

DELIBERAZIONE N. VIII/008501 SEDUTA DEL 26 NOV 2008

ROBERTO FORMIGONI

GIOVANNI ROSSONI Vice Presidente
DAVIDE BONI
GIULIO BOSCAGLI
LUCIANO BRESCIANI
MASSIMO BUSCEMI
RAFFAELE CATTANEO
ROMANO COLOZZI
LUCA DANIEL FERRAZZI

ROMANO LA RUSSA
STEFANO MAULLU
FRANCO NICOLI CRISTIANI
MASSIMO PONZONI
PIER GIANNI PROSPERINI
MARIO SCOTTI
DOMENICO ZAMBETTI
MASSIMO ZANELLO

dell'Assessore Luciano Bresciani

Giulio Boscagli

DETERMINAZIONI IN ORDINE ALLA GESTIONE DEL SERVIZIO SANITARIO REGIONALE PER L'ESERCIZIO 2009 - (DI CONCERTO CON L'ASSESSORE BOSCAGLI)

Il Dirigente Filomena Lopedoto

Luca Merlino

Caterina Tridico

Luigi Macchi

Mario Astuti

Francesco Laurelli

Caterina Perazzo

Giuseppe Corsini

Il Direttore Generale Carlo Lucchina

Umberto Fazzone

VISTA la seguente normativa regionale e nazionale:

- legge regionale 11 luglio 1997, n. 31 recante “*Norme per il riordino del servizio sanitario regionale e sua integrazione con le attività dei servizi sociali*” e successive modifiche ed integrazioni;
- legge regionale 27 febbraio 2007, n. 5 “*Interventi normativi per l’attuazione della programmazione regionale e di modifica e integrazione di disposizioni legislative – (Collegato ordinamentale 2007)*” e successive modificazioni e integrazioni ed in particolare l’art. 1, comma 12, che stabilisce “*La Giunta regionale, con proprio provvedimento, definisce le modalità di verifica, anche con riferimento al livello progettuale richiesto, dell’attuazione degli interventi, di cui all’art. 3, comma 76, della l.r. 1/2000, attenendosi ai seguenti criteri:*
a) *responsabilità dell’ente appaltante relativamente alla validazione e all’approvazione dei progetti, alle perizie di variante in corso d’opera, agli accordi bonari, alle vertenze relative a contenziosi insorti con le imprese in corso d’opera o in sede di collaudo, alle proposte di risoluzione dei contratti;*” ;
- legge 24 dicembre 2007, n. 244 “*Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2008)*” e successive modificazioni e integrazioni;
- d.l. 25 giugno 2008, n. 112 “*Disposizioni urgenti per lo sviluppo economico, la semplificazione, la competitività, la stabilizzazione della finanza pubblica e la perequazione tributaria*” convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2008, n. 133;
- d.l. 7 ottobre 2008, n. 154 “*Disposizioni urgenti per il contenimento della spesa sanitaria e in materia di regolazioni contabili con le autonomie locali*”;
- DDL riguardante disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge finanziaria 2009);

VISTI , altresì, i documenti di programmazione regionale, con particolare riferimento alla programmazione sanitaria:

- Piano Regionale di Sviluppo e Documento di Programmazione Economico - Finanziaria Regionale 2006-2008 approvati dal Consiglio Regionale in data 26 ottobre 2005;
- Risoluzione concernente il Documento di Programmazione Economico - Finanziaria Regionale 2007 – 2009 approvata con DCR n. VIII/188 del 26 luglio 2006;
- Piano Socio Sanitario Regionale approvato con DCR n. VIII/257 del 26 ottobre 2006;

PRESO ATTO che, ai sensi dell’articolo 8, comma 6, della legge 5 giugno 2003, n. 131 in data 5 ottobre 2006 in sede di Conferenza Stato-Regioni è stato sottoscritto l’atto di intesa tra Governo,

Regioni e Province autonome di Trento e di Bolzano concernente un nuovo Patto sulla Salute che ha fissato le risorse del Fondo Sanitario Nazionale al triennio 2007 - 2009;

