

DISPENSA N. 4

26 ottobre 2012

**Linee guida per la costruzione di una propria
documentazione professionale in tema di
POLITICHE LEGISLATIVE applicate
ai SERVIZI SOCIALI, EDUCATIVI, SANITARI**

PERIODIZZAZIONI

MATRICI

MAPPE

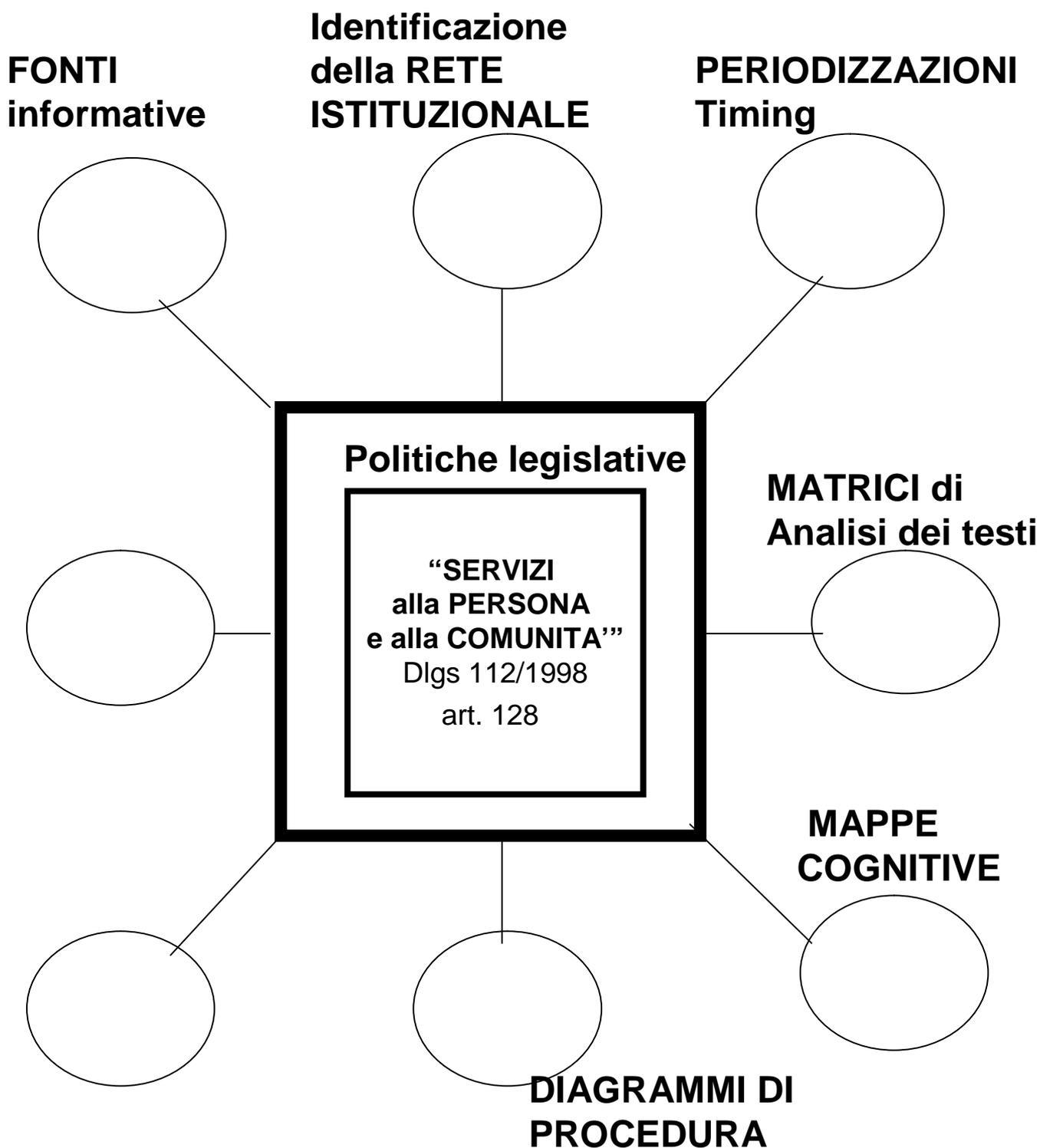
PROCEDURE

APPLICAZIONE ALLA LEGGE 328/2000, VISTA IN
CONNESSIONE A:

Legislazione su Comuni

Legge costituzionale n. 3/2001

Metodo:
NUCLEI TEMATICI attorno al metodo per
L'ANALISI DELLE POLITICHE LEGISLATIVE



