

UNIVERSITA' DEGLI STUDI DI MILANO - BICOCCA
Progest - Corso di laurea in programmazione e gestione delle politiche
dei servizi sociali

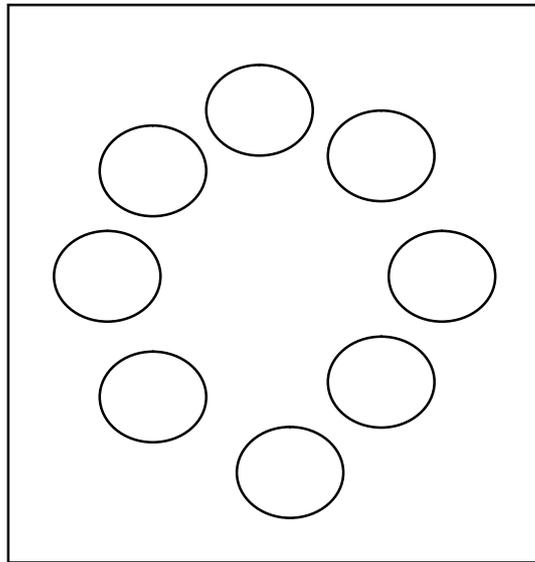
Corso:
**DIRITTO AMMINISTRATIVO- LEGISLAZIONE SOCIALE E
SANITARIA**

Anno accademico 2008/2009
Lezioni dei mesi di Aprile-Giugno 2008

DOSSIER DIDATTICO n. 1
STUDIO ed ANALISI PROFESSIONALE
della LEGISLAZIONE SOCIALE E SANITARIA:

- obiettivi delle lezioni
- guida all'uso del sito www.segnalo.it
- professioni sociali e sistemi normativi dei servizi
- le regole normative come indicatori
- le regole normative come fonti informative
- i testi normativi come testi regolativi
- la metafora del gioco degli scacchi
- le tecniche di analisi :
 - periodizzazioni
 - mappe
 - matrici
 - procedure
 - organigrammi
 - reti relazionali

AULA REALE

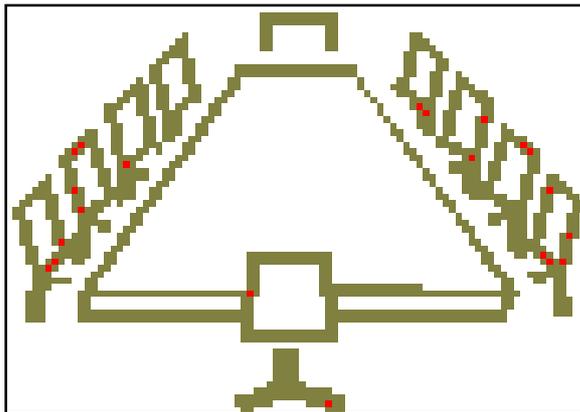
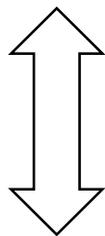
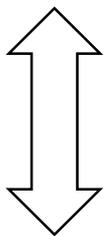


**COMUNICAZIONI
INTERPERSONALI
DIRETTE**

**ELABORAZIONE e
RIELABORAZIONE
delle INFORMAZIONI**

**CONFRONTO DI
GRUPPO**

**CORREZIONI
IN ITINERE**



**APPUNTI
VISIVI**

**BASI
DOCUMENTALI**

**ACCESSO AD
ALTRE INFORMAZIONI**

**MEMORIA
STORICA**

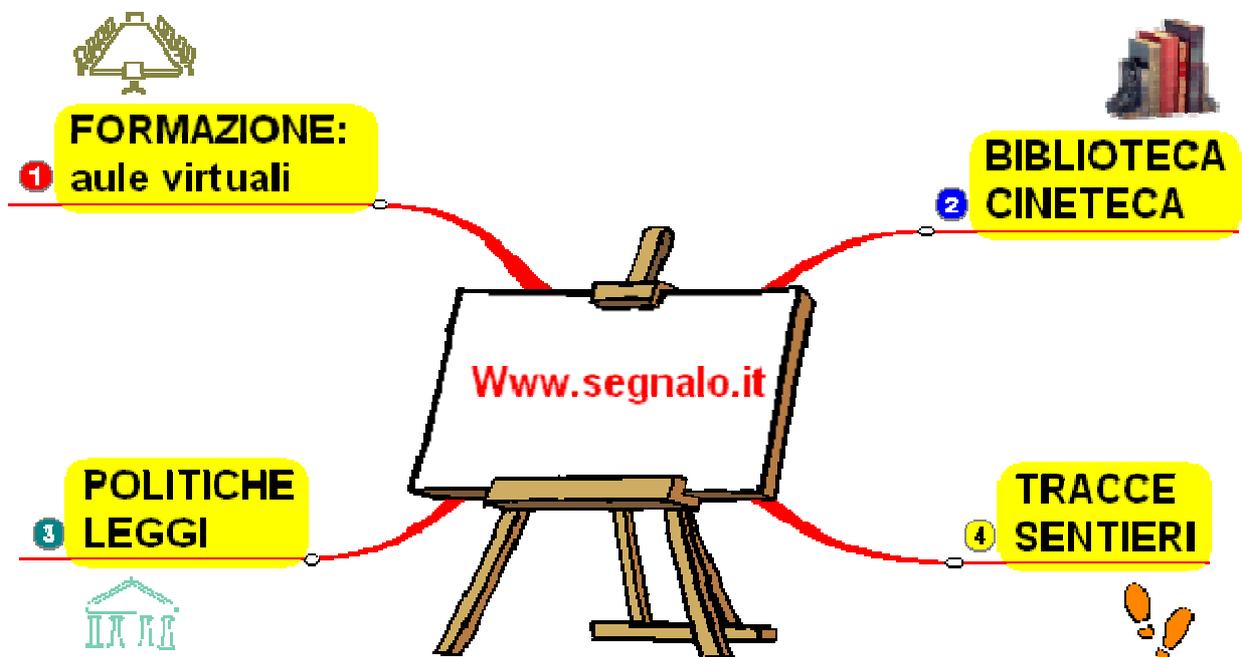
AULA VIRTUALE

METODI E TECNICHE DI LETTURA ED ANALISI PROFESSIONALE DEI TESTI NORMATIVI IN MATERIA DI SERVIZI SOCIALI E SANITARI

OBIETTIVI:

