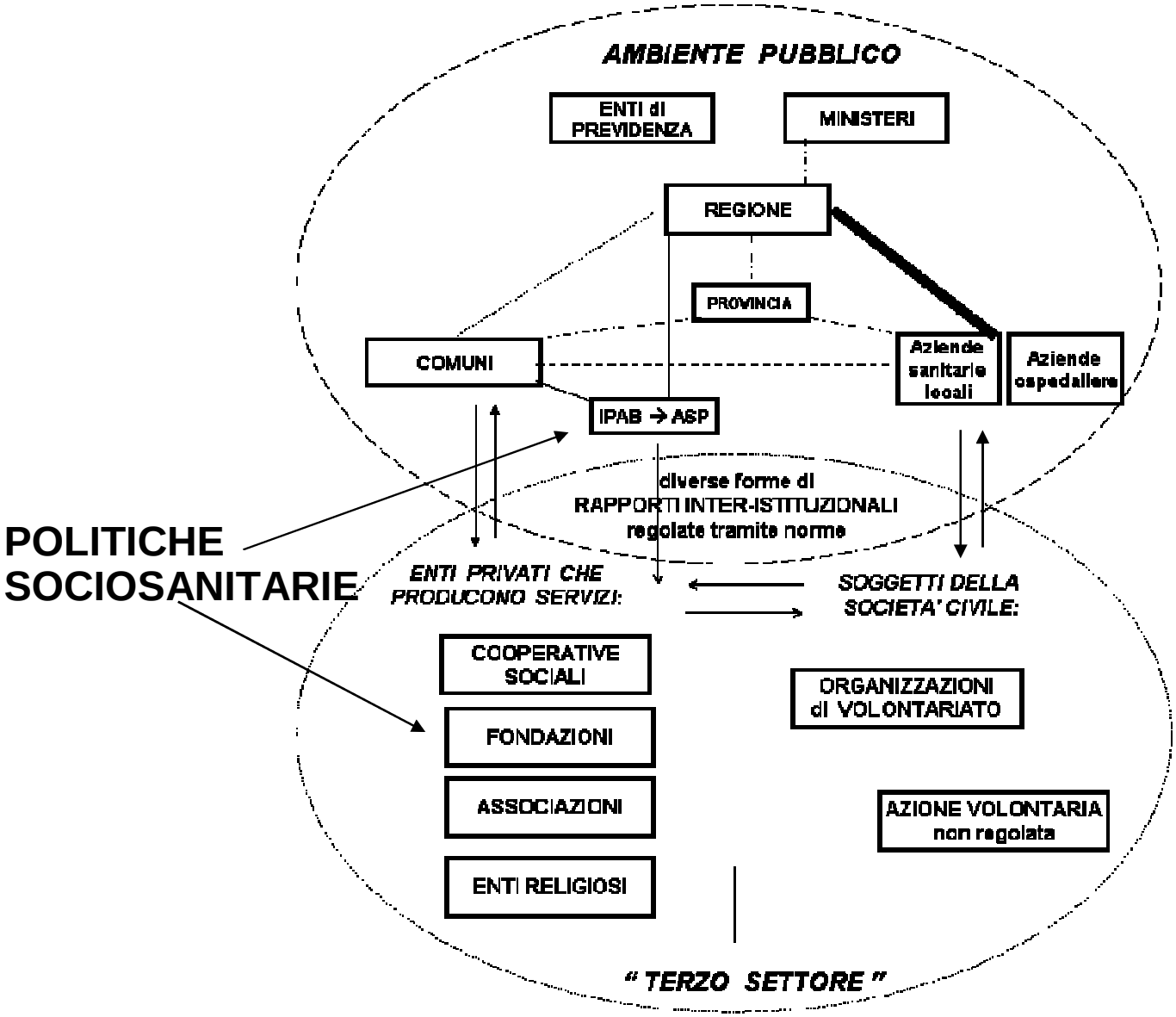
Paolo Ferrario, Dispensa didattica n. 14/a:
DALLE IPAB ALLE ASP O ALLE FONDAZIONI
E LE RSA per la popolazione anziana in situazione di non autosufficienza

LE POLITICHE SOCIOSANITARIE

Relative alle IPAB -→ ASP

CON RIFERIMENTO ALLA MAPPA-RETE



I.P.A.B. - Istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza
SCHEDA ISTITUZIONALE