PRESO ATTO, altresì, che l'impegno assunto tra Stato e Regioni ha come premessa la garanzia del rispetto del principio della uniforme erogazione dei Livelli Essenziali di Assistenza in condizioni di appropriatezza, di adeguato livello qualitativo e di efficienza, coerentemente con le risorse programmate ovvero nel rispetto dell'equilibrio economico finanziario;

PRECISATO che la suddetta Intesa relativa al Patto per la salute prevede che l'accesso a tali risorse da parte della Regione Lombardia, come delle altre Regioni, è condizionato al rispetto perentorio di molteplici adempimenti definiti nella normativa vigente e descritti con maggior dettaglio nell'Allegato 2 del presente atto.

RICHIAMATI i seguenti provvedimenti amministrativi:

- DGR n. VIII/5743 del 31 ottobre 2007 *“Determinazioni in ordine alla gestione del Servizio Socio Sanitario Regionale per l'esercizio 2008”* con la quale sono state stabilite le “Regole” per la gestione del sistema socio sanitario regionale per l'anno 2008 nel rispetto della normativa nazionale e regionale e dei provvedimenti nazionali e regionali richiamati nella deliberazione stessa;
- DGR n. VIII/6268 del 21 dicembre 2007 *“IV Provvedimento organizzativo 2007”* ed in particolare l'Allegato E *“Organismi ed incarichi di supporto all'attività regionale”* sub Allegato E3 *“Nucleo di valutazione e verifica degli investimenti pubblici”*;
- DGR n. VIII/7289 del 19 maggio 2008 *“Aggiornamento delle linee guida regionali per l'adozione del Piano di Organizzazione Aziendale delle Aziende Sanitarie della Regione Lombardia”*;
- DGR n. VIII/7612 del 11 luglio 2008 *“Determinazioni in ordine alla gestione del Servizio Socio Sanitario Regionale per l'esercizio 2008 – II provvedimento”*,
- DGR n. VIII/7854 del 30 luglio 2008 *“Aggiornamento linee guida per l'attivazione di collaborazioni tra Aziende Sanitarie Pubbliche e Soggetti Privati”*;

- DGR n. VIII/8120 del 1 ottobre 2008 “*Sanità penitenziaria – Prime determinazioni in ordine al trasferimento al servizio sanitario nazionale in attuazione del D.P.C.M. 1 aprile 2008*” è stato recepito il D.P.C.M. 1 aprile 2008 inerente le modalità e i criteri per il trasferimento al Servizio sanitario nazionale delle funzioni sanitarie, dei rapporti di lavoro, delle risorse finanziarie, delle attrezzature e beni strumentali in materia di sanità penitenziaria e sono state approvate le prime determinazioni in ordine al trasferimento dal 1 ottobre 2008 alle Aziende Ospedaliere nei cui territori insistono gli istituti penitenziari e i centri di giustizia minorile;
- DGR n. VIII/8352 del 5 novembre 2008 ad oggetto: “*Determinazioni in ordine all’aggiornamento dell’elenco degli idonei alla nomina di direttore generale delle Aziende Sanitarie Locali e Aziende Ospedaliere pubbliche lombarde – Anno 2008 – (Di concerto con l’Assessore Boscagli)*”, in particolare l’allegato a) al Contratto di prestazione d’opera intellettuale (Allegato 3 alla predetta dgr) con cui sono state definite le modalità attuative e le procedure connesse alla decadenza automatica dei direttori generali, di cui all’art. 14, commi 7 ter e 7 quinquies, della l.r. 31/1997 come modificata dalla l.r. 3/2003;
- DGR n. VIII/8446 del 19 novembre 2008 “*Determinazioni in ordine alla gestione del Servizio Socio Sanitario Regionale per l’esercizio 2008 – III Provvedimento 2008*” ;
- DGR n. VIII/.....del.....”*Determinazioni in ordine al controllo delle prestazioni sanitarie ed ai requisiti di accreditamento (Richiesta di intesa con la competente commissione consiliare ai sensi dell’art. 4, comma 4, della L.R. 31/97)*”;