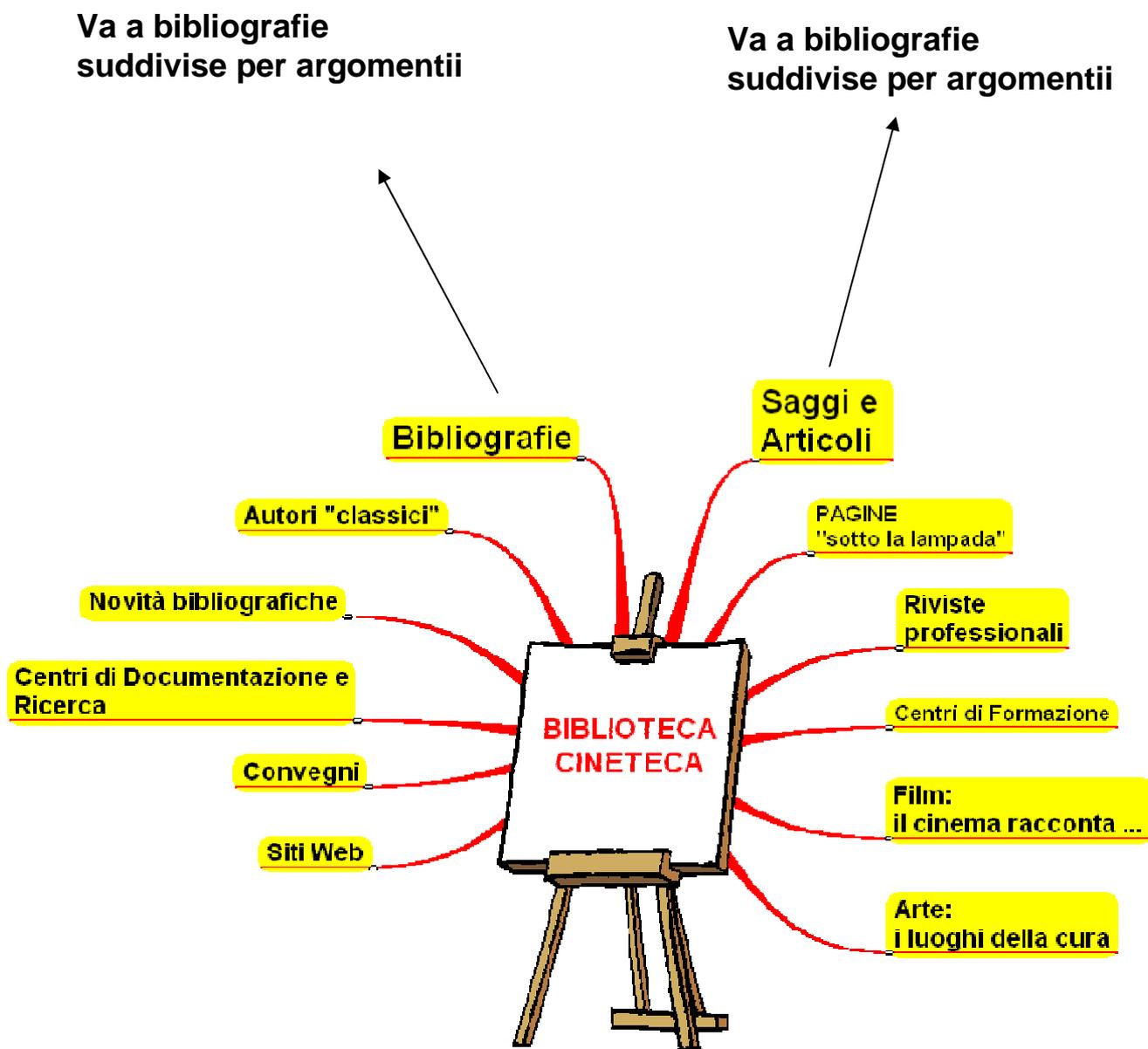
- Usare le **fonti di documentazione** normativa
- **Leggere in modo mirato** i testi normativi
- **Interpretare** alla luce delle esigenze organizzative e professionali le norme con particolare attenzione a:
 - **Contesto storico e socio-culturale** delle politiche legislative
 - Composizione della **rete** dei servizi e sue trasformazioni
 - Modalità di **regolazione** del sistema dei servizi
 - Ruoli e posizione istituzionale degli **attori** del sistema (enti pubblici, enti del “terzo settore”, enti privati)
 - **Azioni** istituzionali ed inter-istituzionali
 - **Processi** amministrativi ed organizzativi attivati
 - **Connessioni** fra le varie politiche legislative ed amministrative
 - **Effetti professionali** delle regole
- Elaborare **strumenti di rappresentazione** visiva dei processi in atto:
 - **Mappe**
 - **Matrici**
 - **Periodizzazioni**
 - **Diagrammi di procedura**
 - **Organigrammi e funzionigrammi**

Mappa principale del sito www.segnalo.it



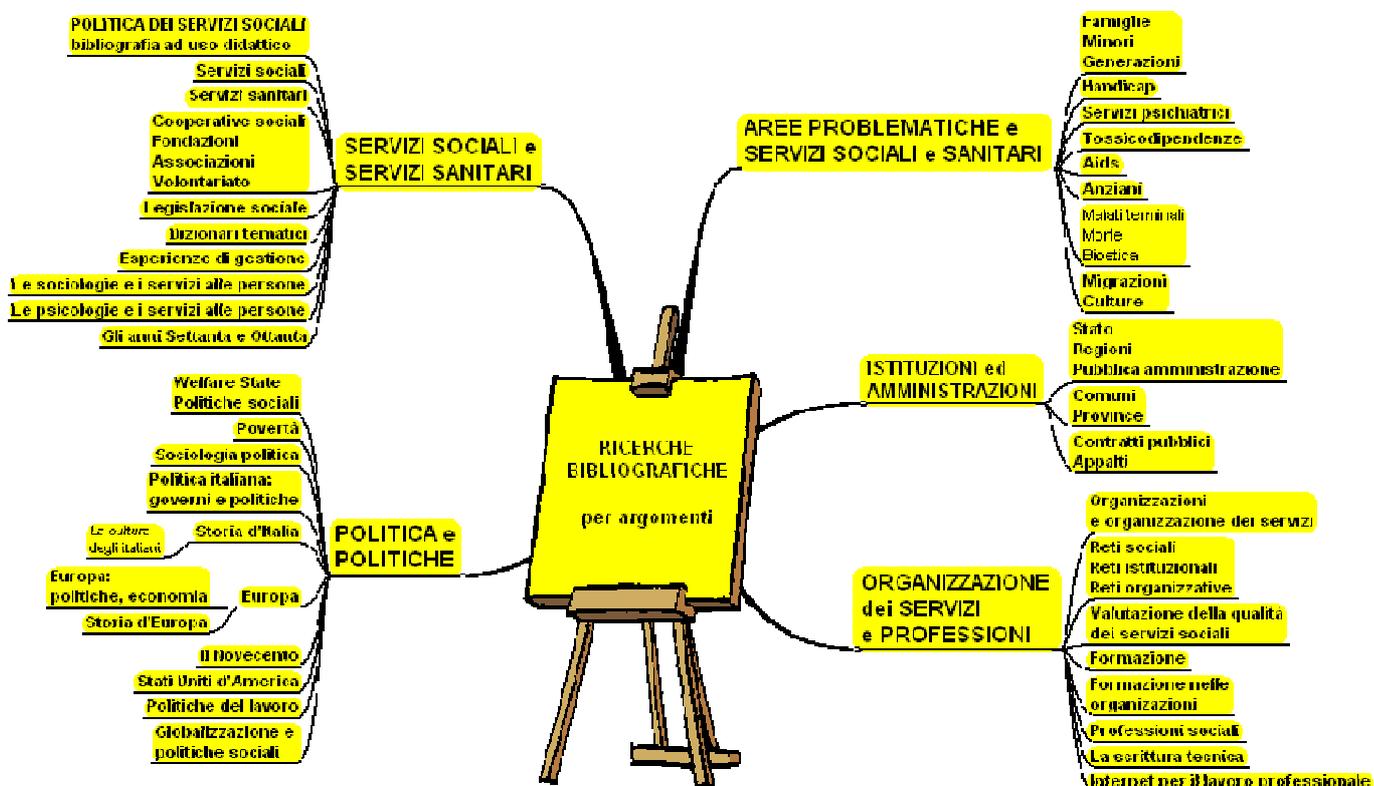
www.segnalo.it

La zona **BIBLIOTECA, CINETECA** rimanda ad un'altra mappa da cui si accede a varie basi documentali fra cui:



www.segnalo.it

Mappa delle **BIBLIOGRAFIE** per argomenti



www.segnalo.it

Mappa dei **SAGGI E ARTICOLI** per argomenti



**L'ANALISI DEL SISTEMA DEI SERVIZI ALLA PERSONA:
PREVIDENZIALE, SOCIALE, SANITARIO, SOCIO-SANITARIO**

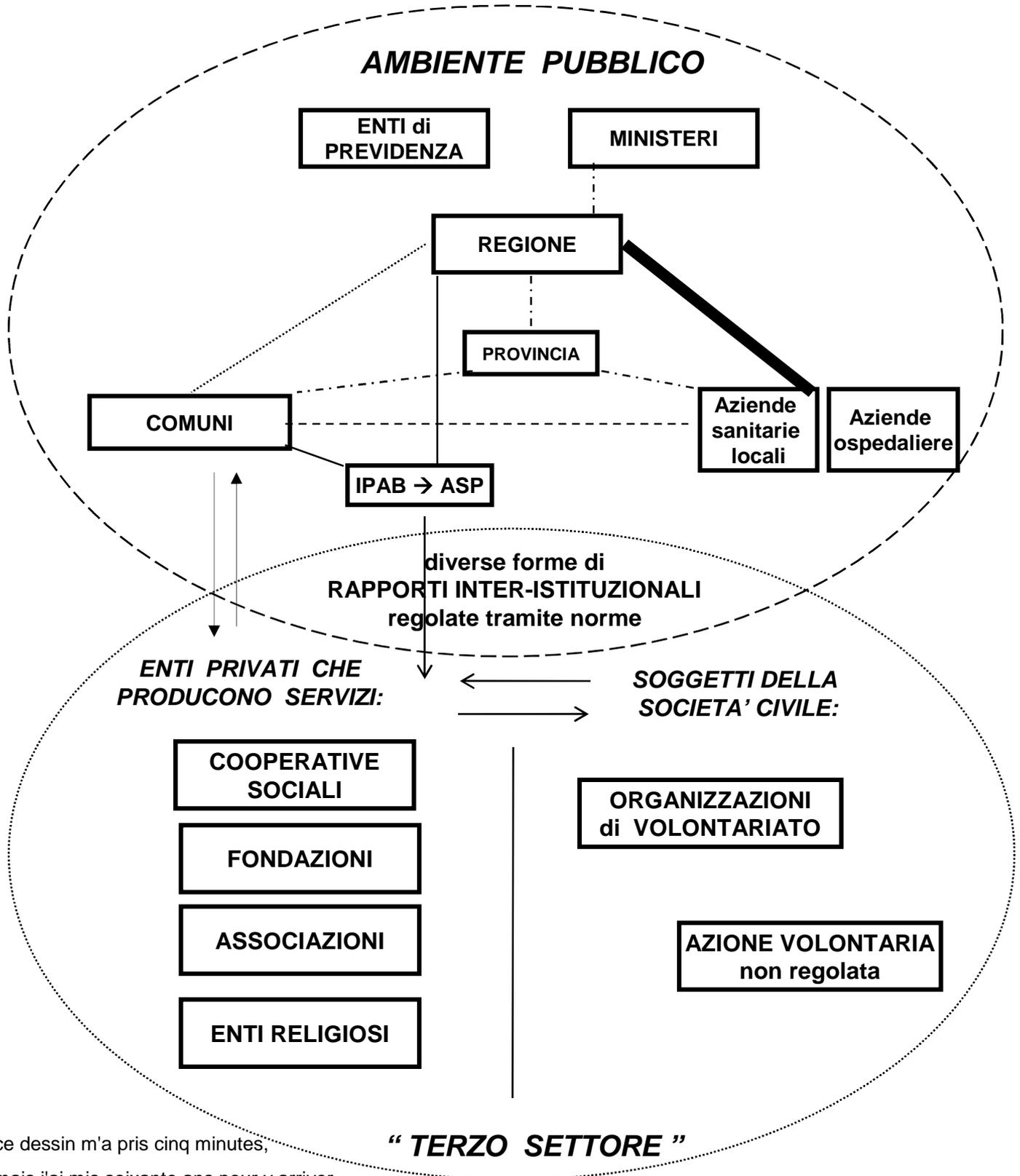
**Per introdurre il discorso metodologico,
possiamo intrecciare le classiche domande
del giornalismo anglosassone alle regole giuridiche**

CHI?	SOGGETTI PUBBLICI E PRIVATI che stanno nel sistema
CHE COSA?	COMPETENZE
QUANDO?	PERIODO DI NASCITA E CONSOLIDAMENTO
COME?	PROCEDURE
DOVE?	LOCALIZZAZIONE DELLE FUNZIONI TERRITORIO DI RIFERIMENTO

Ed argomentare attorno alla domanda

PERCHE'?

LA MAPPA / RETE DEL SISTEMA DEI SERVIZI SOCIO-SANITARI



ce dessin m'a pris cinq minutes,
mais j'ai mis soixante ans pour y arriver

Auguste Renoir

SISTSER

© Paolo Ferrario: riproduzione riservata **solo** ai partecipanti ai corsi di formazione

IL SISTEMA DEI SERVIZI SOCIO-SANITARI: alcune CHIAVI DI LETTURA

- **Individuazione della RETE COMPLESSIVA**

- **FASI STORICHE di costruzione del sistema**

- **PROCESSI DI FUNZIONAMENTO:**
 - **REGOLE (LEGISLATIVE, GESTIONALI, PROGRAMMATORIE)**
 - **FLUSSI FINANZIARI**
 - **DISTRIBUZIONE ISTITUZIONALE ed OPERATIVA dell'offerta**

- **Analisi delle SINGOLE ISTITUZIONI che compongono il sistema**

- **Analisi delle CONNESSIONI:**
 - **fra ENTI**
 - **fra POLITICHE**

Qualche spunto di lettura della "Mappa- Rete"

- **GLI ENTI CHE FUNZIONALMENTE SI COLLOCANO NELL'AMBIENTE PUBBLICO SONO DISTRIBUITI SUI TRE LIVELLI TERRITORIALI INDIVIDUATI DALLA COSTITUZIONE DELLA REPUBBLICA:**
 - **STATALE**
 - **REGIONALE**
 - **LOCALE**

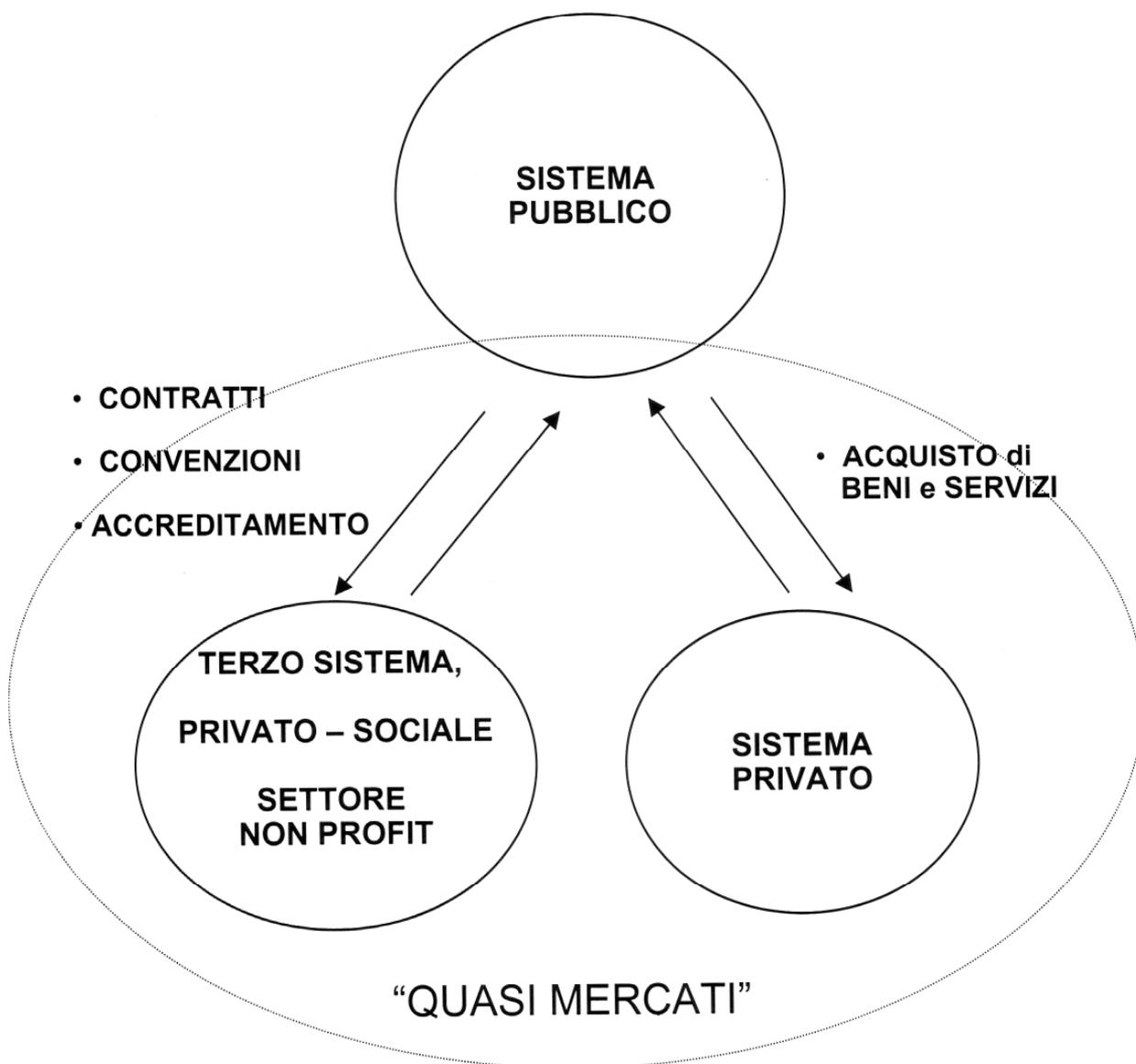
- **GLI ENTI CHE FUNZIONALMENTE SI COLLOCANO NEL COSIDDETTO "TERZO SETTORE" VANNO DISTINTI IN BASE ALLA LORO STRUTTURA GIURIDICA. OCCORRE DISTINGUERE FRA:**
 - **SOGGETTI IMPRENDITORIALI CHE GESTISCONO ATTIVITA' ANCHE COMPLESSE**
 - **SOGGETTI PROVENIENTI DALLA SOCIETA' CIVILE E A VOCAZIONE VOLONTARIA****E AL LORO INTERNO OCCORRE ANCORA DISTINGUERE FRA I DIVERSI TIPI DI ENTI**

