI SERVIZI SOCIALI
2004 - 2005	<ul style="list-style-type: none">• ULTERIORE PROGRAMMA LEGISLATIVO DI RIFORMA DELLA COSTITUZIONE

I GRANDI CAMBIAMENTI STORICI DELLA POLITICA DEI SERVIZI

- LA PRIMA RIFORMA SANITARIA E LO SVILUPPO DELLE **USL - UNITA' SANITARIE LOCALI**: 1978-1980
- L'INTRODUZIONE DEL FLUSSO DI **SPESA SOCIO-SANITARIA**: 1973-1985
- LE TRE RIFORME SANITARIE DEGLI ANNI '90 E LA COSTITUZIONE DELLE **ASL - AZIENDE SANITARIE LOCALI**
- LE TRE **RIFORME DEI COMUNI** DEGLI ANNI '90
- LA **RIFORMA DEI SERVIZI SOCIALI** E LA DEFINITIVA ATTRIBUZIONE DI COMPITO AI COMUNI: 2000
- I **NUOVI RAPPORTI STATO - REGIONI** ED I CONSEGUENTI CAMBIAMENTI DEI PROCESSI LEGISLATIVI: 1997-2001

DAL **PUNTO DI VISTA STORICO**

NEGLI ANNI RECENTI SI PUO' OSSERVARE

UNA **MAGGIORE VELOCITA'**

NEI CAMBIAMENTI DEL SISTEMA SOCIO-SANITARIO.

DA CICLI STORICI DECENNALI SI STA PASSANDO A CICLI TRIENNALI:

- **ANNI '70:**

AVVENTO DELLE REGIONI A STATUTO ORDINARIO

PRIMA COSTRUZIONE DEL SISTEMA AMMINISTRATIVO DEI SERVIZI

RIFORMA SANITARIA

- **ANNI '80:**

FASE PRAGMATICA DELLE REGIONI

DEFINIZIONE DEI FONDI SOCIO-SANITARI

LEGGI REGIONALI DI RIORDINO DEI SERVIZI SOCIALI

PRIMA DELLA RIFORMA

- **ANNI '90:**

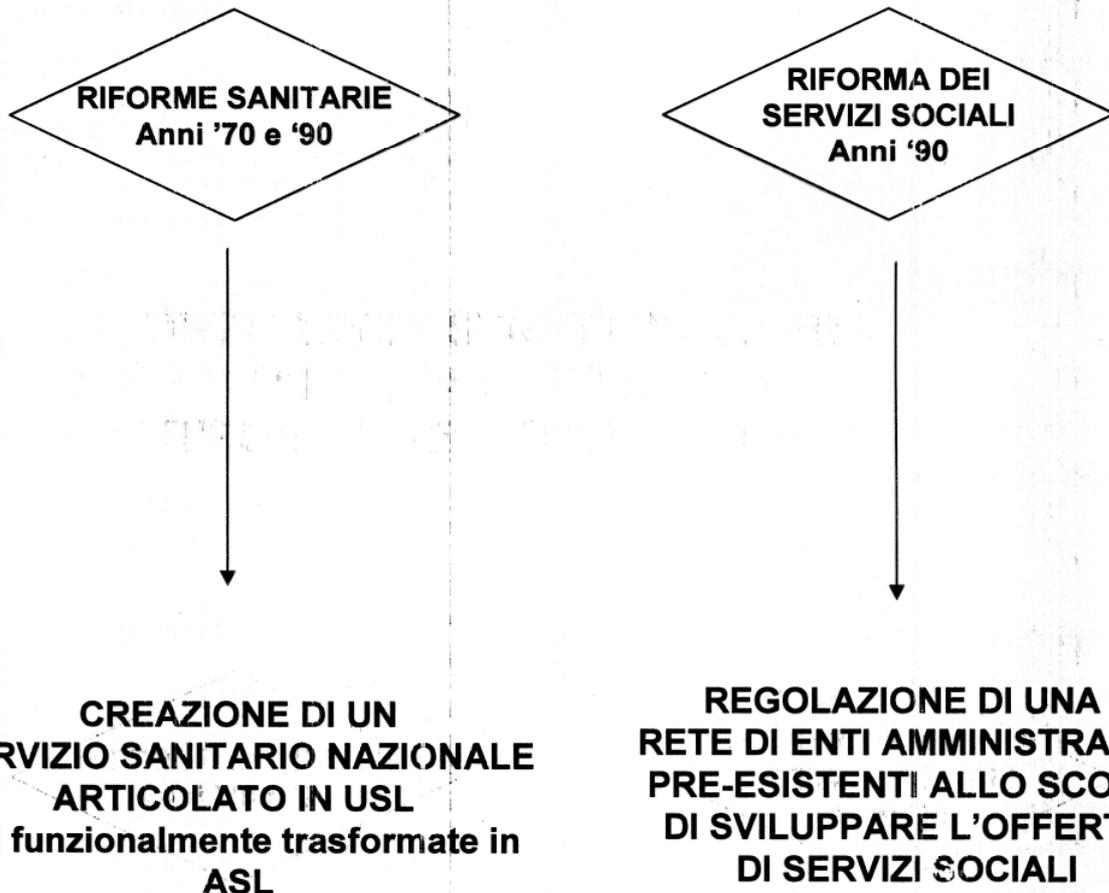
TRE RIFORME AMMINISTRATIVE DELLA SANITA'