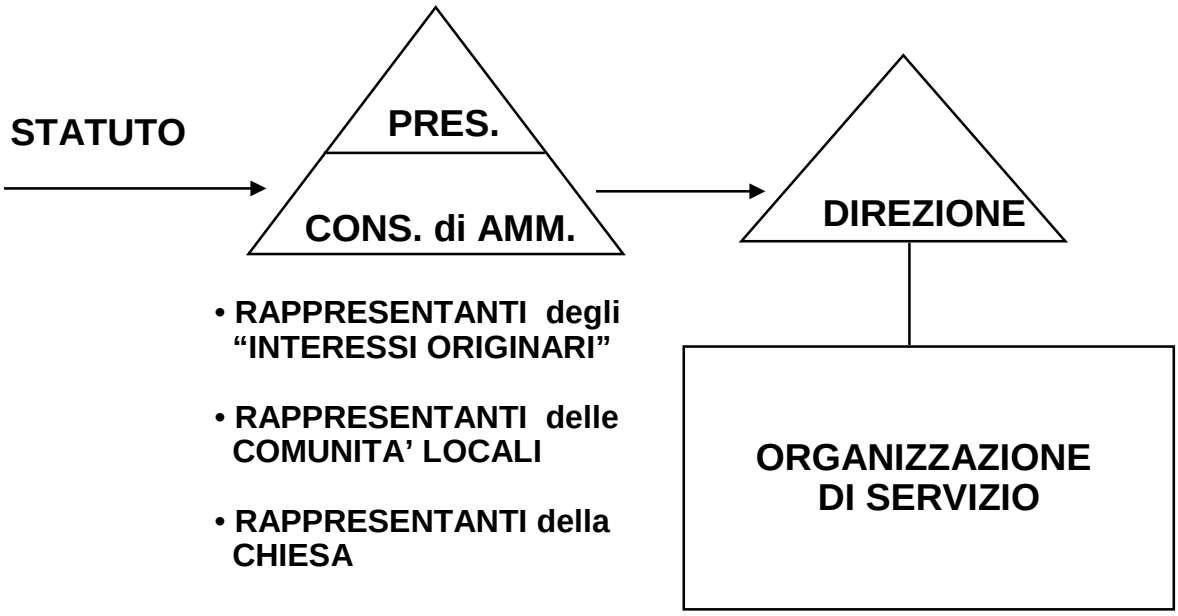
- ***ENTI AUTONOMI*** **DOTATI DI PERSONALITA' GIURIDICA, SOTTOPOSTI A CONTROLLO PUBBLICO ED AVENTI IL FINE DI:**
  - **"PRESTARE ASSISTENZA AI POVERI, TANTO IN ISTATO DI SANITA' QUANTO DI MALATTIA"**
  - **"PROCURARNE L'EDUCAZIONE, L'ISTRUZIONE, L'AVVIAMENTO A QUALCHE PROFESSIONE O MESTIERE, OD, IN QUALUNQUE ALTRO MODO, IL MIGLIORAMENTO MORALE ED ECONOMICO"**
- **ALLE ORIGINI SONO REGOLATE DALLA "*LEGGE CRISPI*" (L. 17/71890 N. 6872 E R.D. 30/12/1923) CHE MODIFICO' LO STATO GIURIDICO DI VARIE ISTITUZIONI PRIVATE:**

I.P.A.B. - Istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza
SCHEDA ISTITUZIONALE

- **IL FINE DELLE I.P.A.B. E' DETERMINATO DALLE *TAVOLE DI FONDAZIONE* E DAGLI *STATUTI***

- **ORGANI DI AMMINISTRAZIONE:**
  - ***CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE***

    e
  - ***PRESIDENTE***



I.P.A.B. IN ITALIA

ABRUZZO	108
BASILICATA	4
CALABRIA	51
CAMPANIA	141
EMILIA - ROMAGNA	335
FRIULI VENEZIA-GIULIA	70
LAZIO	252
LIGURIA	147
LOMBARDIA	818
MARCHE	385
MOLISE	3
PIEMONTE	766
PUGLIA	237
SARDEGNA	51
SICILIA	203
TOSCANA	185
TRENTINO A. A.	104
UMBRIA	50
VALLE D'AOSTA	41
VENETO	282
	4.226

fonte: Sanità - Sole 24 Ore, 2000

Paolo Ferrario, Dispensa didattica n. 14/a:
DALLE IPAB ALLE ASP O ALLE FONDAZIONI
E LE RSA per la popolazione anziana in situazione di non autosufficienza