- **OGNI ENTE VA ANALIZZATO IN DETTAGLIO, CON PARTICOLARE ATTENZIONE A:**
 - **OBIETTIVI**
 - **RISORSE**
 - **DOMANDE CUI RISPONDONO**
 - **OFFERTE CHE ORGANIZZANO**
 - **DECISIONI**
 - **TERRITORIO DI RIFERIMENTO**
 - **CONNESSIONI INTER-ISTITUZIONALI ED INTER-ORGANIZZATIVE**



**In realtà le relazioni inter-istituzionali
sono più complesse e non riconducibili
alla sola relazione fra “pubblico” e “terzo settore”**

***ECONOMIA PUBBLICA e
SISTEMA DEI SERVIZI SOCIO-SANITARI***



GRANDI CAMBIAMENTI E CARATTERI STRUTTURALI DELLA POLITICA DEI SERVIZI in ITALIA

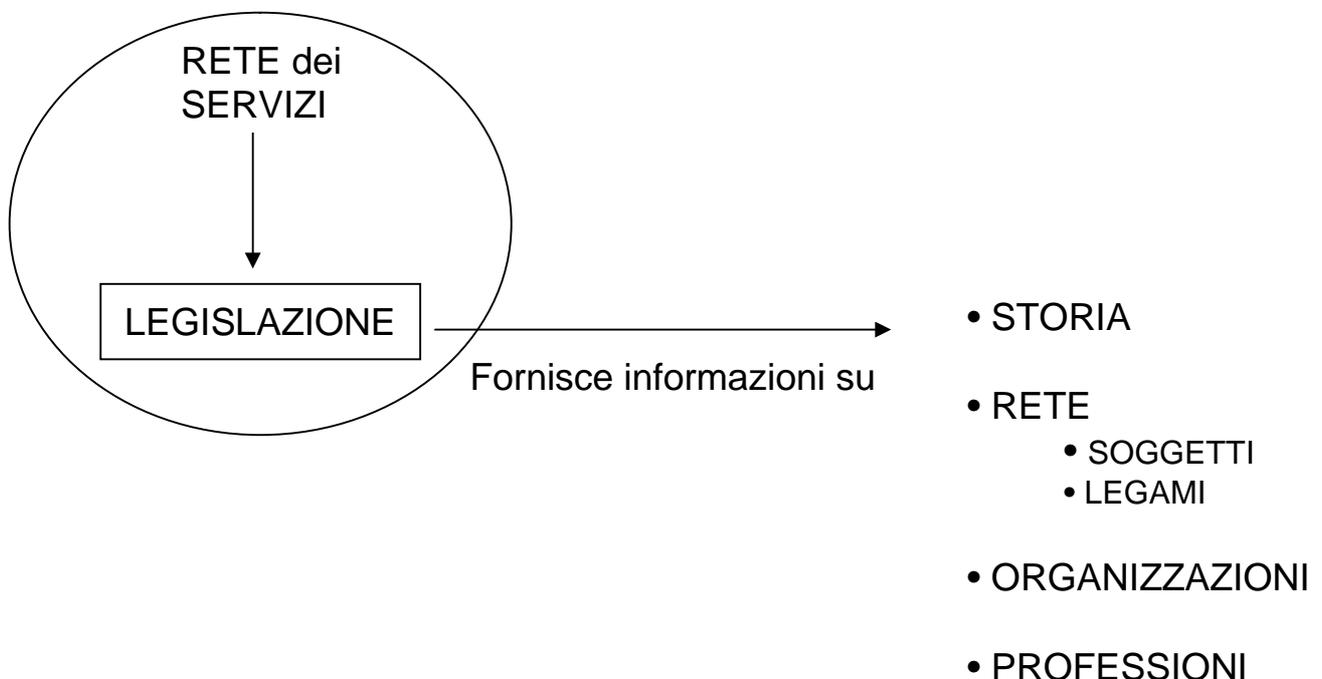
- LA DIVERSA REGOLAZIONE, NELL'ORDINAMENTO ISTITUZIONALE ITALIANO, DI:
 - **ASSISTENZA E SERVIZI SOCIALI**
 - **SERVIZI SANITARI**
- L'INTRODUZIONE DEL **FLUSSO DI SPESA SOCIO-SANITARIA**: 1973-1985
- LE TRE **RIFORME SANITARIE DEGLI ANNI '90** E LA COSTITUZIONE DELLE ASL - AZIENDE SANITARIE LOCALI
- LE TRE **RIFORME DEI COMUNI** DEGLI ANNI '90
- LA **RIFORMA DEI SERVIZI SOCIALI** E LA DEFINITIVA ATTRIBUZIONE DI COMPITO AI COMUNI: 2000
- I **NUOVI RAPPORTI STATO - REGIONI** ED I CONSEGUENTI CAMBIAMENTI DEI PROCESSI LEGISLATIVI: 1997-2001

SISTEMA DEI SERVIZI SOCIALI E SANITARI CICLI STORICI DI MUTAMENTO LEGISLATIVO

PERIODI	EVENTI ISTITUZIONALI
...	PERIODI PRECEDENTI
1968-1972	<ul style="list-style-type: none">• NASCITA DELLE REGIONI A STATUTO ORDINARIO
1972 – 1977	<ul style="list-style-type: none">• PRIMA DEFINIZIONE DEI POTERI E DEI RUOLI LEGISLATIVI DELLE REGIONI E DEGLI ENTI LOCALI
1978-1986	<ul style="list-style-type: none">• PRIMO CICLO DELLE RIFORME• NASCITA, SVILUPPO E IMPLEMENTAZIONE DEL SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE
1986-1991	<ul style="list-style-type: none">• RIASSESTAMENTO DEL SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE
1990-1997	<ul style="list-style-type: none">• SECONDO CICLO DI RIFORME
1997-2001	<ul style="list-style-type: none">• MUTAMENTO DI RUOLO DELLE REGIONI ED DEI COMUNI NELL'ORDINAMENTO COSTITUZIONALE
2001-	<ul style="list-style-type: none">• FRAMMENTAZIONE REGIONALISTICA DEGLI ORDINAMENTI E LOCALISMO DEL SISTEMA

QUALE USO FANNO GLI OPERATORI DEI SERVIZI DELLA LEGISLAZIONE (*)

Il corso e le lezioni hanno l'obiettivo di analizzare la legislazione come indicatore del funzionamento della rete dei servizi



(*) Nel contesto di questo corso il termine “legislazione” è usato per riferirsi, in modo più ampio, a tutto il sistema normativo che si usa per regolare i servizi sociali, sanitari, socio-sanitari