TRE RIFORME DEI COMUNI E DEGLI ENTI LOCALI

LEGISLAZIONE SUL TERZO SETTORE

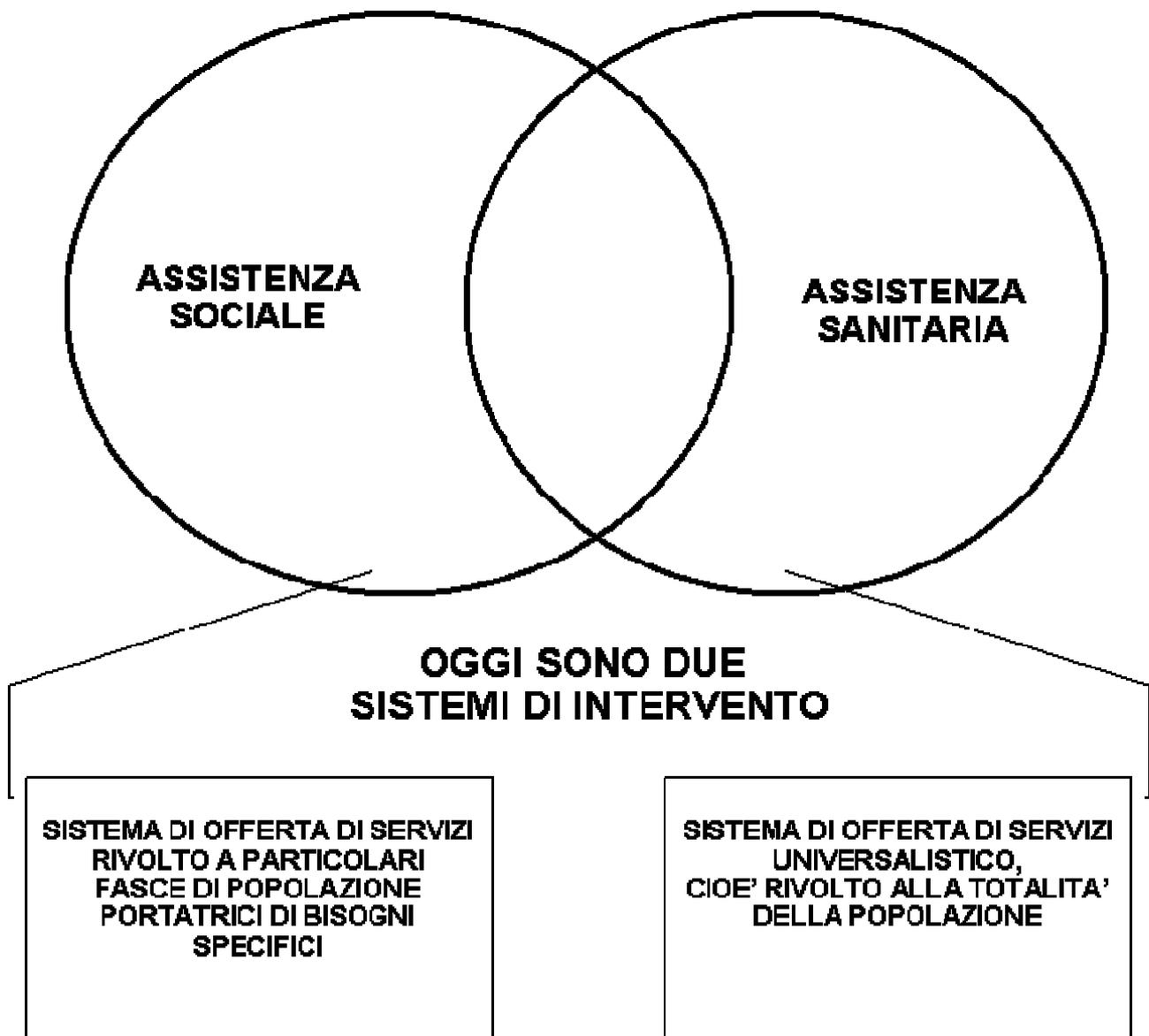
NUOVO REGIONALISMO

DIFFERENZE STRUTTURALI FRA RIFORMA SANITARIA e RIFORMA DEI SERVIZI SOCIALI



ASSISTENZA SOCIALE ED ASSISTENZA SANITARIA: PROFILI SOCIOLOGICI

STESSE ORIGINI E SVILUPPO STORICO

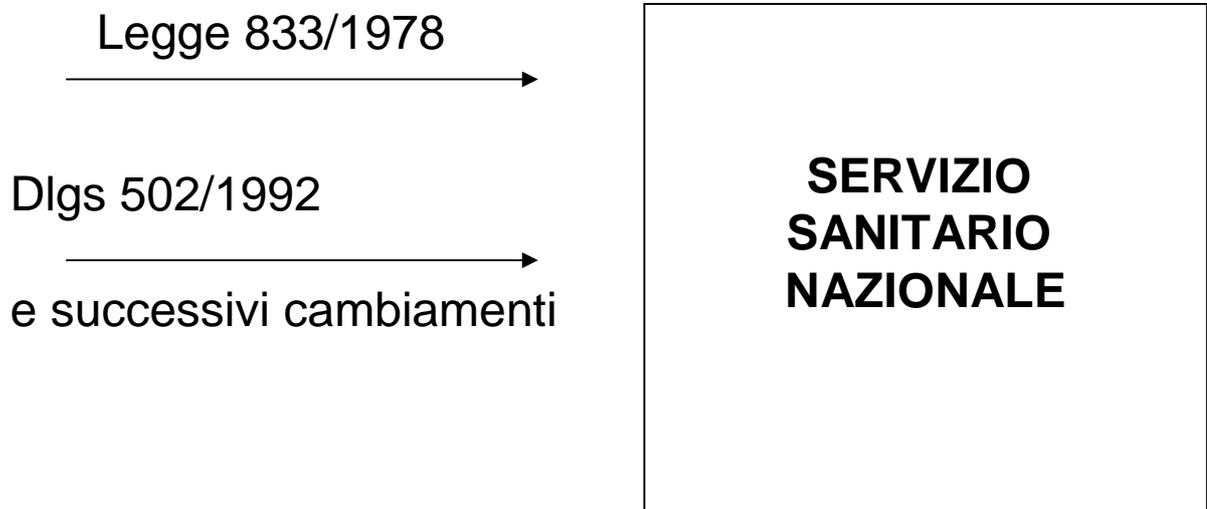


SISTSER

SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE

Definizione sotto il profilo amministrativo

**COMPLESSO DELLE FUNZIONI
E DELLE ATTIVITA' ASSISTENZIALI
DEI SERVIZI SANITARI REGIONALI
E DELLE ALTRE ATTIVITA' SVOLTE
DA ENTI E ISTITUZIONI NAZIONALI**



LA STRUTTURA DEL SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE

ARTICOLAZIONE TERRITORIALE DELLO STATO

ARTICOLAZIONE DEL SERVIZIO SANITARIO

STATO

REGIONI

LIVELLO LOCALE

SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE
insieme delle strutture e
funzioni per la tutela della salute

- **MINISTERO**
- **UFFICI CENTRALI**
- **ISTITUTI NAZIONALI**

- **ASSESSORATI REGIONALI**
- **UFFICI REGIONALI**

AZIENDE SANITARIE LOCALI

Enti funzionali delle regioni
per l'erogazione dei servizi sanitari