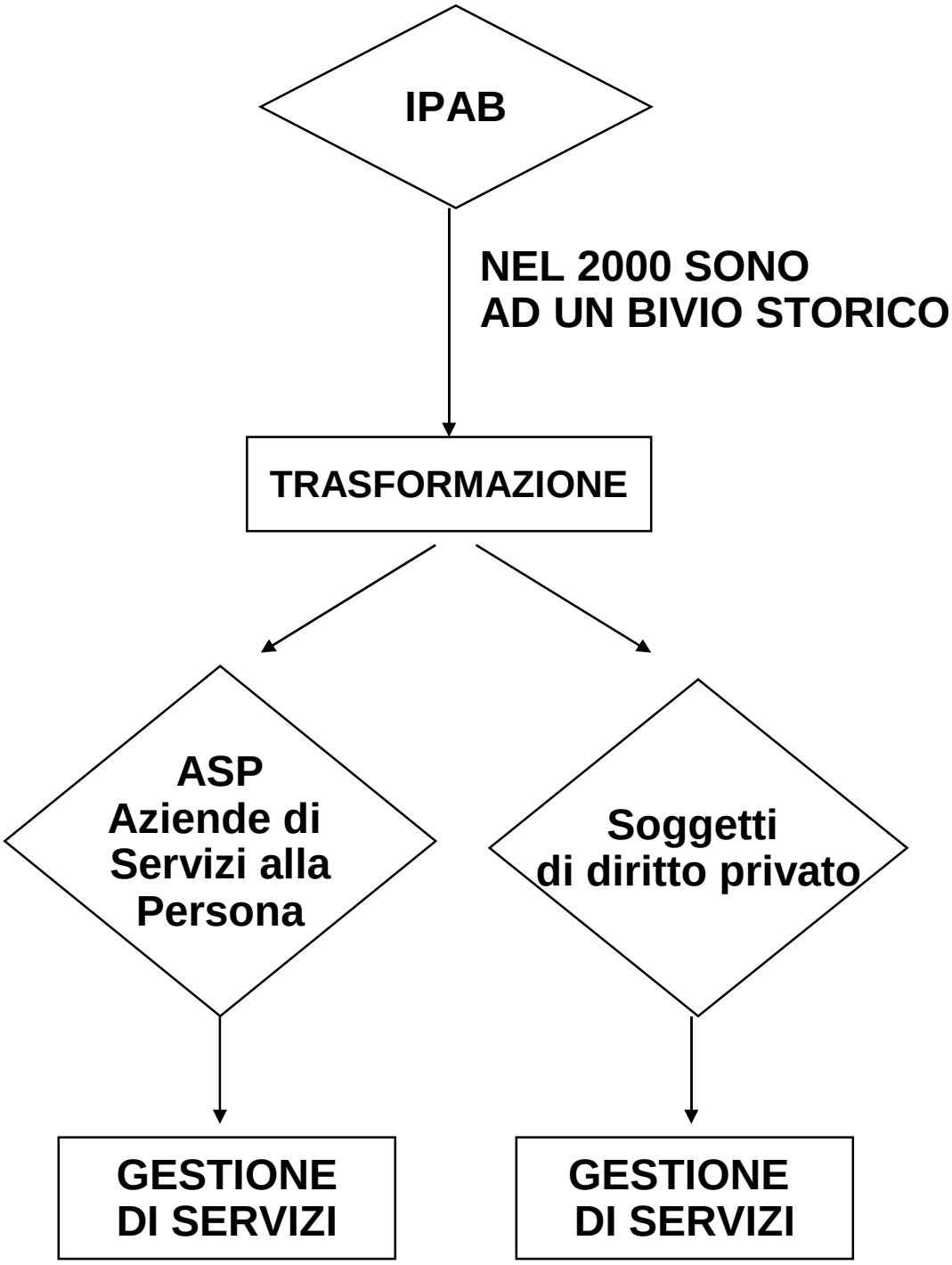
DALLE IPAB

ALLE ASP – AZIENDE DI SERVIZI ALLA PERSONA

PERIODIZZAZIONE DELLE TRASFORMAZIONI ISTITUZIONALI

FASI STORICHE	EVENTI ISTITUZIONALI
• PRIMA DEL 1890	• ASSISTENZA / BENEFICENZA PRIVATA
• 1890	• ASSISTENZA PUBBLICA
• 1968	• TRASFORMAZIONE DI IPAB GESTORI DI OSPEDALI IN" ENTI OSPEDALIERI"
• 1977	• OBIETTIVO DI ESTINZIONE E TRASFERIMENTO AI COMUNI. ILLEGITTIMITA' COSTITUZIONALE DI QUESTE REGOLE
• 2000	• RIFORMA DEI SERVIZI SOCIALI ED INCLUSIONE DELLE IPAB NEL SISTEMA
• 2001	• REGOLE STATALI PER LA TRASFORMAZIONE IN ASP O FONDAZIONI
• 2002-	• REGOLE REGIONALI PER LA TRASFORMAZIONE IN ASP O FONDAZIONI

LA LEGGE 328/2000 E LE IPAB



IPAB:
LE REGOLE

Il Governo è delegato ad emanare ...