APPLICHEREMO I METODI E LE TECNICHE DI ANALISI A

- RIFORMA DEI SERVIZI SOCIALI
- RIFORME DEI COMUNI
- RIFORME DEI RAPPORTI STATO/REGIONI

LE MATRICI PER L'ANALISI dei TESTI LEGISLATIVI

LE MATRICI SERVONO
A COSTRUIRE UNA TAVOLA DI LETTURA
PER LA CONSULTAZIONE RAPIDA di un
TESTO LEGISLATIVO

SUL PIANO ANALITICO LE MATRICI SONO FORMATE
DA **RIGHE** E DA **COLONNE**

	Numero/data/testo	Numero/data/testo
• PUNTO CHIAVE	Articolo/comma	Articolo/comma
• PUNTO CHIAVE	Articolo/comma	Articolo/comma
• PUNTO CHIAVE	Articolo/comma	Articolo/comma

Sulle **RIGHE** SI SCRIVONO
I PUNTI CHIAVE DEL TESTO REGOLATIVO

Sulle **COLONNE** SI SCRIVE IL RIFERIMENTO
DEL TESTO

All' **INCROCIO FRA RIGHE E COLONNE**
SI SCRIVONO GLI ARTICOLI ED I COMMI CRUCIALI
PER OGNI SOTTO-PUNTO DEL TESTO

Linee guida per lo studio professionale delle
POLITICHE LEGISLATIVE applicate ai
“SERVIZI ALLA PERSONA E ALLA COMUNITA’

FONTI

- accedere a fonti sicure
- confrontare le fonti
- aggiornare le fonti

ARCHIVI
delle leggi statali e regionali

- cronologico in ordine decrescente
- tematico
- individuare i testi chiave

PERIODIZZAZIONE

Elaborare le
MATRICI DEL TESTO

Disegnare le
MAPPE COGNITIVE

Disegnare le
PROCEDURE

GRIGLIA PER L'ANALISI DELLE POLITICHE:

QUANDO ?	<ul style="list-style-type: none">• contesto storico• periodizzazione
CHI ?	<ul style="list-style-type: none">• soggetti istituzionali• attori
CHE COSA ?	<ul style="list-style-type: none">• obiettivi ed oggetto delle politiche legislative• risorse• domanda• offerta
COME ?	<ul style="list-style-type: none">• procedure
PERCHE' ?	<ul style="list-style-type: none">• motivazioni delle scelte e delle decisioni

GRIGLIA PER L'ANALISI DEGLI ENTI:

CHI	<ul style="list-style-type: none">• SOGGETTO ISTITUZIONALE (PUBBLICO, PRIVATO, DI "TERZO SETTORE" ...)• Organi che prendono le DECISIONI
CHE COSA	<ul style="list-style-type: none">• COMPETENZE• RISORSE• DOMANDA• OFFERTA• TIPI DI SERVIZI GESTITI
DOVE	<ul style="list-style-type: none">• IL TERRITORIO DOVE AGISCE
CON CHI	<ul style="list-style-type: none">• CONNESSIONI CON ALTRI ENTI

Strategie per l'analisi dei testi normativi:

- **riflessione sugli OBIETTIVI**
- **individuazione delle DEFINIZIONI**
- **individuazione delle COMPETENZE**
- **individuazione dei RUOLI DECISIONALI**
- **individuazione degli STRUMENTI OPERATIVI**
- **individuazione delle PROCEDURE**
- **prima valutazione degli EFFETTI ORGANIZZATIVI E PROFESSIONALI**

ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI

Matrice del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267

ASSETTO ISTITUZIONALE

- AUTONOMIA: art. 3
- STATUTO: art. 6
- REGOLAMENTI: art. 7

RAPPORTI CITTADINI-ENTE:

- PARTECIPAZIONE: art. 8; 11
- DIRITTI DI ACCESSO: art. 10

RUOLI DECISIONALI E DI GESTIONE: art. 36, 77-88

- SISTEMA ELETTORALE: art. 71-76
- CONSIGLIO: art. 37, 42, 52, 63
- GIUNTA: art. 38, 47, 48, 63
- SINDACO/PRESIDENTE: art. 39, 46, 50, 51, 53, 54, 63
- DIRIGENTI: art. 49, 107, 108, 109, 110
- SEGRETARIO: art. 97
- DIRETTORE GENERALE: art. 108

COMPETENZE: art. 13, 14, 19, 20

GESTIONE E ORGANIZZAZIONE: art. 112, 113

- DIRETTA: art. 113
- ISTITUZIONE: art. 113,
- AZIENDE SPECIALI: art. 113; 114
- CONCESSIONE: art. 113
- SOCIETA' PER AZIONI: art. 113, 115, 116
- DELEGA DI ESERCIZIO ALLE ASL: vedi normativa sanitaria