e socio-sanitari a livello locale

- **AZIENDE OSPEDALIERE**

ITALIA

LE TRASFORMAZIONI DEL SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE

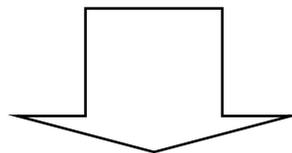
PERIODI	EVENTI ISTITUZIONALI
1978 – 1986	<ul style="list-style-type: none">• INTRODUZIONE DEL SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE• LEGGI REGIONALI ATTUATIVE• PRIMA CREAZIONE DELLA RETE DELLE UNITA' SANITARIE LOCALI
1987 – 1991	<ul style="list-style-type: none">• FASE "TRANSITORIA"• SOPPRESSIONE DELLE ASSEMBLEE COMUNALI• NOMINA DI AMMINISTRATORI STRORDINARI
1992 -1993	<ul style="list-style-type: none">• PRIMO E SECONDO RIORDINO AMMINISTRATIVO (• NUOVO ASSETTO ISTITUZIONALE• TRASFORMAZIONE DELLE USL in AZIENDE SANITARIE LOCALI – ASL• NOMINA DEI DIRETTORI GENERALI
1993 – 1999	<ul style="list-style-type: none">• NUOVO CICLO DI LEGGI REGIONALI ATTUATIVE• NUOVE ZONIZZAZIONI E RIDUZIONE DEL NUMERO DELLE ASL• RIORGANIZZAZIONE DEI SERVIZI
1999	<ul style="list-style-type: none">• TERZO RIORDINO AMMINISTRATIVO• RIDEFINIZIONE DEI RAPPORTI STATO-REGIONI• ARTICOLAZIONE DEI FLUSSI DI SPESA

MUTAMENTI AMINISTRATIVI: DALLE USL ALLE ASL

dal MODELLO “Unità locale”