un decreto legislativo recante una nuova disciplina
delle istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza ...
sulla base dei seguenti principi:

a) ... Inserimento delle IPAB che operano in campo socio-assistenziale nella **programmazione regionale**

b) ... trasformazione della forma giuridica delle IPAB ... con il **mantenimento della personalità giuridica pubblica**

d) prevedere la possibilità della trasformazione delle IPAB
in **associazioni** o in **fondazioni** di diritto privato ...

...

f) prevedere linee di indirizzo e criteri che incentivino
l'accorpamento o la **fusione** delle IPAB
ai fini della loro riorganizzazione ...

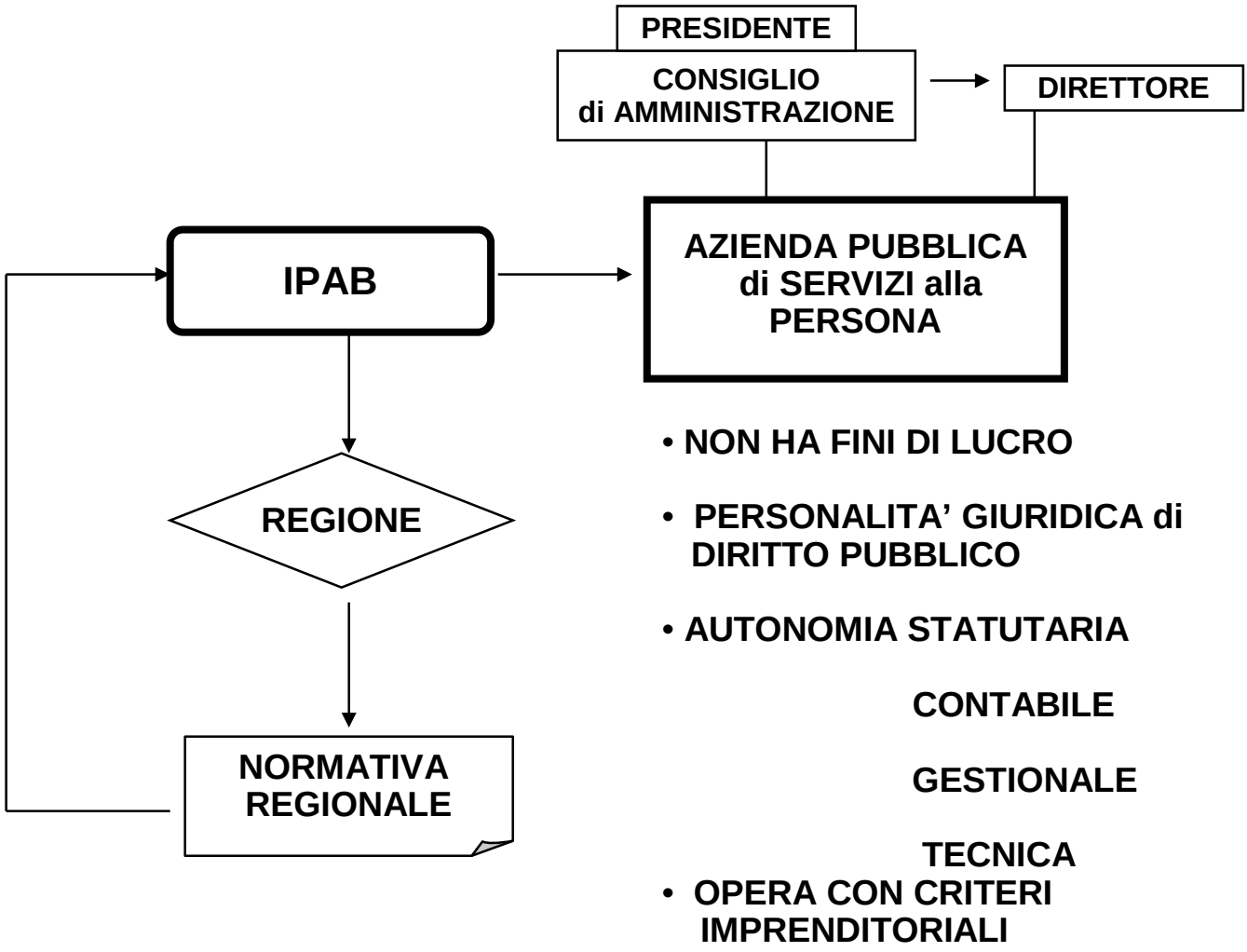
g) prevedere la possibilità di **separare la gestione** dei servizi da quella dei patrimoni ...