TIPOLOGIE DEGLI STRUMENTI NORMATIVI

STATO

Costituzione

Leggi

Decreti legislativi

Decreti legge

**Decreti Presidente
Consiglio ministri**

Direttive

REGIONI

Leggi regionali

**Deliberazioni di
Consiglio regionale**

**Deliberazioni di
Giunta regionale**

Circolari regionali

COMUNI

Statuti

PROVINCE

Regolamenti

AZIENDE SANITARIE

Deliberazioni

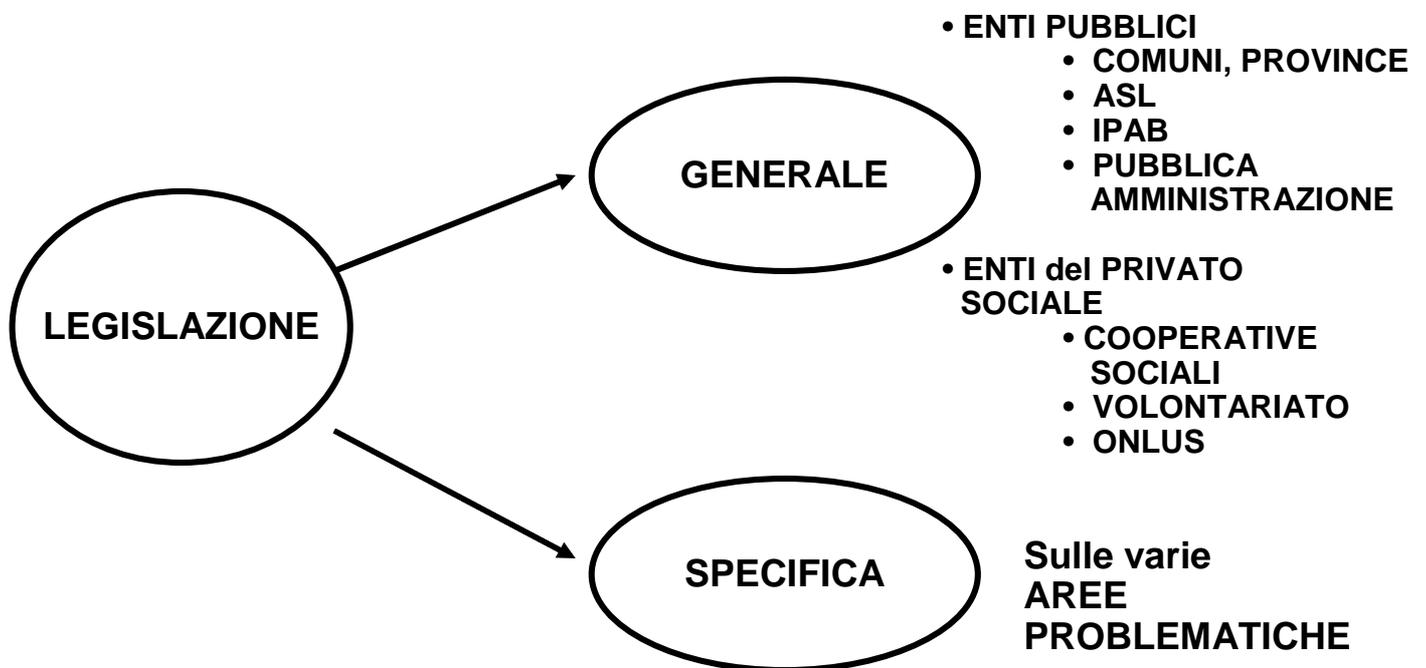
**Determinazioni
dirigenziali**

LE FONTI INFORMATIVE DELLA LEGISLAZIONE SOCIO-SANITARIA (*)

FONTI ISTITUZIONALI	<ul style="list-style-type: none">• GAZZETTA UFFICIALE DELLA REPUBBLICA ITALIANA• SITI WEB DELLA CAMERA DEI DEPUTATI E DEL SENATO• BOLLETTINI UFFICIALI REGIONALI E LORO SITI WEB
FONTI PROVENIENTI DAL MONDO DEI SERVIZI	<ul style="list-style-type: none">- PROSPETTIVE SOCIALI E SANITARIE, Milano- STUDI ZANCAN – Politiche e servizi alle persone, Padova- AUTONOMIE LOCALI E SERVIZI SOCIALI, Bologna- FORUM rivista di cultura e amministrazione delle politiche sociali, Roma- SERVIZI SOCIALI OGGI, editore Maggioli, Rimini- ANIMAZIONE SOCIALE, Gruppo Abele, Torino- APPUNTI SULLE POLITICHE SOCIALI, Gruppo solidarietà di Moie di Maiolati
FONTI PROVENIENTI DA GRANDI ORGANIZZAZIONI DELLA STAMPA ECONOMICA	<ul style="list-style-type: none">- Sole 24 Ore del lunedì (inserto sugli enti locali)- Italia Oggi del venerdì (inserto sugli enti locali)- GUIDA AGLI ENTI LOCALI, Sole 24 ore -- SANITA' del Sole 24 ore- TERZO SETTORE, del Sole 24 ore
SITI WEB SPECIALISTICI	<ul style="list-style-type: none">- www.segnalo.it- www.grusol.it

(*) SUL SITO www.segnalo.it SONO REPERIBILI ALTRE FONTI E I LORO INDIRIZZI (e-mail, nome dei siti).
OCORRE ESPLORARE LE PARTI "POLITICHE E LEGGI" e "BIBLIOTECA CINETECA"

SERVIZI SOCIOSANITARI LEGISLAZIONE



**LA REGOLAZIONE
DEL SISTEMA DEI SERVIZI
DIPENDE DALL'ASSETTO ISTITUZIONALE
DELLO STATO ITALIANO:**

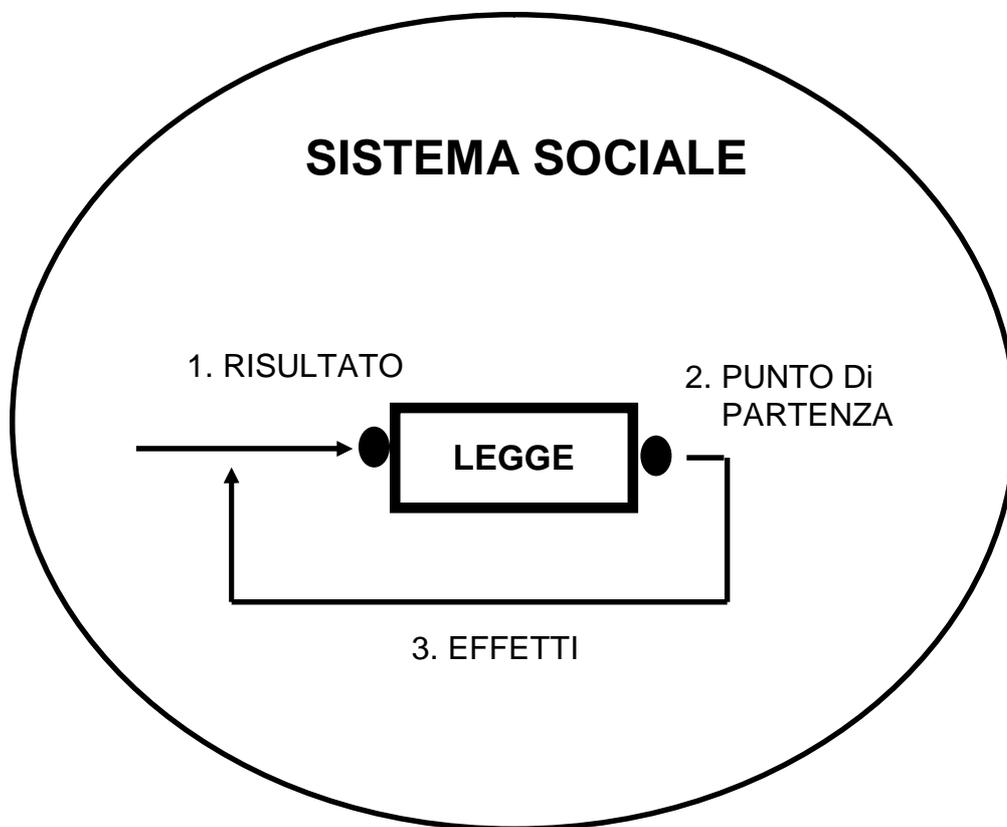
TIPO DI REGOLE NORMATIVE

Livello territoriale	GENERALE	SPECIFICO
NAZIONALE		
REGIONALE		
LOCALE		

LE **LEGGI** E PIU' IN GENERALE LE **NORMATIVE**
CONTENGONO INFORMAZIONI CHE POSSONO DIVENTARE POTENTI

INDICATORI delle POLITICHE PUBBLICHE e SOCIALI

QUESTI INDICATORI, UTILIZZATI ASSIEME AD ALTRI (ESPERIENZE OPERATIVE;
RICERCHE PSICO-SOCIALI ; DATI SOCIO-DEMOGRAFICI ED ECONOMICI; ...)
AIUTANO A COMPRENDERE IL FUNZIONAMENTO DEL SISTEMA DEI SERVIZI



LE LEGGI CHE REGOLANO LE POLITICHE SOCIALI:

1. SONO IL **RISULTATO** DEI CAMBIAMENTI SOCIALI E DELLE INTERPRETAZIONI CHE NE DANNO I SOGGETTI DELLA POLITICA
2. NELLO STESSO TEMPO SONO UN **PUNTO DI PARTENZA**
3. INFINE **PRODUCONO EFFETTI** SUL SISTEMA SOCIALE