TERRITORIO E FORME ASSOCIATIVE

- CONVENZIONI INTERCOMUNALI: art. 30
- CONSORZI: art. 31
- ESERCIZIO ASSOCIATO DI FUNZIONI: art. 33
- ACCORDI DI PROGRAMMA: art. 34
- UNIONI, FUSIONI, MUNICIPI: art. 15, 16
- COMUNITA' MONTANE: art. 27, 28
- CITTA METROPOLITANA E COMUNI METROPOLITANI: art. 22, 23
- CIRCOSCRIZIONI: art. 17

FUNZIONI E COMPITI DEI COMUNI (art. 13-14 Testo Unico Enti Locali)

Funzioni amministrative che riguardano la popolazione e il territorio comunale

- **SERVIZI ALLA PERSONA E ALLA COMUNITA'**
- **USO DEL TERRITORIO**
- **SVILUPPO ECONOMICO**

Inoltre funzioni esercitate per conto dello stato:

- **SERVIZI ELETTORALI**
- **STATO CIVILE**
- **ANAGRAFE**
- **STATISTICA**

LE AZIENDE SANITARIE

DECRETI LEGISLATIVI 502/1992, 517/1993; 229/1999

PUNTI - CHIAVE	Articoli
OBIETTIVI DI SALUTE	1/c 2, 3, 6
ASSETTO ISTITUZIONALE:	
• REGIONE	2
• AZIENDE SANITARIE LOCALI	3
• AZIENDE OSPEDALIERE E PRESIDI OSPEDALIERI	4
• TERRITORIO	2/2sexies
• ORGANI AMMINISTRATIVI	3/6; 3-bis
• DIRITTI	14
ASSETTO ORGANIZZATIVO	
• LIVELLI DI ASSISTENZA	1/6; 1/7;
• SERVIZI SOCIALI	3/3; 3-septies
• DISTRETTI SANITARI	3-quater →3-sexies
• DIPARTIMENTI	7
• ACCREDITAMENTO	8-bis →8quater
• DIRIGENZA MEDICA	15
• CONSIGLIO DEI SANITARI	3/12
• QUALITA'	10
ORGANI DI CONTROLLO	3-ter
PROGRAMMAZIONE SANITARIA:	
• PIANO SANITARIO NAZIONALE	1/9; 1/10;
• CONFERENZA PERMANENTE PER LA PROGRAMMAZIONE SANITARIA E SOCIO-SANITARIA	2/2bis
• PIANI SANITARI REGIONALI	1/13
• PIANO ATTUATIVO LOCALE	
FONDI INTEGRATIVI	9

LEGGE 59/1997: PUNTI CHIAVE

• AUTONOMIA AMMINISTRATIVA DELLE REGIONI ed ENTI LOCALI	art. 1, c 2
• MATERIE ESCLUSE	art. 1, c 3
• ATTUAZIONE: COMMISSIONE PARLAMENTARE	art. 5
• COMUNI: CONFERIMENTO DI FUNZIONI	Art. 1 c.2
• REGIONI	Art. 2
• il principio di "SUSSIDIARIETA'"	Art. 4 c3/punto a
• RIORDINO delle AMMINISTRAZIONI CENTRALI	art. 11, c1; 14
• VALUTAZIONE nella PUBBLICA AMMINISTRAZIONE CONTROLLO INTERNO DI GESTIONE SISTEMI DI VALUTAZIONE CARTE dei SERVIZI COMPARAZIONI	Art. 17
• SEPARAZIONE FRA COMPITI DI RESPONSABILITA' POLITICA E DI DIREZIONE DELLE AMMINISTRAZIONI	art. 11/c4
• DELEGIFICAZIONE E SEMPLIFICAZIONE DI PROCEDIMENTI AMMINISTRATIVI	Art. 20
• AUTONOMIA SCOLASTICA	art. 21

PUNTI CHIAVE

Decreto Legislativo 112/1998 sul

CONFERIMENTO DI POTERI DALLO STATO ALLE REGIONI

- **OGGETTO art. 1**

- **MATERIE:**
 - **SVILUPPO ECONOMICO e PRODUZIONE**
 - **TERRITORIO, AMBIENTE**
 - **SERVIZI alla PERSONA e alla COMUNITA'**
 - **ISTRUZIONE SCOLASTICA**
 - **POLIZIA AMMINISTRATIVA**