h) Prevedere la possibilità di **scioglimento** delle IPAB nei casi in cui ... risultino inattive

....
Le **regioni adeguano la propria disciplina** ai principi
del decreto legislativo

Legge 328/2000, art. 10

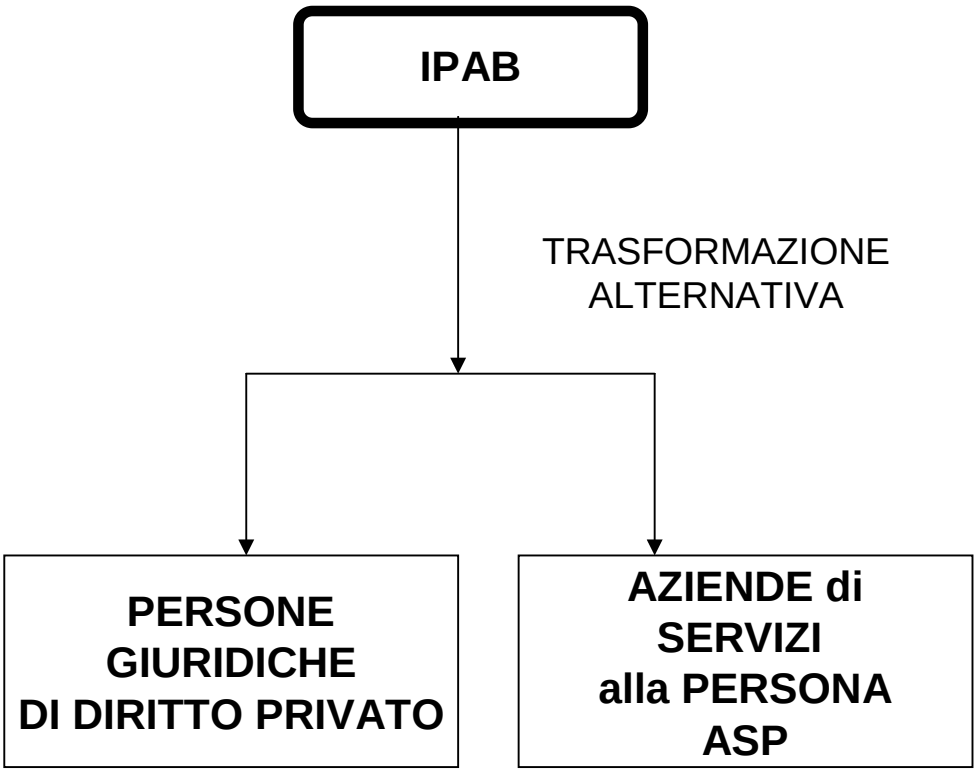
I.P.A.B. - Istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza TRASFORMAZIONE IN AZIENDE PUBBLICHE DI SERVIZI ALLA PERSONA