I TESTI NORMATIVI SONO MATERIALI INFORMATIVI RICCHI DI INDIZI SU:

- **STORIA DELL'ASSISTENZA, SANITA', SERVIZI SOCIALI ED EDUCATIVI**
- **ORIENTAMENTI CULTURALI DI UN PERIODO**
- **CRITERI DI INTERCETTAZIONE DEI BISOGNI E DELLE DOMANDE SOCIALI**
- **SVILUPPO ECONOMICO E FINANZIAMENTO**
- **STRUTTURA E COMPOSIZIONE DELLA RETE ISTITUZIONALE ED ORGANIZZATIVA DELL' OFFERTA**
- **COMPORAMENTI DEGLI "ATTORI" ISTITUZIONALI E SOCIALI (PARTITI, COALIZIONI DI GOVERNO E DI OPPOSIZIONE; REGOLE ELETTORALI; ENTI STATALI, REGIONALI, LOCALI; GRUPPI PROFESSIONALI)**

IL TESTO NORMATIVO SI PRESTA AD ESSERE ANALIZZATO COME UN QUALSIASI TESTO SCRITTO

- **OBIETTIVI DELL'EMITTENTE**
- **CONTESTO DELLA COMUNICAZIONE**
- **MESSAGGIO**
- **CANALE PER LA TRASMISSIONE DELLE INFORMAZIONI**
- **CODICE LINGUISTICO**
- **DESTINATARIO / DESTINATARI DELL'INFORMAZIONE**
- **OBIETTIVI DELLA COMUNICAZIONE**
- **RETRO-AZIONI (FEED-BACK) DELLA COMUNICAZIONE**

IL TESTO NORMATIVO PUO’ ESSERE INTERROGATO IN MODO STRATEGICO ALLA RICERCA DI:

- **CAMPO STORICO-SOCIALE** ENTRO CUI COLLOCARE L’AZIONE LEGISLATIVA:
 - FASI STORICHE ED EVENTI

- **INDIVIDUAZIONE DEL SISTEMA:**
 - ELEMENTI CHE FANNO PARTE DEL CAMPO OPERATIVO
 - SOGGETTI
 - TERRITORI
 - COMPETENZE
 - AZIONI
 - LEGAMI FRA ENTI
 - CONNESSIONI FRA POLITICHE LEGISLATIVE

- **INDIVIDUAZIONE DEL LINGUAGGI TECNICI:**
 - Identificazione delle PAROLE CHIAVE
 - ricerca delle DEFINIZIONI

- Selezione dei **PUNTI CHIAVE**
E LORO **ORDINAMENTO LOGICO**

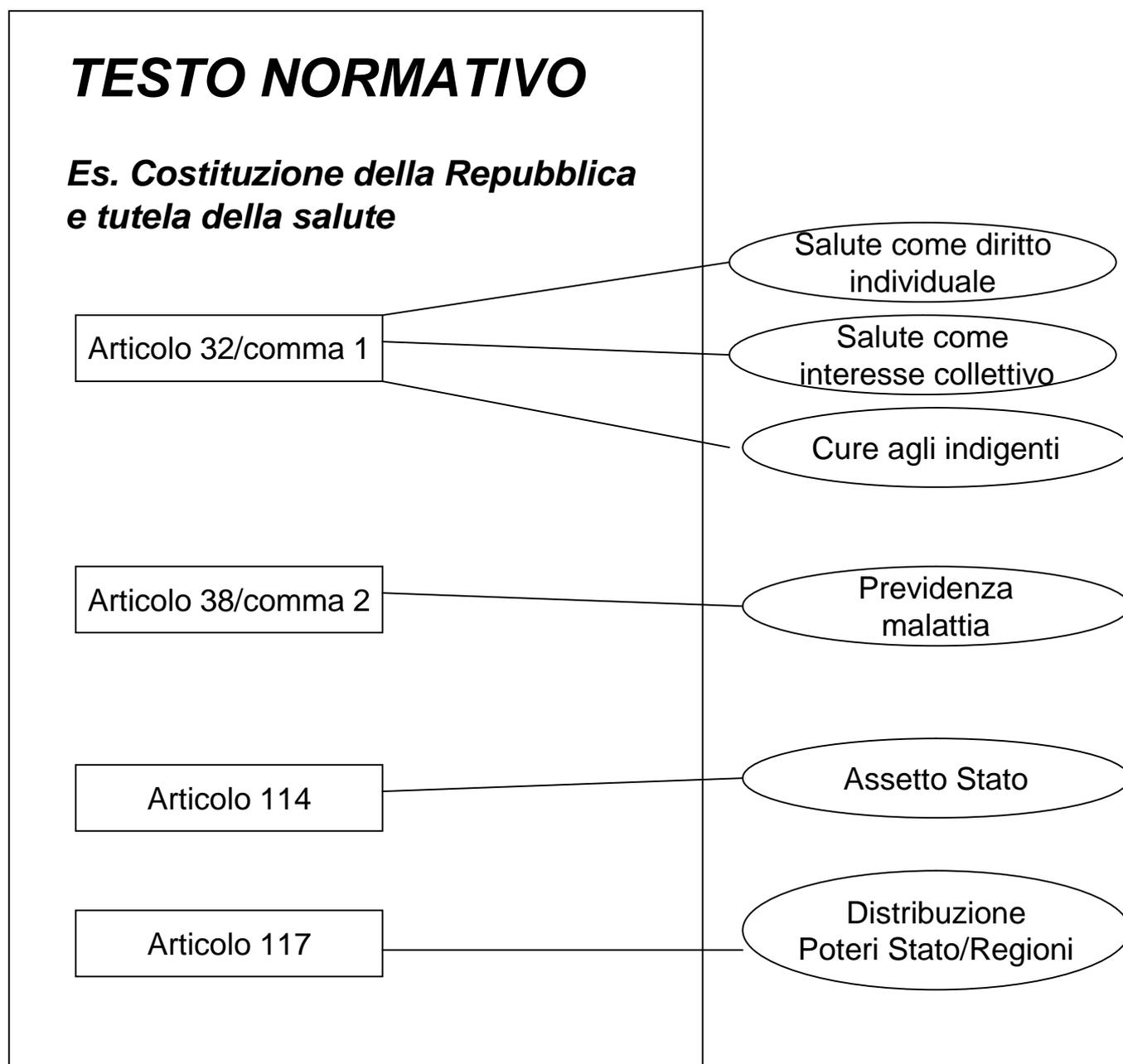
- **ELABORAZIONE DI TECNICHE DI RAPPRESENTAZIONE VISIVA**
 - MAPPE
 - MATRICI
 - DIAGRAMMI

PAROLE – CHIAVE LINGUAGGI TECNICI DEFINIZIONI IN UN TESTO NORMATIVO CORRISPONDONO A:

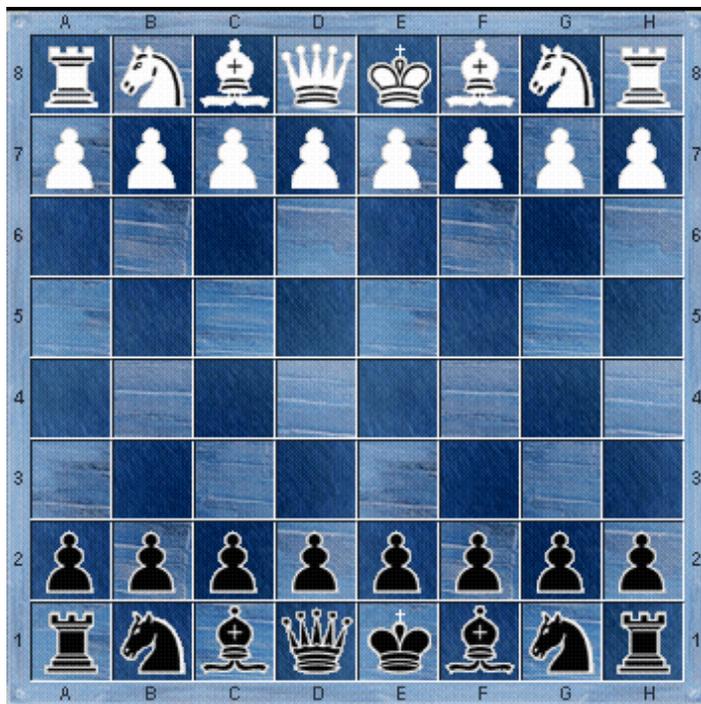
- PERCEZIONE DEI PROBLEMI
- PUNTI DI ARRIVO DELLA DISCUSSIONE
SCIENTIFICA E TECNICA
- PRATICHE OPERATIVE
- CULTURE ORGANIZZATIVE
- CONCETTI STRUTTURATI TIPICI DI UN SISTEMA
GIURIDICO - FORMALE