- **ruolo dello STATO art. 4**

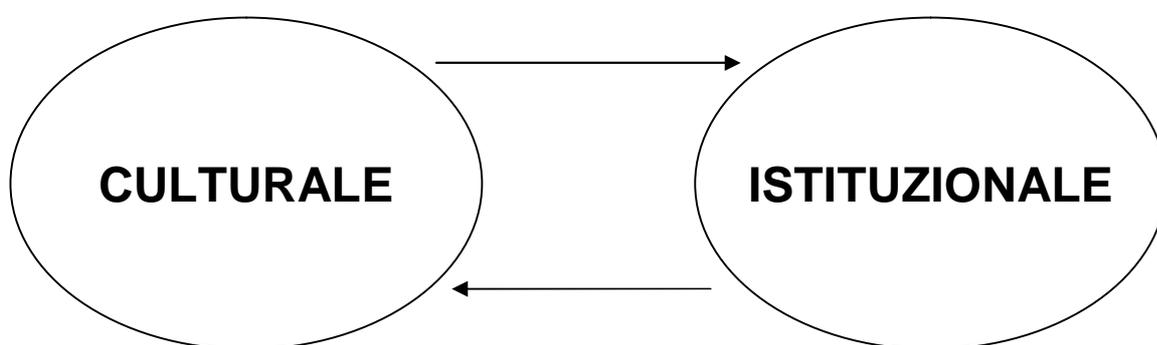
- **ruolo delle REGIONI art. 3**

- **ENTI LOCALI**
 - **“TERRITORI ADEGUATI” art. 3**

LEGGE di RIFORMA DEI SERVIZI SOCIALI**Matrice della Legge n. 328/2000: punti chiave e regole normative**

PUNTI CHIAVE	Articolo e comma
OBIETTIVI, PRINCIPI <ul style="list-style-type: none"> • DIRITTI • UNIVERSALISMO SELETTIVO • FASCE DEBOLI • PARTECIPAZIONE • RUOLO FAMIGLIE 	2 c.2 2 c..2; c. 3; 22; 20 c.4 14; 15 1 c. 6 16
ASSETTO ISTITUZIONALE <ul style="list-style-type: none"> • SOGGETTI PUBBLICI • SOGGETTI DEL TERZO SETTORE • STATO • REGIONI • COMUNI • AMBITI TERRITORIALI • PROVINCE • ASL • I.P.A.B. • CONCERTAZIONE 	1 c.3 1 c. 4; c.5 1 c.4, c. 5; 5 9 8 6 c.1; c. 2a; 6 c. 1; 4 c. 2; 8 c.2; 8 c. 3a; 18 c.6 6 c.1; 6 c.2/d; 8 c.3a; 20 c. 5b; 22 c. 4 6/c.2b; 7 22 c 2; 8 c 3a 10 3 c. 2b ; 8 c. 3a
REGOLAZIONE del SISTEMA <ul style="list-style-type: none"> • PROGRAMMAZIONE; PIANO NAZIONALE • PIANI REGIONALI • PIANO di ZONA • FINANZIAMENTO • AUTORIZZAZIONE, ACCREDITAMENTO, VIGILANZA • SISTEMA INFORMATIVO • RELAZIONE ANNUALE AL PARLAMENTO 	1 c.3; 3; 18 c.3 18 c.6 19 4; 20 11; 6 c.2/c 21; 27 18/ .5
OFFERTA dei SERVIZI SOCIALI <ul style="list-style-type: none"> • “SISTEMA LOCALE dei SERVIZI a RETE” • FASCE DEBOLI • FAMIGLIE • ACCESSO • QUALITA’ • CARTA dei SERVIZI • BUONI SERVIZIO • CONCORSO AL COSTO • PROFESSIONI SOCIALI 	22; 22/ c.4 (rete dibase) 14, 15 16 25; 8c. 3l; 3 c.4 25; 8 c. 3h 13 17 2 c.3; 25 12; 9 c.1/f
AREE PROBLEMATICHE ad ELEVATO BISOGNO <ul style="list-style-type: none"> • POVERTA’ • MINORI • DISABILI • ANZIANI • RIORDINO ASSEGNI e INDENNITA’ 	16 23; 28 22 c.3 14; 26 15; 26 24