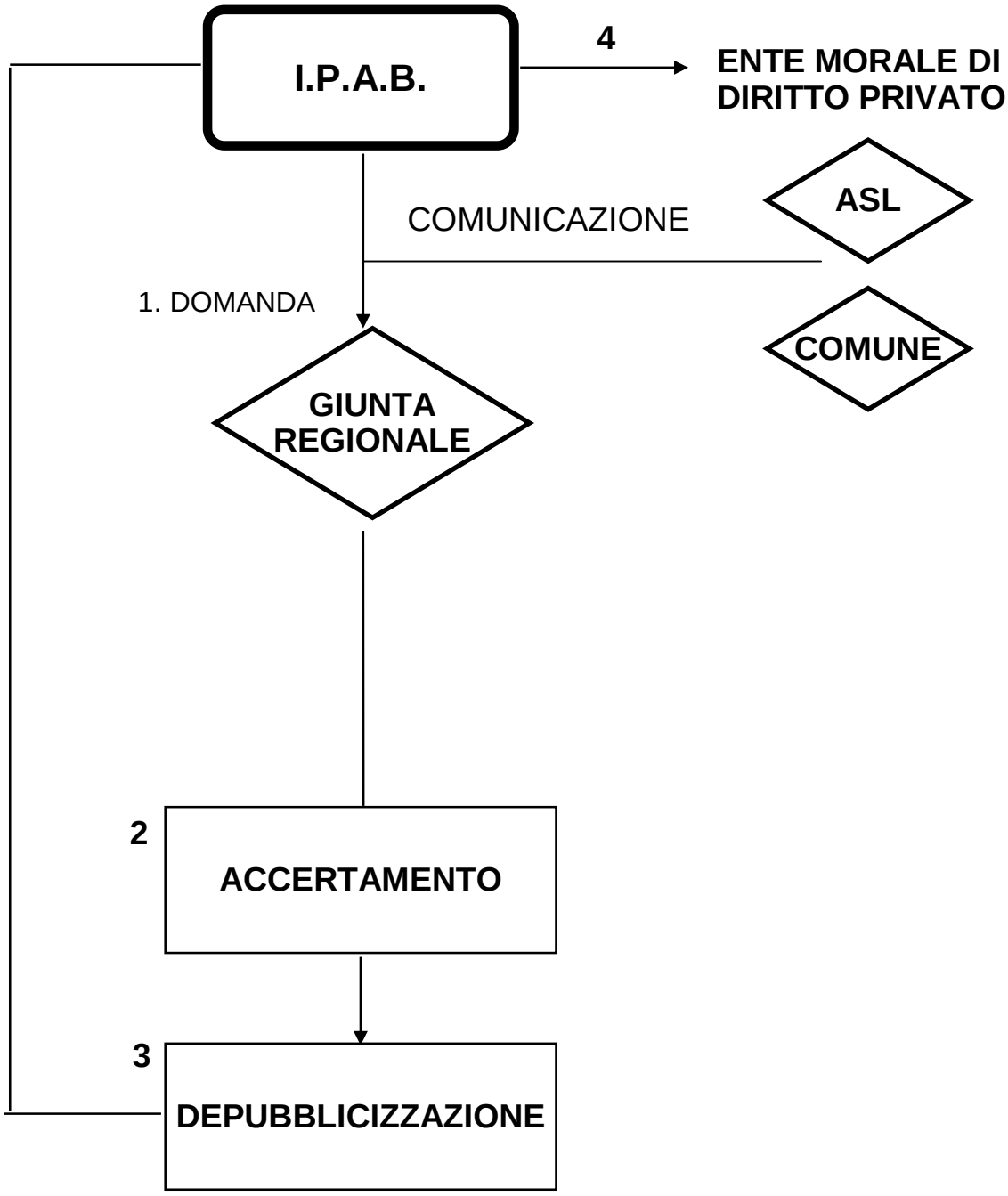
Normativa: Decreto legislativo a norma dell' art. 10 dellla Legge 328/2000

REGIONE LOMBARDIA:
Politiche istituzionali sulle IPAB -→ ASP

Legge regionale n. 1 2003



PROCEDIMENTO



REGIONE LOMBARDIA

RIORDINO DELLE IPAB

Scheda informativa sulla Legge regionale n. 1/2003

Le Ipab operanti in Lombardia si trasformano in:

• **ASP** - Aziende di servizi alla persona

• oppure in **persone giuridiche di diritto privato** senza scopo di lucro, nel rispetto degli interessi originari, come indicati negli statuti o nelle tavole di fondazione

Gli enti riordinati in persone giuridiche di diritto privato o trasformati in Asp subentrano in tutti i rapporti giuridici e patrimoniali che facevano capo alla Ipab da cui derivano e la trasformazione non ha effetti sui rapporti di lavoro in atto, che però si trasformano in rapporti di natura privatistica.