ESEMPIO DI “ESTRAZIONE” DI CONCETTI DA UN TESTO NORMATIVO

IL CONCETTO DI SALUTE NELLA COSTITUZIONE DELLA REPUBBLICA



LE REGOLE NORMATIVE E IL GIOCO DEGLI SCACCHI



OGNI **PEZZO** E' MOSSO IN FUNZIONE DEL **RUOLO** CHE SVOLGE:

- IL **RE** PUO' MUOVERSI LUNGO QUALSIASI DIREZIONE, PERO' DI UNA SOLA CASELLA
- LA **REGINA** PUO' MUOVERSI LUNGO QUALSIASI DIREZIONE NEL NUMERO DI CASELLE DESIDERATO
- LA **TORRE** PUO' MUOVERSI SOLO LUNGO LE CASELLE ORIZZONTALI E VERTICALI, MAI LUNGO LE DIAGONALI
- L' **ALFIERE** PUO' MUOVERSI PER UN QUALSIASI NUMERO DI CASELLE, PERO' SOLO LUNGO LE DIAGONALI. QUINDI PUO' MUOVERSI SOLO LUNGO LE CASELLE DI UN UNICO COLORE E SOLO LUNGO LA META' DELLE CASELLE DELLA SCACCHIERA
- LA MOSSA DEL **CAVALLO** DESCRIVE UNA "L": DUE CASELLE A SINISTRA, DESTRA, IN ALTO O IN BASSO E POI, DOPO UNA ROTAZIONE DI 90', UN'ALTRA CASELLA
- IL **PEDONE** PUO MUOVERSI SOLO DI UNA CASELLA ALLA VOLTA. PERO', QUANDO E' NELLA POSIZIONE INIZIALE, PUO' MUOVERSI ANCHE DI DUE CASELLE

FUNZIONAMENTO DEL SISTEMA DEI SERVIZI E LA METAFORA DEL GIOCO DEGLI SCACCHI

SISTEMA DEI SERVIZI	GIOCO DEGLI SCACCHI
CAMPO O SITUAZIONE ENTRO CUI OPERANO I VARI SOGGETTI	LA SCACCHIERA
ATTORI, SOGGETTI	I VARI PEZZI DEL GIOCO
REGOLE	TIPO DI MOSSA
GLI OBIETTIVI	SINGOLE MOSSE ORIENTATE AGLI OBIETTIVI
STRATEGIE ossia il rapporto fra vincoli e possibilità	IL COMPLESSO DELLE MOSSE DEI GIOCATORI

CASSETTA DEGLI ATTREZZI” ALCUNI STRUMENTI PER L' ANALISI DELLE POLITICHE LEGISLATIVE

- **PERIODIZZAZIONE**

IDENTIFICAZIONE DEI MOMENTI CHIAVE DI UN
PERCORSO LEGISLATIVO

- **MAPPE**

RAPPRESENTAZIONE VISIVA DEI VARI ELEMENTI CHE FANNO PARTE DI
UNA REGOLAZIONE NORMATIVA E DELLE LORO INTERCONNESSIONI.
SONO STRUMENTI SINTETICI

- **MATRICI**

TAVOLE PER LEGGERE LE SINGOLE REGOLE PER PUNTI CHIAVE
SONO STRUMENTI ANALITICI

- **DIAGRAMMI DI PROCEDURA**

INDIVIDUANO GLI ATTORI E LE SEQUENZE DELLE AZIONI.
SONO STRUMENTI PER COMPRENDERE I PROCESSI DI
ATTUAZIONE DI UNA POLITICA LEGISLATIVA

- **ORGANIGRAMMI**

INDIVIDUANO GLI ORGANI DECISIONALI, DI COORDINAMENTO E
OPERATIVI

- **RETI RELAZIONALI**

INDIVIDUANO LE CONNESSIONI COMUNICATIVE FRA I SOGGETTI DI UNA
RETE ISTITUZIONALE, ORGANIZZATIVA E PROFESSIONALE

Esempio di periodizzazione

POLITICHE DELLE RIFORME IN PROSPETTIVA STORICA

REGIONI a
STATUTO
ORDINARIO

POTERI
AMMINISTRATIVI
delle REGIONI

ULTERIORE
RAFFORZAMENTO
DEI POTERI
AMMINISTRATIVI
delle REGIONI

RIFORMA della
COSTITUZIONE



RIFORMA
SANITARIA

RIFORME
AMMINISTRATIVE
della SANITA'