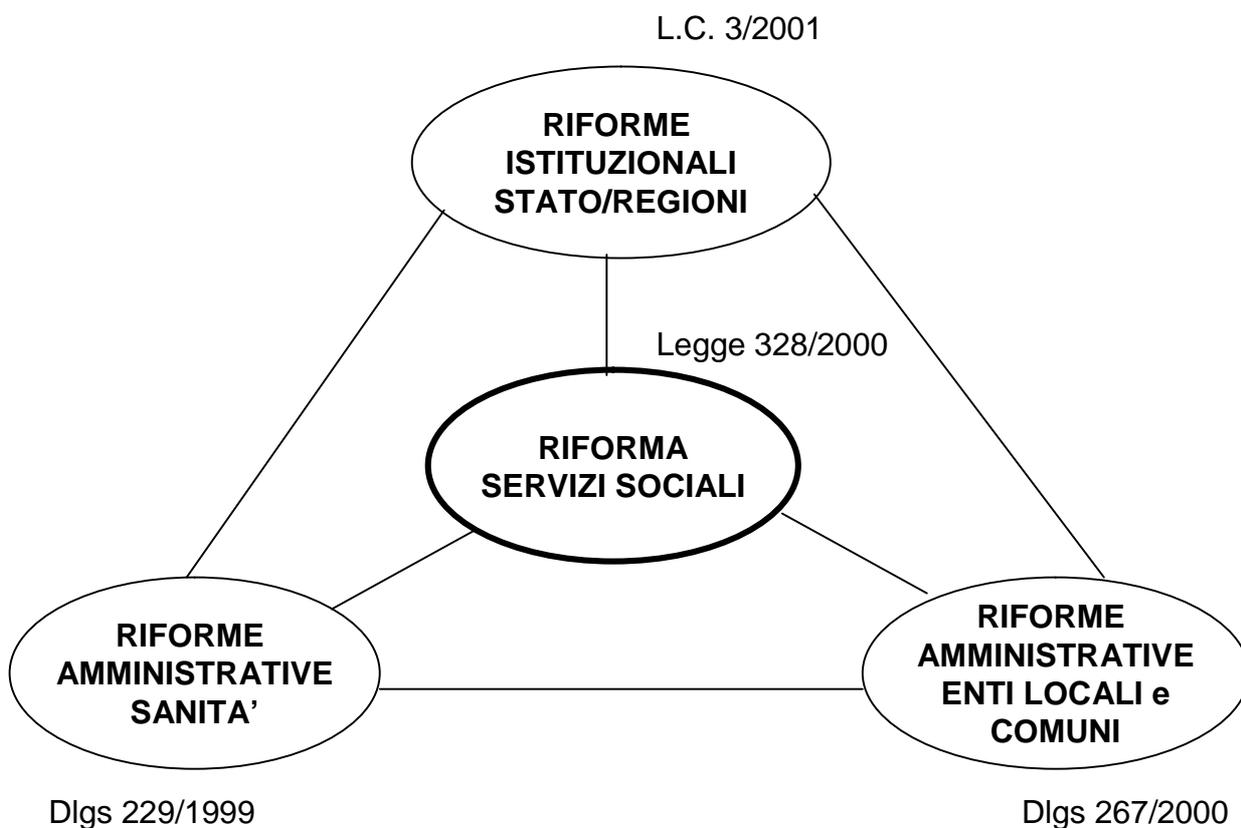
DUE SIGNIFICATI ATTRIBUIBILI ALLA LEGGE 328/200



Forte valore culturale per la storia dei servizi sociali, testimoniato anche dalle azioni legislative, amministrative e programmatiche successive al 2000