- UNITA’ SANITARIA LOCALE**
- UNITA’ SOCIO-SANITARIA LOCALE**
- UNITA’ LOCALE DEI SERVIZI SOCIO-SANITARI**

**in cui UNITA’ =
UNICO ENTE GESTORE DEI SERVIZI SANITARI
DIRETTAMENTE “GOVERNATO” DAI COMUNI**

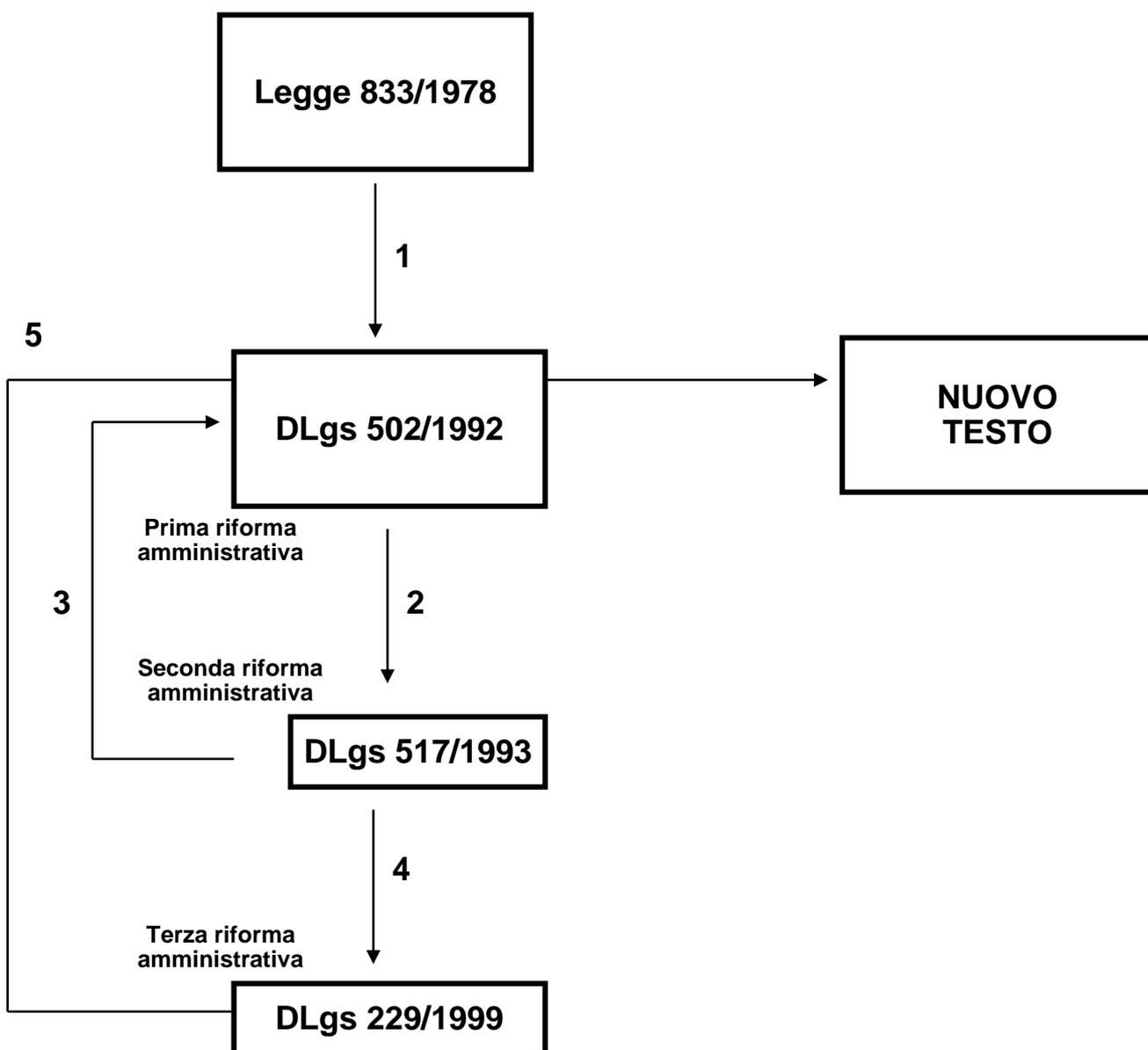


al MODELLO “Azienda”