RIFORMA
DEI SERVIZI
SOCIALI

RIFORMA degli
ENTI LOCALI

RIFORMA delle
COOPERATIVE SOCIALI

RIFORMA del
VOLONTARIATO
ORGANIZZATO

Esempio di periodizzazione

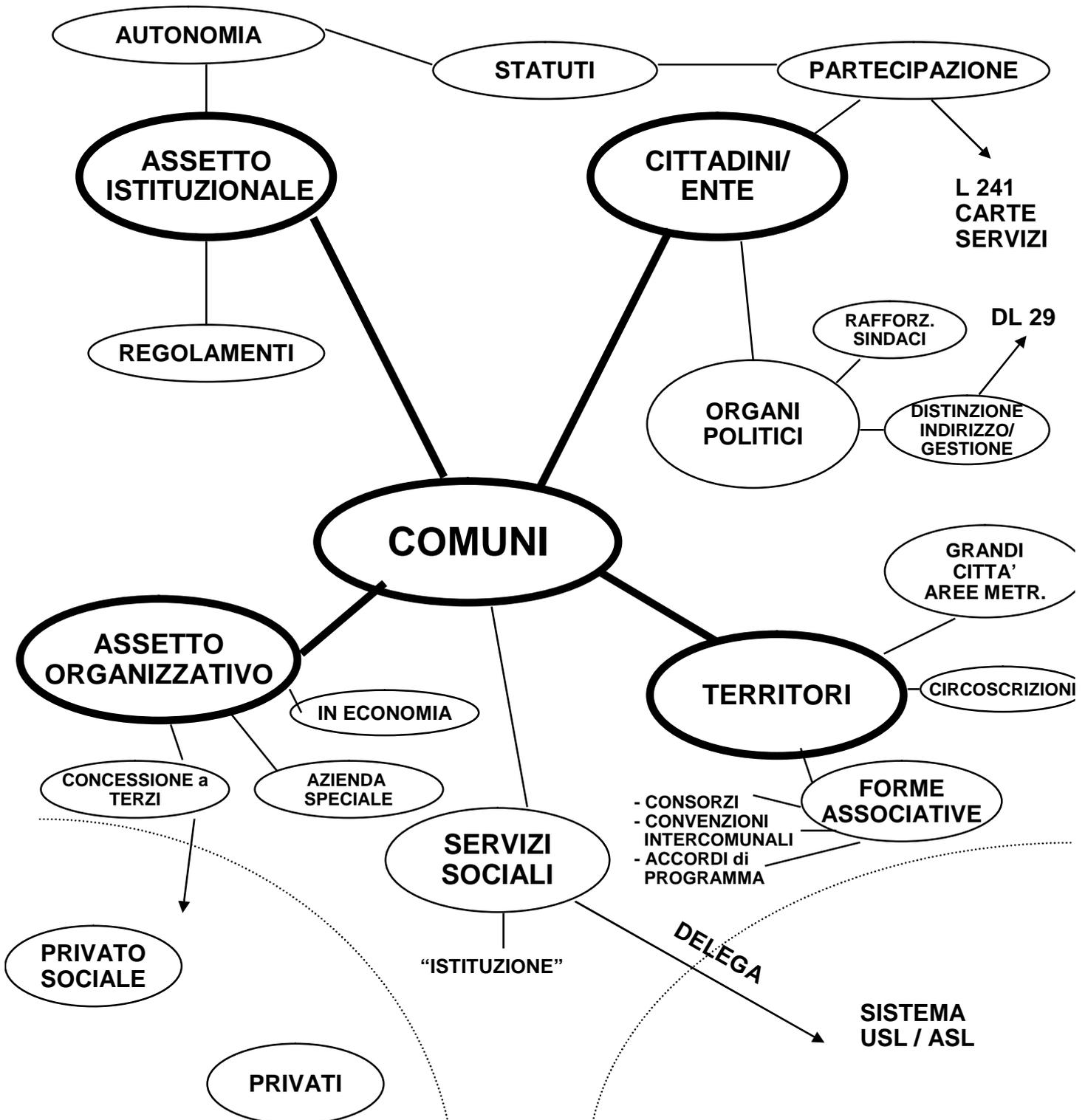
ITALIA

PERIODIZZAZIONE DELLE POLITICHE DEI SERVIZI SOCIALI

PERIODI	EVENTI ISTITUZIONALI
1972 – 1977	<ul style="list-style-type: none">• PRIMO ASSETTO ISTITUZIONALE DELLE REGIONI A STATUTO ORDINARIO• AZIONE LEGISLATIVA DELLE REGIONI SECONDO IL MODELLO DELLE “LEGGI REGIONALI ATTUATIVE”
ANNI '80	<ul style="list-style-type: none">• POLITICHE REGIONALI SUL RIORDINO AMMINISTRATIVO DEI SERVIZI SOCIALI IN ASSENZA DI UNA LEGGE QUADRO• E' UNA “FASE PRAGMATICA” DI RODAGGIO DELLE AMMINISTRAZIONI REGIONALI
1990 -1997	<ul style="list-style-type: none">• CONNESSIONE DELLE RIFORME DEGLI ENTI LOCALI, DELLE ASL, DELLE COOPERATIVE SOCIALI, DEL VOLONTARIATO ORGANIZZATO
1997-1998	<ul style="list-style-type: none">• SECONDO ASSETTO ISTITUZIONALE DELLE REGIONI A STATUTO ORDINARIO SUL MODELLO “MASSIMO DECENTRAMENTO AMMINISTRATIVO A COSTITUZIONE INVARIATA• INTRODUZIONE NELLA LEGISLAZIONE DEL “PRINCIPIO DI SUSSIDIARIETA”
2000	<ul style="list-style-type: none">• RIFORMA DEI SERVIZI SOCIALI
2000 - 2001	<ul style="list-style-type: none">• RIFORMA DI PARTE DEL TITOLO V DELLA COSTITUZIONE• ULTERIORE RAFFORZAMENTO DEL RUOLO LEGISLATIVO DELLE REGIONI E DI QUELLO AMMINISTRATIVO DEI COMUNI
2001-	<ul style="list-style-type: none">• PROCESSI AMMINISTRATIVI E PROGRAMMATORI DI ATTUAZIONE DELLA RIFORMA DEI SERVIZI SOCIALI

Esempio di mappa regolativa

ORDINAMENTO DEI COMUNI



Esempio di matrice normativa
MATRICE DI LETTURA DELLA LEGGE 142/1990

PUNTI CHIAVE	Legge 142/90: art./commi	Legge 127/97: art./commi
ASSETTI ISTITUZIONALI		
• AUTONOMIA	2/1, 4, 5	
• POLITICA	2/1	
• FINANZIARIA	2/3; 54	
• STATUTI	4; 6; 8; 13; 16/1; 23/1; 31; 34-37; 51; 52; 57	
• REGOLAMENTI	5	
• RUOLI DECISIONALI:		
• CONSIGLI	31; 32; 37; 38; 39	5/6, 5
• GIUNTE	33; 35; 37	5/4
• SINDACO/PRES.	34; 36; 38	
• DIRIGENZA	51; 53	
• DIRETTORI GENERALE		6/10
• SEGRETARI	(52); 53	17/67-86; 17/85
• PROVINCE:	2; 14-16; 63	
• FUNZIONI	14; 15	
• CIRCONDARI	16	
• REGIONE	3	
• PARTECIPAZIONE, DIRITTO DI ACCESSO	6; 7; 8;	
• VOLONTARIATO	7/5	
DIFFERENZE TERRITORIALI:		
• GRANDI COMUNI:		
• CITTÀ' METROPOLITANA	17; 18	
• COMUNI METROPOLITANI	18; 19; 20	
• CIRCOSCRIZIONI	13	
• PICCOLI COMUNI		
• UNIONI	26	
• FUSIONI, MUNICIPI	26; 12	
• CONVENZIONI, CONSORZI	24; 25	
• COMUNITA' MONTANE	28; 29	
ASSETTI ORGANIZZATIVI		
• COMUNI: FUNZIONI	9; 10; 38	
• SERVIZI SOCIALI	9; 22; 23	
• GESTIONE AMMINISTRATIVA	51; 57/9	6/1, 2, 3, 4, 7, 8
• GESTIONE DIRETTA	22/3a	
• a mezzo di ISTITUZIONE	22/3d; 23	
• CONCESSIONE a TERZI	22/3b; 56	
• AZIENDE SPECIALI	22/3c	
• SOCIETA' PER AZIONI	22/3e	17/58
• RAPPORTI INTER-ORGANIZZATIVI:		

Esempio di matrice normativa

**MATRICE SULLE LE AZIENDE SANITARIE
 DECRETI LEGISLATIVI 502/1992, 517/1993; 229/1999**

<i>PUNTI - CHIAVE</i>	Articoli
<i>OBIETTIVI DI SALUTE</i>	1/c 2, 3, 6
<i>ASSETTO ISTITUZIONALE:</i>	
• <i>REGIONE</i>	2
• <i>AZIENDE SANITARIE LOCALI</i>	3
• <i>AZIENDE OSPEDALIERE E PRESIDIO OSPEDALIERI</i>	4
• <i>TERRITORIO</i>	2/2sexies
• <i>ORGANI AMMINISTRATIVI</i>	3/6; 3-bis
• <i>DIRITTI</i>	14
<i>ASSETTO ORGANIZZATIVO</i>	
• <i>LIVELLI DI ASSISTENZA</i>	1/6; 1/7;
• <i>SERVIZI SOCIALI</i>	3/3; 3-septies
• <i>DISTRETTI SANITARI</i>	3-quater→3-sexies
• <i>DIPARTIMENTI</i>	7
• <i>ACCREDITAMENTO</i>	8-bis→8quater
• <i>DIRIGENZA MEDICA</i>	15
• <i>CONSIGLIO DEI SANITARI</i>	3/12
• <i>QUALITA'</i>	10
<i>ORGANI DI CONTROLLO</i>	3-ter
<i>PROGRAMMAZIONE SANITARIA:</i>	
• <i>PIANO SANITARIO NAZIONALE</i>	1/9; 1/10;
• <i>CONFERENZA PERMANENTE PER LA PROGRAMMAZIONE SANITARIA E SOCIO-SANITARIA</i>	2/2bis
• <i>PIANI SANITARI REGIONALI</i>	1/13
• <i>PIANO ATTUATIVO LOCALE</i>	
<i>FONDI INTEGRATIVI</i>	9

Esempio di procedura

PROCEDIMENTO LEGISLATIVO

FASI:

- **INIZIATIVA**
governo
deputati, senatori
consigli regionali, C.N.E.L.
iniziativa popolare

- **DISCUSSIONE E APPROVAZIONE:
PROCEDIMENTO NORMALE**
commissione permanente in
sede referente

- **DISCUSSIONE E APPROVAZIONE:
PROCEDIMENTO SPECIALE**
commissione permanente in
sede deliberante

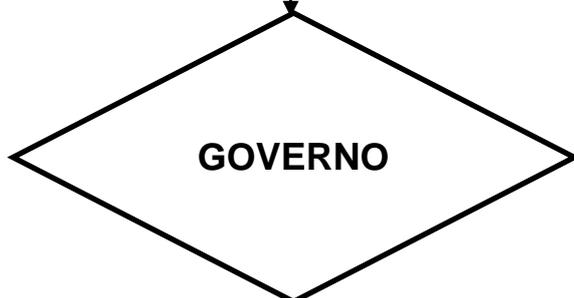
- **PROMULGAZIONE**

- **PUBBLICAZIONE**

fonti: Costituzione artt. 71 - 74

Esempio di procedura

***BILANCIO DELLO STATO:
documento contabile
per la gestione annuale e pluriennale dello stato***



SPESA PUBBLICA

FUNZIONI:

- **ECONOMICA**
analisi e gestione delle entrate e delle uscite
- **GIURIDICA**
limiti del potere legislativo al potere esecutivo
- **POLITICA**
la composizione del bilancio riflette le scelte di politica sociale