RITENUTO per l’anno 2009 di confermare sostanzialmente gli attuali principi di carattere generale, salvo alcuni interventi prioritari di sistema ritenuti fondamentali per la tutela della salute e l’organizzazione sanitaria e sociosanitaria lombarda che vedranno coinvolte le aziende sanitarie locali e le aziende ospedaliere lombarde, ciascuna per la propria competenza, così come indicato nell’Allegato 1 “**Indirizzi di programmazione**”, parte integrante del presente provvedimento;

ATTESO che nell’ambito della definizione degli obiettivi economici delle Aziende Sanitarie saranno considerati, a partire dal 1 gennaio 2008, gli effetti dei nuovi assetti organizzativi ai sensi della DCR n. VIII/580 del 19 marzo 2008 nonché della L.R. n.11 del 1 aprile 2008 e della L.R. n. 31 dell’11 luglio 1997, art. 8 comma 5bis;

CONSIDERATO che le risorse nazionali del 2009 saranno oggetto di formale ripartizione tra le Regioni con i medesimi criteri definiti per l’anno 2008 che, ai sensi del Patto sulla Salute sopra richiamato, hanno assunto validità triennale;

CONSIDERATO, altresì che è in corso l’iter di approvazione della Legge Finanziaria 2009, che

prevede che le risorse disponibili per l'anno 2009, a livello nazionale, siano congruenti con quelle indicate nel Patto sulla Salute;

CONSIDERATO che l'allegato n. 2 **“Il quadro del sistema per l'anno 2009”**, parte integrante del presente provvedimento, definisce l'ammontare e l'allocazione, ancorché in attesa dell'approvazione della Legge Finanziaria 2009, delle risorse nelle diverse tipologie di spesa e la determinazione dei criteri per la definizione degli obiettivi economici per ciascuna azienda, al fine della redazione del bilancio preventivo economico;

STABILITO che il Bilancio preventivo economico 2009 delle aziende ed enti sanitari operanti nel SSR dovrà essere presentato entro il 31 gennaio 2009, in linea con le indicazioni contenute nel predetto allegato n. 2 ed in coerenza con gli obiettivi economici assegnati;

ATTESA la necessità, per quanto riguarda gli obiettivi inerenti gli assetti organizzativi, di proseguire ed estendere i processi di riorganizzazione interna delle Aziende pubbliche, nonché la semplificazione delle procedure amministrative e l'affidamento all'esterno della gestione di servizi generali non direttamente collegati all'assistenza;

DATO ATTO che il progetto delle **“Regole 2009”**, come sopra descritte, sono state oggetto di consultazione con le rappresentanze dei soggetti che operano nel servizio sanitario regionale oltre che di preventiva informazione alla competente III Commissione Consiliare Regionale;

DATO ATTO, altresì, che tale progetto di **“Regole 2009”** è stato illustrato alla Consulta della Sanità, costituita con Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 12939 del 12 novembre 2008;

RITENUTO pertanto di definire le Regole di gestione del Servizio Socio Sanitario Regionale per l'anno 2009 e di approvare a tal fine i seguenti allegati, parti integranti del presente provvedimento:

- Allegato 1 **“Indirizzi di programmazione”**
- Allegato 2 **“Il quadro del sistema per l'anno 2009”**
- Allegato 3 **“Gli acquisti delle Aziende Sanitarie: linee di indirizzo”**
- Allegato 4 **“Piani e programmi di sviluppo”**
- Allegato 5 **“Le attività di Prevenzione mediche e veterinarie delle ASL”**
- Allegato 6 **“Area Organizzazione e personale”**
- Allegato 7 **“Il progetto SISS”**
- Allegato 8 **“Sanità penitenziaria”**
- Allegato 9 **“Governare clinico territoriale e dote sanitaria”**