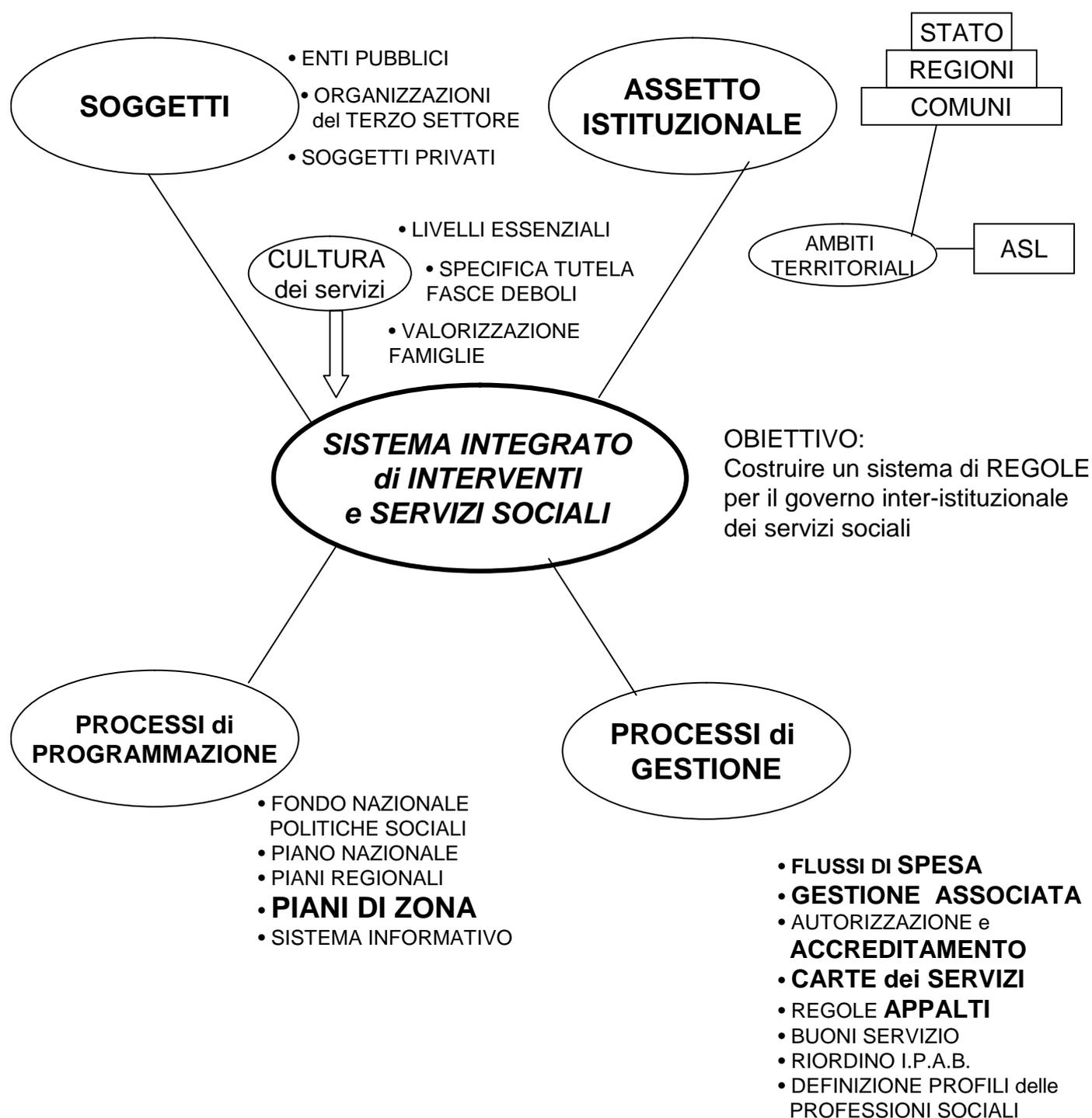
Valore legislativo attenuato, dopo la riforma costituzionale del 2001;
Ruoli interattivi di Regioni e Comuni nella attuazione (un “doppia presenza”)

RIFORMA dei SERVIZI SOCIALI e CONNESSIONI FRA PROGRAMMI LEGISLATIVI





RIFORMA DEI SERVIZI SOCIALI: mappa della Legge 328/2000



TITOLARITA' ed ESERCIZIO

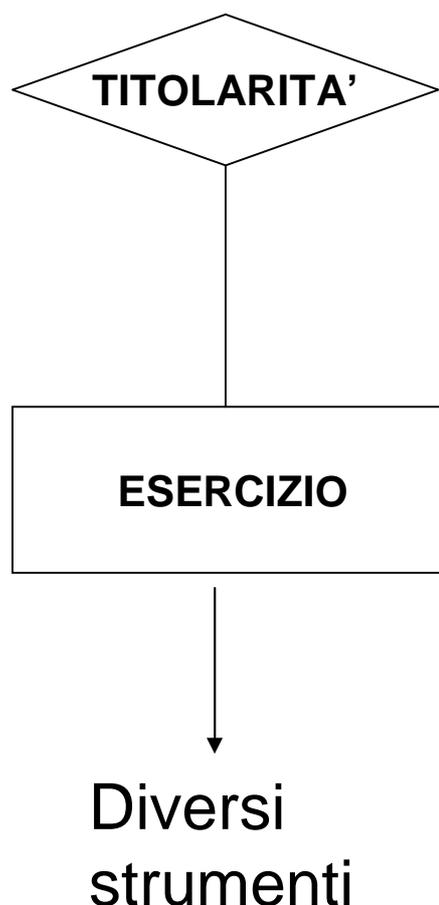
DELLE FUNZIONI DEI COMUNI

NELLA LEGGE 328/2000 E NEL D.LGS 267/2000

Le **regole** - art. 6 Legge 328/00:

“I COMUNI SONO TITOLARI
DELLE FUNZIONI AMMINISTRATIVE
CONCERNENTI GLI INTERVENTI SOCIALI
SVOLTI A LIVELLO LOCALE”