- AZIENDA SANITARIA LOCALE**
- AZIENDA OSPEDALIERA**

**In cui AZIENDA =
ENTE AMINISTRATIVO DELLA REGIONE
DOTATO DI AMPIA AUTONOMIA ECONOMICA**

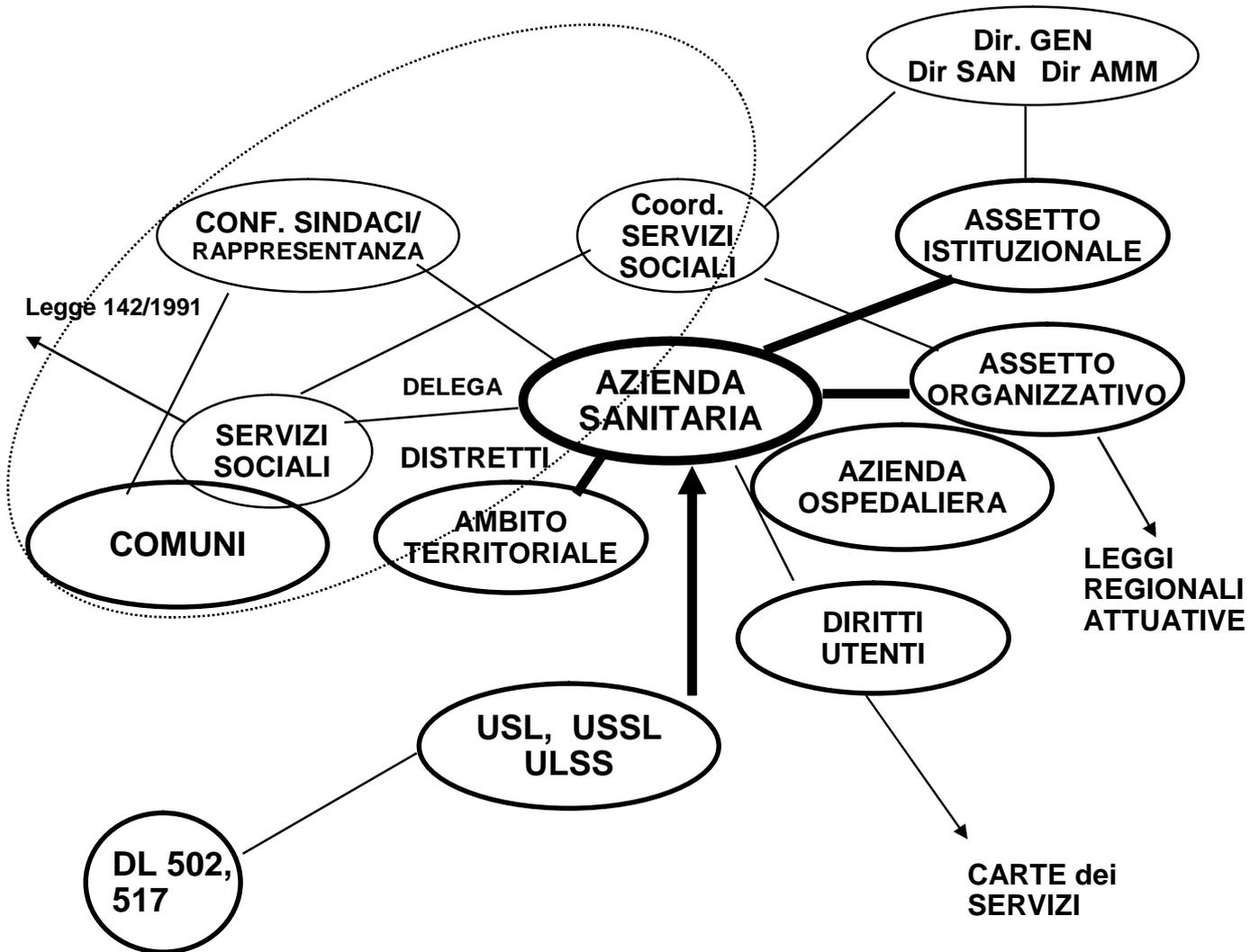
LE TRASFORMAZIONI NORMATIVE DEL SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE NEGLI ANNI '90



Riferimenti normativi:

- Legge 23 ottobre 1992 n. 421
- Decreto Legislativo 30 dicembre 1992 n. 502
- Decreto Legislativo 7 dicembre 1993 n. 517
- Decreto Legislativo 19 giugno 1999 n. 229