Questi enti pubblici o privati **partecipano alla programmazione delle attività sociali, socio-sanitarie ed educativo - formative regionali** e diventano attori istituzionali che possono accedere ai contributi regionali in base alle regole del sistema socio-sanitario lombardo.

Trasformazione in persona giuridica di diritto privato o in ASP

La trasformazione avviene nel rispetto delle tavole di fondazione secondo due percorsi differenti:

1. trasformazione in **persona giuridica di diritto privato**

2. trasformazione in **azienda di servizi alla persona**

Trasfomazione in persona giuridica di diritto privato:

E' possibile solo se l' origine della Ipab è privata, sussistendo almeno uno tra i seguenti **requisiti:**

- **esistenza di una struttura associativa**

- **istituzione o promozione originaria da parte di privati con risorse private**

- **finalità di ispirazione religiosa e collegamento con una confessione religiosa**

- **esistenza del riconoscimento formale di istituzione svolgente prevalente attività educativo religiosa.**

Caratteristiche e struttura istituzionale delle Asp

• sono **enti di diritto pubblico strumentali** al perseguimento di finalità sociali e socio-sanitarie nei settori dell'assistenza sociale e sociosanitaria, dell'assistenza sanitaria, della beneficenza, dell'istruzione e della formazione;

• hanno **autonomia statutaria, regolamentare, patrimoniale, contabile, tecnica e di gestione**

L'organizzazione interna delle Asp deve garantire:

• distinzione tra i poteri di indirizzo e programmazioneed attività strategica e i poteri di gestione - attività operativa;

• adeguata programmazione delle attività e delle esigenze organizzative, per garantire la corretta e continua erogazione delle prestazioni conformemente al piano regionale di intervento;

• l'organizzazione e la contabilità delle Asp dovranno essere definite da apposito regolamento.

Organi amministrativi delle Asp

Per la parte politico - amministrativa:

- **Presidente:** eletto dal Consiglio al proprio interno
- **Consiglio di amministrazione:** di sette o cinque membri in rapporto alla classificazione della ex Ipab
- Assemblea (solo per le Asp che hanno origine da Ipab di natura associativa)

Per la parte tecnico-gestionale:

- **Il direttore**

• ha le responsabilità di gestione dell' azienda

• è nominato dal Consiglio di amministrazione tra gli iscritti all'Albo regionale dei direttori delle Asp

• come per le Asl ha un rapporto di lavoro di natura privatistica della durata da tre a cinque anni

• due o più Asp appartenenti alla medesima classe possono nominare un unico direttore

Paolo Ferrario, Dispensa didattica n. 14/a:
DALLE IPAB ALLE ASP O ALLE FONDAZIONI
E LE RSA per la popolazione anziana in situazione di non autosufficienza