“TALI FUNZIONI SONO ESERCITATE
DAI COMUNI ADOTTANDO SUL
PIANO TERRITORIALE GLI ASSETTI
PIU' FUNZIONALI ALLA GESTIONE,
ALLA SPESA E AL RAPPORTO CON
I CITTADINI”



COMUNI: MAPPA DELLE DIVERSE FORME DI GESTIONE DEI SERVIZI



RIFERIMENTI NORMATIVI:

- Dlgs 267/2000, artt. 113-117
- Dlgs 502/1992 e successive modifiche, art. 3/comma 3
- Legge 328/2000, art. 5, 6, 11

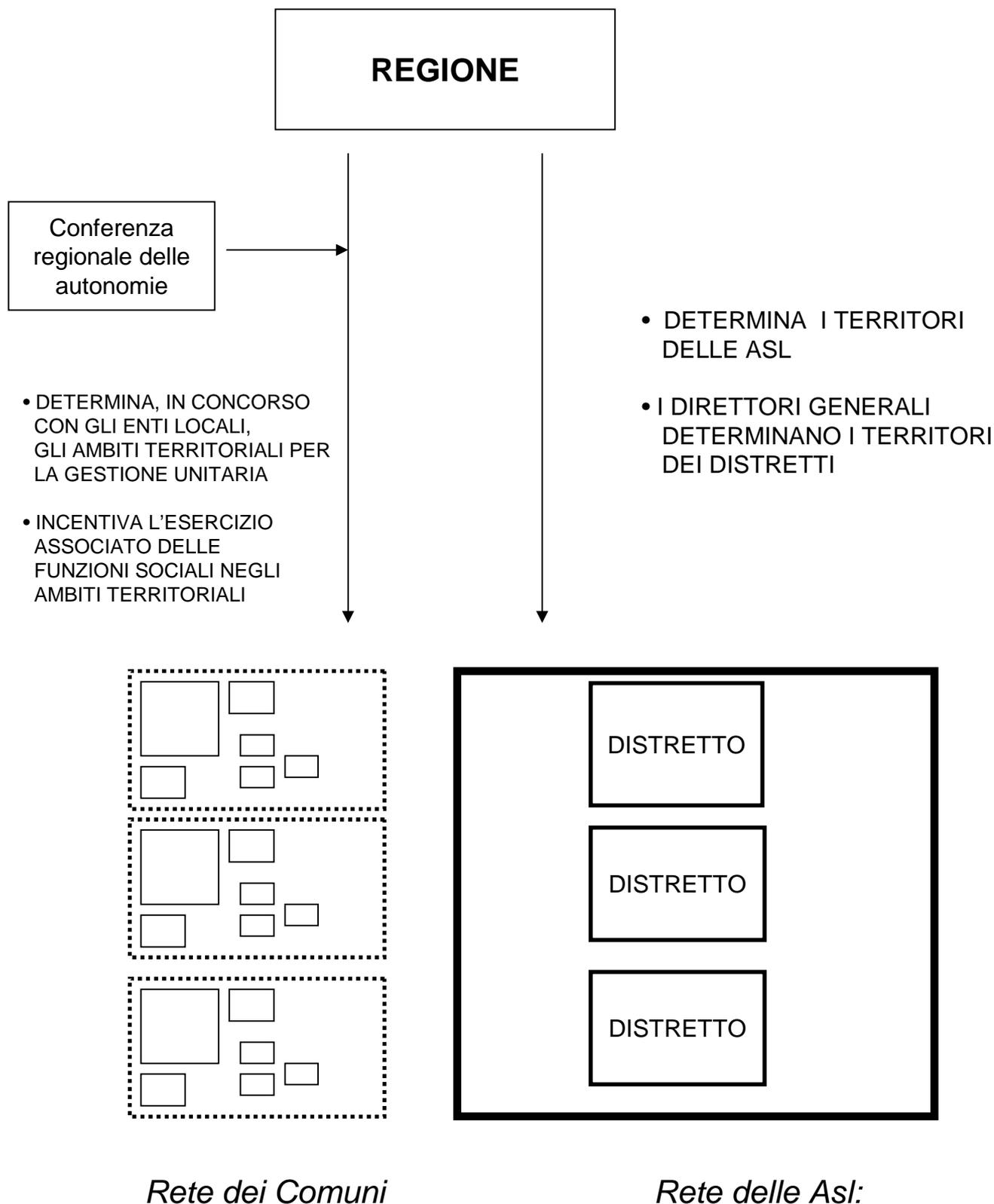
COMUNI: MAPPA DELLE FORME DI GESTIONE ASSOCIATA DEI SERVIZI