MAPPA DELL'AZIENDA SANITARIA



Fonti: Decreto Legislativo 502/1992 e 517/1993

LE AZIENDE SANITARIE

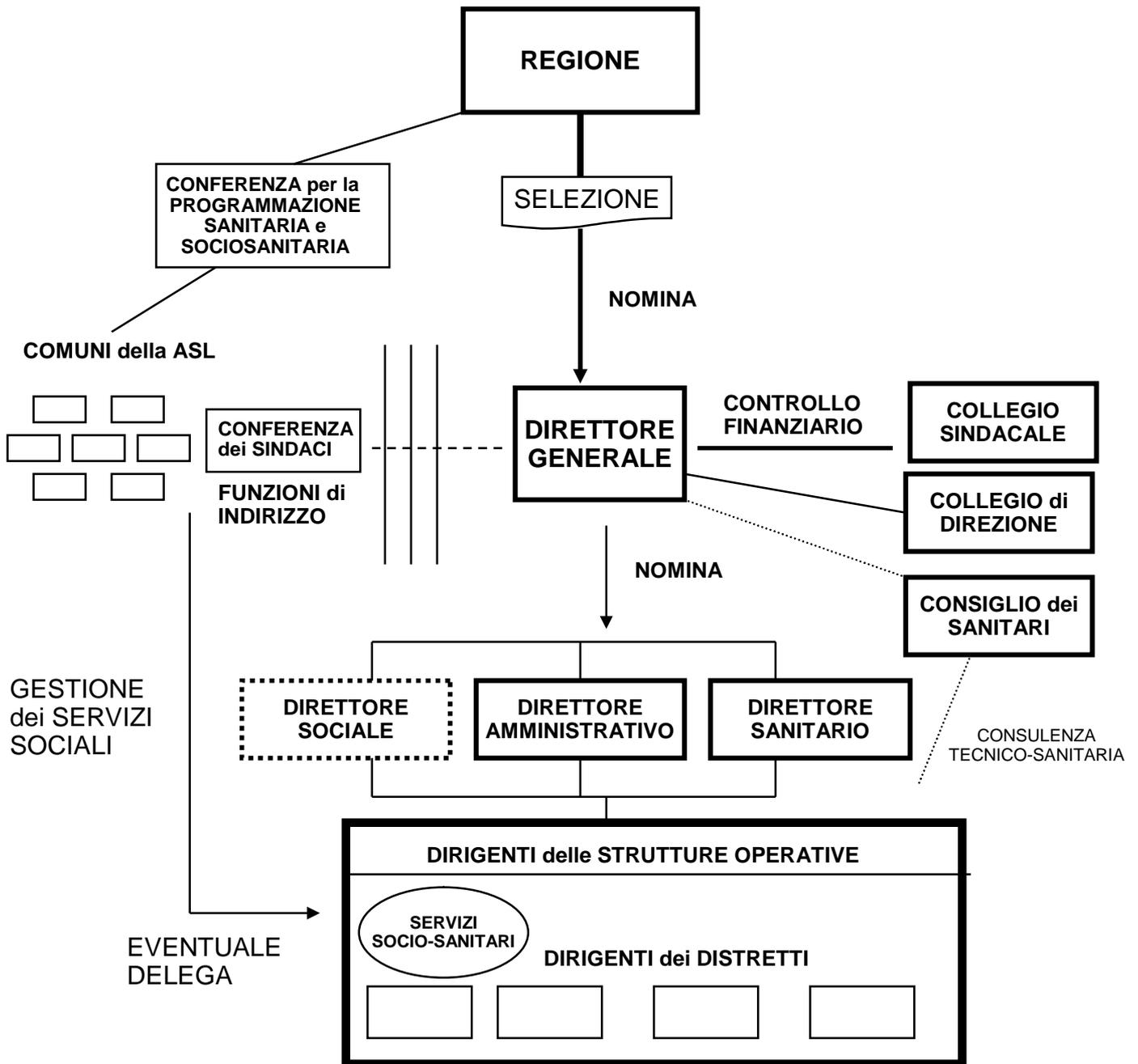
DECRETI LEGISLATIVI 502/1992, 517/1993; 229/1999

PUNTI - CHIAVE	Articoli
OBIETTIVI DI SALUTE	1/c 2, 3, 6
ASSETTO ISTITUZIONALE:	
• REGIONE	2
• AZIENDE SANITARIE LOCALI	3
• AZIENDE OSPEDALIERE E PRESIDI OSPEDALIERI	4
• TERRITORIO	2/2sexies
• ORGANI AMMINISTRATIVI	3/6; 3-bis
• DIRITTI	14
ASSETTO ORGANIZZATIVO	
• LIVELLI DI ASSISTENZA	1/6; 1/7;
• SERVIZI SOCIALI	3/3; 3-septies
• DISTRETTI SANITARI	3-quater → 3-sexies
• DIPARTIMENTI	7
• ACCREDITAMENTO	8-bis → 8-quater
• DIRIGENZA MEDICA	15
• CONSIGLIO DEI SANITARI	3/12
• QUALITA'	10
ORGANI DI CONTROLLO	3-ter
PROGRAMMAZIONE SANITARIA:	
• PIANO SANITARIO NAZIONALE	1/9; 1/10;
• CONFERENZA PERMANENTE PER LA PROGRAMMAZIONE SANITARIA E SOCIO-SANITARIA	2/2bis
• PIANI SANITARI REGIONALI	1/13
• PIANO ATTUATIVO LOCALE	
FONDI INTEGRATIVI	9

L' AZIENDA USL

- **L' USL E' COSTITUITA IN AZIENDA CON PERSONALITÀ' GIURIDICA PUBBLICA e AUTONOMIA IMPRENDITORIALE**
- **ORGANI AMMINISTRATIVI:**
DIRETTORE GENERALE (COADIUVATO DA DIRETTORE AMMINISTRATIVO, DIRETTORE SANITARIO, EVENTUALE COORDINATORE DEI SERVIZI SOCIALI, CONSIGLIO DEI SANITARI)
e "COLLEGIO SINDACALE"
- **IL DIRETTORE GENERALE:**
 - **NOMINATO DALLA REGIONE**
 - **TUTTI I POTERI DI GESTIONE**
 - **RAPPRESENTANZA GIURIDICA**
 - **RAPPORTO DI LAVORO: TEMPO PIENO, DIRITTO PRIVATO, 5 ANNI RINNOVABILE**
 - **NOMINA I DIRETTORI**
- **LA REGIONE DEFINISCE L'AMBITO TERRITORIALE DELLE AZIENDE USL, "DI NORMA" COINCIDENTE CON QUELLO PROVINCIALE**
- **IL DIRETTORE GENERALE DEFINISCE L'ARTICOLAZIONE IN DISTRETTI SANITARI**
- **L' AZIENDA USL PUÒ' ASSUMERE LA GESTIONE DI ATTIVITA' o SERVIZI SOCIO-ASSISTENZIALI SU DELEGA DEI SINGOLI ENTI LOCALI, CON ONERI A LORO TOTALE CARICO, CON SPECIFICA CONTABILIZZAZIONE**