- Allegato 10 **“Attività di controllo”**
- Allegato 11 **“Psichiatria”**
- Allegato 12 **“Neuropsichiatria dell’infanzia e dell’adolescenza”**
- Allegato 13 **“Farmaceutica e protesica”**
- Allegato 14 **“La ricerca”**
- Allegato 15 **“Tariffe prestazioni di ricovero e di specialistica ambulatoriale”**
- Allegato 16 **“Indici di offerta – Negoziazione”**
- Allegato 17 **“Linee di indirizzo per i servizi socio-sanitari e di riabilitazione afferenti alla competenza della Direzione Generale Famiglia e Solidarietà Sociale”**

RITENUTO di prevedere, in conformità a quanto già disposto per l’anno 2008, la predisposizione da parte di ciascuna ASL, anche per l’anno 2009, di un documento programmatico denominato ***“Programmazione e coordinamento dei servizi sanitari e socio sanitari”***, nel quale saranno indicate le politiche adottate dalle aziende sanitarie in campo ospedaliero, ambulatoriale, dei servizi territoriali, dei servizi sociosanitari e le correlate risorse disponibili, secondo i criteri indicati nell’allegato 1, precisando che tale documento non è soggetto ad approvazione regionale e che entro il 20 gennaio 2009 andrà trasmesso alle direzioni generali regionali competenti un documento di sintesi, sulla base del quale le stesse direzioni potranno disporre eventuali ed ulteriori approfondimenti, in ragione dei contenuti e degli obiettivi di cui agli allegati alla presente deliberazione;

VALUTATE ed assunte come proprie le predette determinazioni;

A VOTI UNANIMI, espressi nelle forme di legge;

DELIBERA

Per le motivazioni indicate in premessa e qui integralmente richiamate:

1. di definire le **“Regole di gestione del Servizio Socio Sanitario Regionale per l’anno 2009”** e di approvare a tal fine i seguenti allegati, parti integranti del presente provvedimento:

- Allegato 1 **“Indirizzi di programmazione”**
- Allegato 2 **“Il quadro del sistema per l’anno 2009”**

- Allegato 3 “**Gli acquisti delle Aziende Sanitarie: linee di indirizzo**”
- Allegato 4 “**Piani e programmi di sviluppo**”
- Allegato 5 “**Le attività di Prevenzione mediche e veterinarie delle ASL**”
- Allegato 6 “**Area Organizzazione e personale**”
- Allegato 7 “**Il progetto SISS**”
- Allegato 8 “**Sanità penitenziaria**”
- Allegato 9 “**Governo clinico territoriale e dote sanitaria**”
- Allegato 10 “**Attività di controllo**”
- Allegato 11 “**Psichiatria**”
- Allegato 12 “**Neuropsichiatria dell’infanzia e dell’adolescenza**”
- Allegato 13 “**Farmaceutica e protesica**”
- Allegato 14 “**La ricerca**”
- Allegato 15 “**Tariffe prestazioni di ricovero e di specialistica ambulatoriale**”
- Allegato 16 “**Indici di offerta – Negoziazione**”
- Allegato 17 “**Linee di indirizzo per i servizi socio-sanitari e di riabilitazione afferenti alla competenza della Direzione Generale Famiglia e Solidarietà Sociale**”

2. di disporre, in conformità a quanto già disposto per l’anno 2008, la predisposizione da parte di ciascuna ASL, anche per l’anno 2009, di un documento programmatico denominato ***“Programmazione e coordinamento dei servizi sanitari e socio sanitari”***, nel quale saranno indicate le politiche adottate dalle aziende sanitarie in campo ospedaliero, ambulatoriale, dei servizi territoriali, dei servizi sociosanitari e le correlate risorse disponibili, secondo i criteri indicati nell’allegato 1, precisando che tale documento non è soggetto ad approvazione regionale e che entro il 20 gennaio 2009 andrà trasmesso alle direzioni generali regionali competenti un documento di sintesi, sulla base del quale le stesse direzioni potranno disporre eventuali ed ulteriori approfondimenti, in ragione dei contenuti e degli obiettivi di cui agli allegati alla presente deliberazione;

3. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul B.U.R.L. e sui siti internet delle Direzioni Generali Sanità e Famiglia e Solidarietà Sociale.

IL SEGRETARIO