IL PROBLEMA DALLA POPOLAZIONE ANZIANA
IN SITUAZIONE DI CRESCENTE NON AUTOSUFFICIENZA

- **AUMENTO DELLA CRONICITA', COMORBILITA' E DISABILITA' DETERMINATE DALL'AUMENTO DELLA SPERANZA DI VITA**

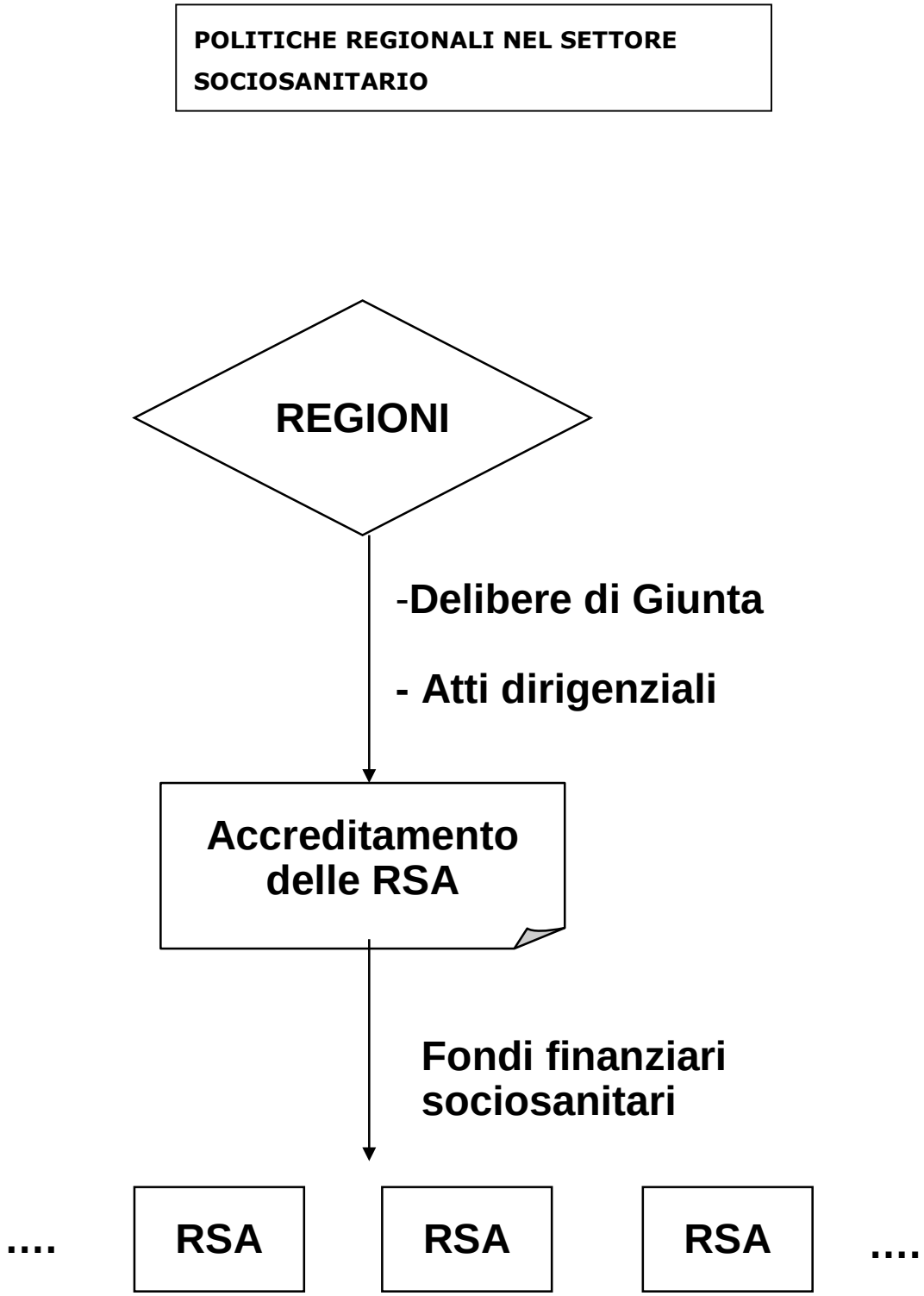
- **MUTAMENTI DELLA DIMENSIONE E COMPOSIZIONE DELLE FAMIGLIE, CON AUMENTO DEL NUMERO DI ANZIANI SOLI**

- **AUMENTO DELLA PARTECIPAZIONE FEMMINILE AL MERCATO DEL LAVORO E CONSEGUENTE RIDUZIONE DEL "LAVORO FAMILIARE" (CULTURALMENTE E STORICAMENTO ASSEGNATO ALLE DONNE)**

LE RSA Residenze Assistenziali Sanitarie
in risposta ai bisogni di assistenza degli anziani

Il ” Progetto Obiettivo Tutela della salute degli anziani” del 1992 definiva un modello di assistenza agli anziani

- **Attivazione di servizi di ASSISTENZA DOMICILIARE INTEGRATA**
- **OSPEDALIZZAZIONE DOMICILIARE**
- **Realizzazione di posti letto in STRUTTURE RESIDENZIALI**
  - **Già introdotte nel sistema italiano dei servizi con l’art. 20 della Legge Finanziaria 67/1988**
- **Copertura di parte del fabbisogno di RSA con il ricorso alle convenzioni amministrative con soggetti istituzionali privati**


POLITICHE REGIONALI NEL SETTORE SOCIOSANITARIO
REGIONI
-Delibere di Giunta
- Atti dirigenziali
Accreditamento delle RSA
Fondi finanziari sociosanitari
....
RSA
RSA
RSA
....