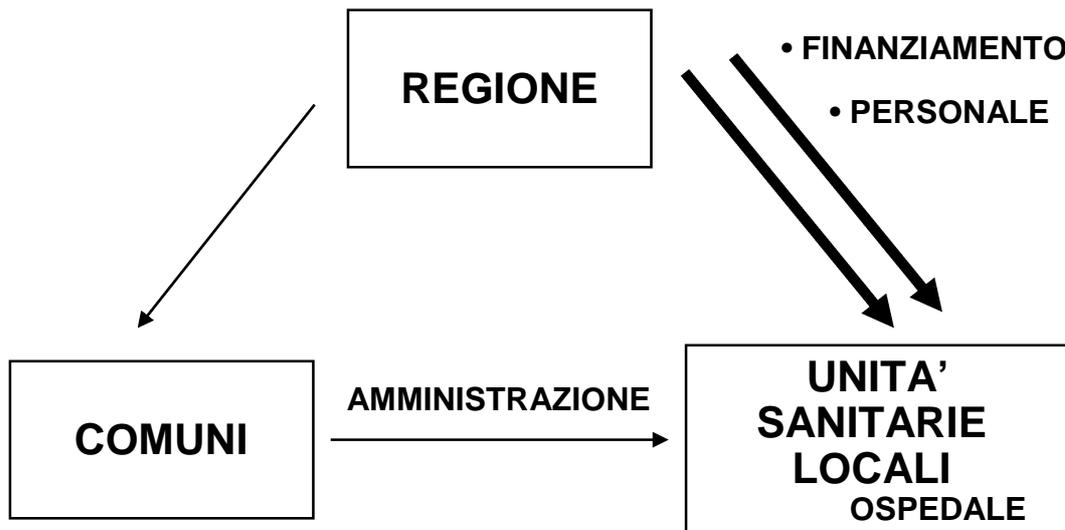
AZIENDE SANITARIE LE DECISIONI



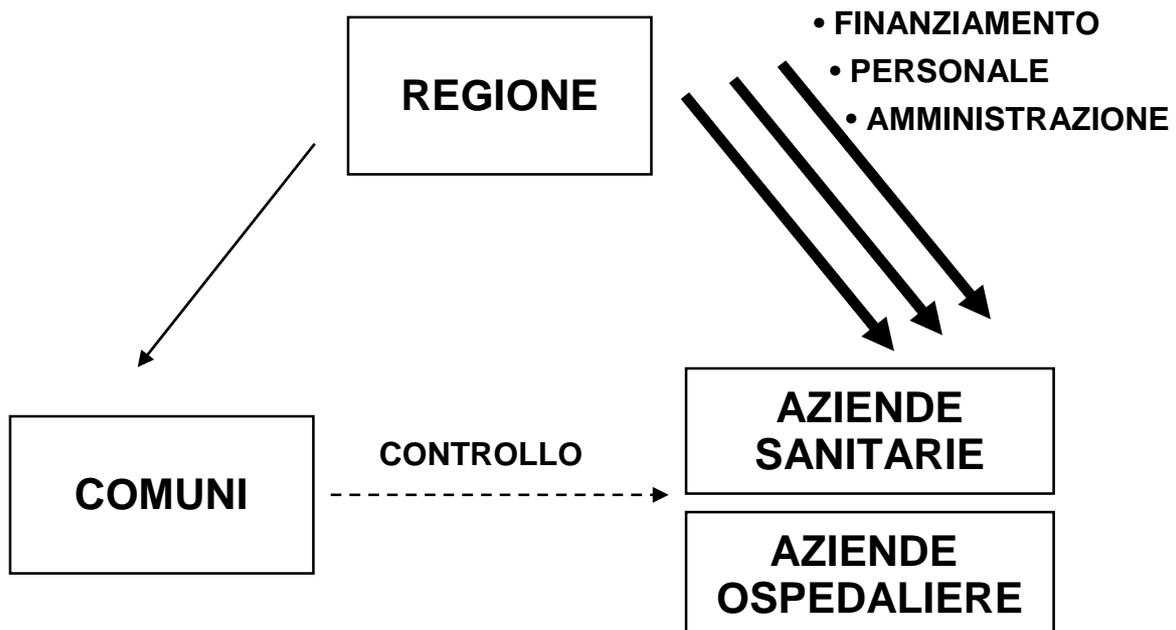
Fonte: Paolo Ferrario, *Politica dei servizi sociali*, Carocci editore, 2001, p. 210

AMMINISTRAZIONE SANITARIA RAPPORTI INTER - ISTITUZIONALI

1978- 1991



1992 -



SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE: RIFORME AMMINISTRATIVE ANNI '90

ORIENTAMENTI DI POLITICA SANITARIA:

- **REGIONALIZZAZIONE DEL SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE**
- **RIDUZIONE DEL NUMERO DELLE USL E COSTITUZIONE DELLA AZIENDE SANITARIE LOCALI**
- **SPECIALIZZAZIONE FUNZIONALE FRA SOGGETTI EROGATORI: AZIENDE OSPEDALIERE**
- **“COMPETIZIONE CONTROLLATA” FRA SOGGETTI EROGATORI TRAMITE L' ACCREDITAMENTO ISTITUZIONALE**
- **INTRODUZIONE DEI LEA – LIVELLI ESSENZIALI DI ASSISTENZA**
- **NUOVE REGOLE PER LE PRESTAZIONI SOCIO-SANITARIE e RELATIVA DISTRIBUZIONE DEI COSTI FRA SANITA' (REGIONI E ASL) E SERVIZI SOCIALI (COMUNI)**
- **NUOVE REGOLE NEI RAPPORTI FRA COMUNI E ASL**

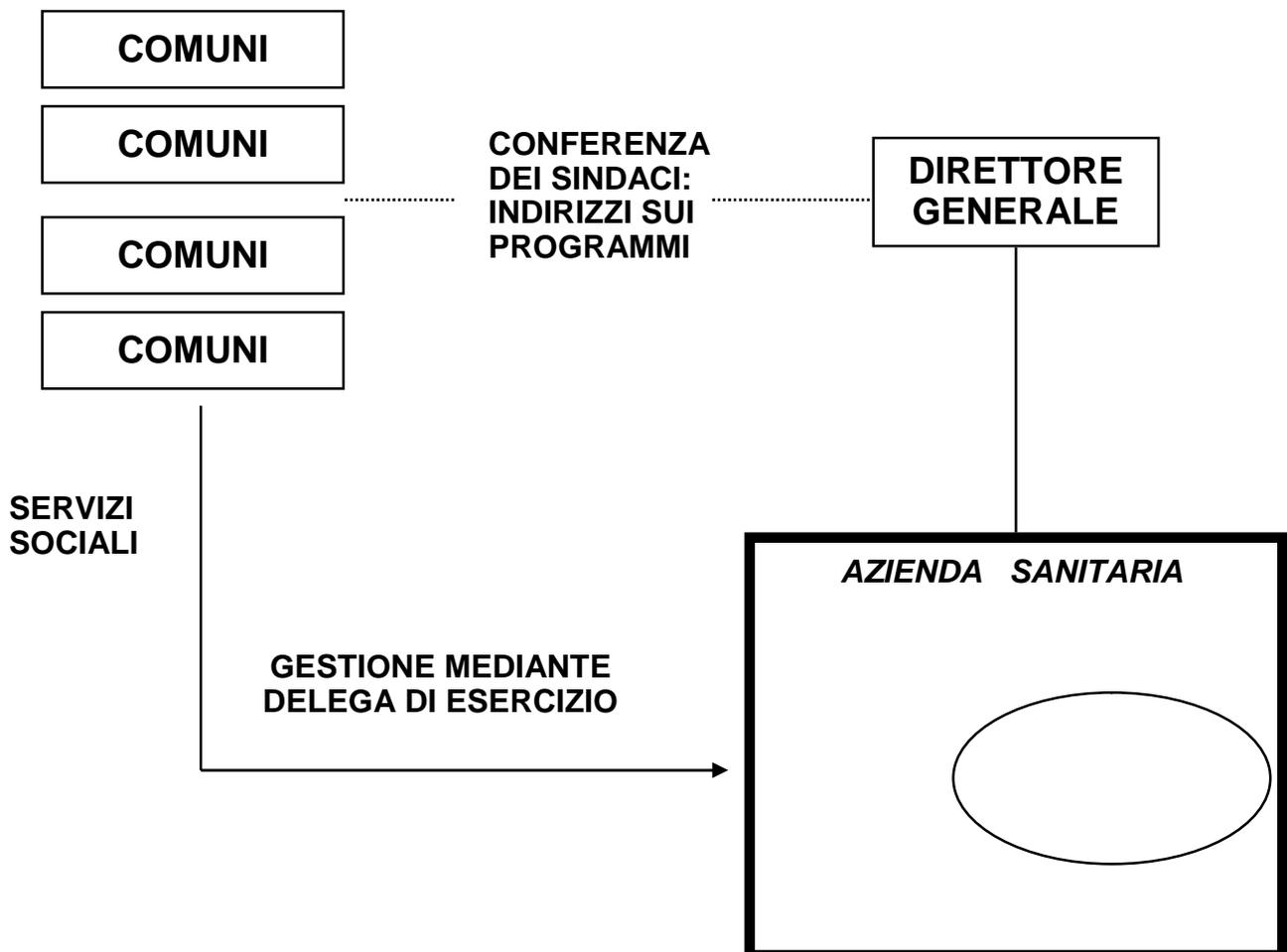
LA GESTIONE DEI SERVIZI SOCIALI: LA DELEGA DI ESERCIZIO DAI COMUNI ALLA ASL

Le regole:

“L’USL può assumere la gestione di attività o servizi socio-assistenziali su delega dei **singoli** enti locali con oneri a totale carico degli stessi ... L’ USL procede alle erogazioni solo dopo la effettiva acquisizione delle necessarie disponibilità finanziarie”

DL 502/1992 e successive modifiche, art. 3 comma 3

Una rappresentazione visiva:



RAPPORTI COMUNI - AZIENDA SANITARIA: LA CONFERENZA DEI SINDACI