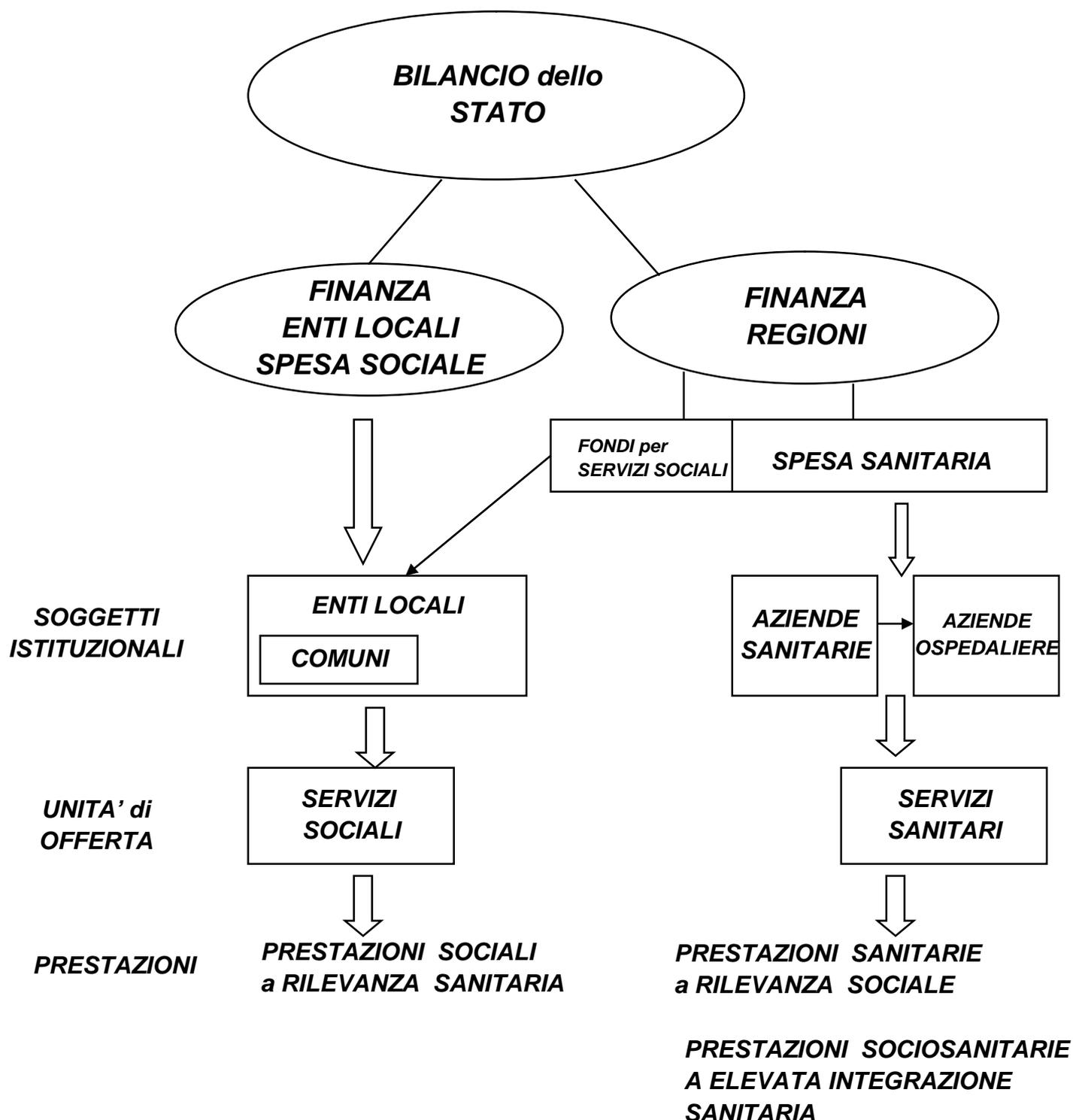
RIFERIMENTI NORMATIVI:

- Dlgs 267/2000, artt. 30 - 35
- Dlgs 502/1992 e successive modifiche, art. 3/comma 3

AMBITI TERRITORIALI e RETE DEI COMUNI



SERVIZI ALLA PERSONA E ALLA COMUNITA' **flussi di finanziamento**



Fonti: Legge 833/1978; Decreto Legislativo 502/1992; 517/1993; 229/1999; Decreto Presidente Consiglio dei ministri 8/8/1985 e successivo Decreto Legislativo di modificazione